

Plan de Desarrollo 2012 - 2015

Mejores
zonas
verdes

Más
programas deportivos,
recreativos y culturales

Buena atención en los
centros y puestos
de salud

Mejores
equipamientos
educativos

*“Con nuestro liderazgo y tolerancia,
afianzamos la democracia”*

Comuna 6

Plan de Desarrollo 2012 - 2015

Comuna 6

Con nuestro liderazgo y tolerancia, afianzamos la democracia

Reconocer y respetar la diversidad social, cultural y religiosa en el territorio, es fundamental a la hora abordar procesos de planificación local, toda vez que la lectura de la realidad y la planificación del futuro son enriquecidas por las distintas voces ciudadanas.

El futuro es el resultado de construcciones colectivas y sueños compartidos, hechos posibles en el marco de la tolerancia y la inclusión social.

"Dejemos a un lado el pasado y las diferencias que nos han atado y comencemos ahora, de una vez por todas a integrarnos como parte de un todo, para así poder construir un futuro mejor. Sólo unidos lograremos vencer los más grandes obstáculos que se nos presenten"

- Robert Collier -



Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos de Santiago de Cali 2012 - 2015

Los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015, fueron formulados en el año 2011 durante la Administración del Alcalde Jorge Iván Ospina Gómez, estos instrumentos de planificación se constituyeron en insumo para el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2012 – 2015, CaliDA, una ciudad para todos, del Alcalde Rodrigo Guerrero Velasco.

Siendo esta publicación una síntesis de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos formulados, los documentos completos pueden ser consultados en la página Web de la Alcaldía de Santiago de Cali: www.cali.gov.co – Link Dependencias, - Planeación – Planes Territoriales históricos – Plan de Desarrollo – período 2012 – 2015.

Coordinación General

Alba Luz Echeverry de Olaya
Danelly Zapata Saa

Corrección de Estilo

Maribel Arteaga

Diseño y Diagramación

Luis Felipe Ordoñez
Carlos Andrés Ossa

Fotografías

William Ruales
Subdirección de Desarrollo Integral
Elizabeth Muñoz Garzón
Germán Nieto de Ávila

Impresión

Impresores

ISBN

0212225544



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN MUNICIPAL

Comuna 6

**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

**Equipo de Formulación Planes de Desarrollo
de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015**

María Eugenia Bolaños Caicedo
Sindy Sánchez Peña
Yanny Alejandro Ramírez Gómez
Jorge Brand Valverde
Andrés Murillo
Carlos Ramírez Jaramillo
Carlos Andrés Torres Ricaurte

Coordinación General

Alba Luz Echeverry de Olaya
Danelly Zapata Saa

Roberto Portilla Caicedo
Profesional Especializado CALI 6

Comité de Planeación Ampliado Comuna 6
Identificación Problemáticas Plan de Desarrollo 2012 - 2015

Presidente JAC - Alcázares I
Miryam Elena Restrepo

**Coordinador de Obras
Alcázares II**
Humberto García

Presidente JAC Calimio
María Nancy Cano

Fiscal - Comfenalco
Alejandro Arcila

Presidente JAC Floralia II
Mérida Campo

Fiscal Floralia II
Álvaro Vargas

Deportes Floralia I Sector II
Omar Valero

Secretaria Fonaviemcali
Aida Patricia Martínez

Delegada Guaduales
Marité Corredor

Delegado Oasis de Comfandi
Norbey Piedrahita

Delegado Petecuy I
José de la Rosa Guzmán

Delegado Petecuy II
Richard Nilson Viera

Presidente JAC Rivera
Humberto Zúñiga

Delegado Alcázares I
Luis Alejandro Mateus

Presidente Alcázares III
Myriam Giraldo Giraldo

Delegada Calimio
Francia Elena Serna

Presidente JAC Floralia I
Nora Díaz

Tesorero Floralia II
Harold Acebo

Delegado Floralia I Sector II
Libardo Rivera

Presidente JAC Floralia III
Diego Mosquera

Presidente JAC Gaitán
Blanca Libia Cárdenas

Tesorera Guaduales
Eugenia Soto

Fiscal Paso del Comercio
Luz Marina Loaiza

Fiscal Petecuy I
José Guillermo Pulgarín

Presidente JAC Petecuy III
Beatriz Cuellar

Fiscal Rivera
Jorge Arango

Presidente JAC Alcázares II
Jairo de la Espriella

**Vicepresidente JAC Alcázares
III**
Jhon Varela

Presidente JAC Comfenalco
Misael Quinchua

Comité Deportes Floralia I
Nelson Enrique Flórez

Presidente JAC Floralia II
Julio Ramírez

Vicepresidente JAC Floralia III
Armando Gil

Presidente JAC Fonaviemcali
Jorge Castillo

Vicepresidente JAC Gaitán
Adnorelia Escobar

Presidente Oasis de Comfandi
Julio Cesar Díaz

Secretario Paso del Comercio
Luis Hernando Torres

Fiscal Petecuy II
Alba Marina Marín

Secretario Petecuy III
Giovanni Camayo

Fiscal Quintas de Salomia
Humberto Rojas

Presidente JAC Quintas de Salomia
Hugo Paz

Presidente JAC San Luis II
Freddy Fernández

Delegado Solares de Comfandi
José Antonio Abadía

Delegada Comité Derechos Humanos
Elizabeth Jaramillo

Presidente Fundación Trinity
Antonis Calvo

Directora Fundación Funsual
Douglas García

Presidente Fundación Bonaerges
Rodrigo Álvarez

Presidente Comité Central Deportivo
Daniel Villa

Comité Ambiental
Cristian Cambindo

Presidente JAC San Luis I
Nancy Aponte

Delegado San Luis II
Marcial Solarte

Presidenta Grupo de la Tercera Edad
Carmen Quintero

Presidente Mesa Participación
Blanca Aurora López

Suplente Fundación Trinity
Carlos A. Villegas

Vicepresidenta Fundación Unesmaf
Esperanza López

Delegado Fundación Bonaerges
Alexandro Vahos

Delegado Comité Central Deportivo
Omar Valero

Asociación de Juntas Comuna 6
Rodrigo Méndez

Delegado San Luis I
Diego Pinchao

Presidente JAC Solares de Comfandi
Walter Valenzuela

Fiscal Grupo de la Tercera Edad
Israel García

Delegado Social en Salud
Holmes Cardona

Presidente Asociación Jarillón Floralia
Albeiro Marín

Secretaria Fundación Unesmaf
María Emilia Soriano

Delegado Corporación Construyendo
Conciencia
Julián Zamora

Presidente Fundación Deporte y Espectáculo
Jonathan Ospina

Presidenta Fundación Hogar Los Buenos Amigos
Omaira Marín

Junta Administradora Local Comuna 6

Período 2008 - 2011

María Leyda Rodríguez
Comunera

Eldanur Popo de Durán
Secretaria

María Eugenia López Ramírez
Comunera

Luz Dary Sosa Vargas
Comunera

Rubén Agustín Chicaiza
Comunero

Héctor Fabio Ramírez
Comunero

Juan Clodoveo Barbosa
Comunero

Didier Amaya
Presidente



Agradecimientos

El Departamento Administrativo de Planeación agradece y resalta el compromiso de los servidores públicos, que aportaron su conocimiento y experiencia en la construcción de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015 del Municipio de Santiago de Cali:

Secretaría de Salud Pública

Maritza Isaza
Yamilé Ramírez Arbeláez
María del Socorro López
Sonia Pazmiño
Liliana Otálvaro Marín
Fernando Acosta
Luz Adriana Meneses
Liliana Cortés
Carlos Guzmán
Julio César Giraldo
Consuelo Giraldo
Evelyn Silva

Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social

Carlos Humberto Ospina
Zobeida Viáfara Sandoval
Mabel Pastrana Montoya
Esperanza Perea
Mercedes Torrente
Ana Cristina Hurtado
Esperanza Hernández
Miller Hernández
Ángela María Victoria
Yesid Gil
Nelson Franco
Naydú Yancovich
Leopoldina Azcarate
Adriana Menza
Claudia Stella Pito

Roberto Hurtado V.
Jorge Charry R.
Jairo Clavijo
Teresa Vásquez
Piedad Holguín
Ketty Piñeres Ortiz

Secretaría de Vivienda Social

Marino Ramírez
Carlos Humberto Marín
Luis Fernando Gómez
Leónidas Tascón
Carlos Adriano Benítez
Robinson Arboleda

Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad

Magnolia Franco Chalarca
Samuel Garnica Visbal
Corregidora Navarro - Inés Borrero
Corregidora El Hormiguero - Alba Lucia Marín
Corregidora Pance - Jenny Stella Ordúz
Corregidor La Buitrera - Holman Acosta R.
Corregidor Villacarmelo - Amed Girón Ramos
Corregidor Los Andes - Jorge Ruíz
Corregidor Pichindé - Jorge Rodríguez
Corregidora La Leonera - Celmira Pardo
Corregidor Felidia - Diego Cuadros R.

Corregidora El Saladito - María del Pilar Millán

Corregidor La Elvira - Luis Alfonso Moreno

Corregidor La Castilla - Juan Manuel Hidalgo

Corregidora La Paz - Diana Maritza Rodríguez

Corregidora Montebello - Diana Núñez

Corregidora Golondrinas - Ángela Velásquez

Departamento Administrativo de Planeación

Andrés Prieto Ramírez

Guido Escobar Morales

Martha Ruth Villamarín

Wilson Cortés Quiñonez

Elizabeth Muñoz Garzón

Alexandra Moreno R.

Maribel Arteaga Bolaños

Sory Carola Torres

Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA

Víctor Sandoval

Andrés Mauricio Salazar

Andrés Felipe Gómez

Laura Lenis Libreros

Secretaría de Infraestructura y Valorización

Diana Patricia Calderón

Luz Colombia Ayala

Secretaría de Cultura y Turismo

Ernesto José Piedrahita

María Eugenia Gómez Brand

Luis Ignacio Cerón

Secretaría de Educación

Daniel Rojas Alcalde

Martha Ligia Vélez

Claudia Ximena Velasco

Mónica Victoria Mosquera

María Andrea Salamanca

Vivian Oriana Muñoz H.

Carlos Alberto Pérez López

Tulio Enrique Rivera

Secretaría de Deporte y Recreación

Iván Javier Martínez

Diego Fernando Libreros R.

Dayra Faisury Dorado

Fernando Fresneda

Igualmente se agradece de manera especial al Estadístico Guido Escobar Morales, a la Arquitecta Beity del Carmen Villar, a la Comunicadora Social Elizabeth Muñoz Garzón, a la Especialista en Gerencia Social Martha Cecilia Aguirre y su Equipo de Inclusión Social, al personal del SISBÉN, al estudiante de Diseño Gráfico Sebastián García Valenzuela, quien prestó sus servicios Ad-Hoc y al Equipo de Guardas Cívicos, por el apoyo recibido para alcanzar este propósito.

Tabla de contenido

| | PÁGINA |
|--|--------|
| Introducción | 10 |
| Sistema Municipal de Planificación | 12 |
| Niveles del Sistema Municipal de Planificación | 13 |
| Estructura del Plan de Desarrollo del Municipio | 15 |
| Proceso Metodológico de Formulación de Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015 | 18 |
| Fase I | 19 |
| Fase II | 21 |
| Fase III | 22 |
| Componente Estratégico del Plan | 26 |
| Propósito | 27 |
| Finalidad | 27 |
| Principios Rectores | 28 |
| Ejes Estructurantes | 29 |
| Enfoque del Plan | 29 |
| Ejes Transversales | 30 |
| Prospectiva Territorial el Árbol de los Sueños | 34 |
| Filosofía de la dinámica | 35 |
| Metodología | 35 |
| Implementación | 35 |
| Resultados Obtenidos | 36 |
| Matriz de Caracterización | 42 |
| Matriz Estratégica | 53 |
| Plan de Inversiones | 54 |
| Bibliografía | 56 |
| Siglas y Abreviaturas | 57 |





Introducción

Los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos son el resultado del ejercicio de planificación desarrollado entre febrero y diciembre de 2011 con el concurso de más de 4.936 personas, entre las que se destacan representantes de la comunidad y servidores públicos vinculados a la Administración. Los lineamientos, metas e indicadores fijados reconocen el alcance de la planificación territorial y las posibilidades establecidas para la inversión de los recursos de Situado Fiscal Territorial.

La incidencia de los Planes de Comunas y Corregimientos en el desarrollo local está asociada a la eficiencia y eficacia de la gestión de los proyectos y programas que los constituyen y la complementariedad que estos guardan con el Plan de Desarrollo del municipio, instrumento desde donde se complementa y refuerza la inversión y la gestión pública, destinada a la solución de las problemáticas prioritarias de intervención del municipio.

Los Planes de Comunas y Corregimientos y el Plan de Desarrollo Municipal, toman en cuenta el conocimiento y el sentir de las comunidades y ponen en juego los criterios técnicos que marcan el derrotero a nivel comunitario, intersectorial e interinstitucional, con el fin de velar por el bienestar de la población y procurar el ejercicio de los derechos de los y las ciudadanas que habitan Santiago de Cali.

Definidos los Planes de Desarrollo, el compromiso de los actores vinculados al Sistema



de Planificación es asumir la función que les corresponde, para facilitar la planificación y ejecución oportuna de las acciones orientadas a dar cumplimiento a las metas estimadas; en el marco del Plan Operativo Anual de Inversión, POAI, los Profesionales Especializados de CALI, en diálogo con los Comités de Planeación - del que hacen parte las Juntas de Acción Comunal, las organizaciones comunitarias y las Juntas Administradoras Locales, identificando, formulando y priorizando los proyectos, conforme a lo establecido en el Plan de la comuna o el corregimiento y a los recursos disponibles; los servidores públicos de las dependencias operativas competentes, determinando la viabilidad de los mismos, previa revisión de la correspondencia de los proyectos con los lineamientos, metas e indicadores definidos en el Plan de Desarrollo correspondiente y la comunidad en el acompañamiento a la ejecución y veeduría ciudadana a los proyectos.

Activar el principio de corresponsabilidad en el cumplimiento de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos es el llamado que el Departamento Administrativo de Planeación Municipal hace, atendiendo cada quien la función que le corresponde en el Sistema de Planificación del municipio, a fin de garantizar que operen los mecanismos de ejecución, seguimiento, evaluación y control del gasto y la inversión pública, en el marco de los principios de transparencia, eficiencia y eficacia; medida fundamental para recuperar la confianza de la comunidad hacia sus líderes, las organizaciones que le representan y el Gobierno municipal.

Se presenta a continuación la síntesis del Plan de Desarrollo de este territorio, revelando el proceso metodológico adelantado en su formulación, la estructura del Plan y las matrices que permiten identificar, tanto la caracterización de las problemáticas, como las estrategias configuradas para hacerles frente. Esta es la hoja de ruta que guiará su desarrollo en el período 2012 - 2015; reconozcámosla y contribuyamos a hacerla realidad, cada quien conforme a su responsabilidad y compromiso.

Los documentos completos: Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos pueden ser consultados en la página Web de la Alcaldía de Santiago de Cali:

www.cali.gov.co - Link Dependencias - Planeación - Planes Territoriales Históricos - Plan de Desarrollo - Planes Territoriales - Período 2012 - 2015.



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Sistema Municipal de Planificación



El desarrollo de Santiago de Cali se define a través de la formulación, seguimiento y evaluación de diferentes instrumentos de planificación, que conforme a los procedimientos establecidos en el marco de la normatividad vigente, facilitan la participación social, establecen plazos y responsabilidades y procuran la protección de los derechos fundamentales y el cumplimiento de las políticas públicas que velan por los derechos de la población. **Gráfica 1.**

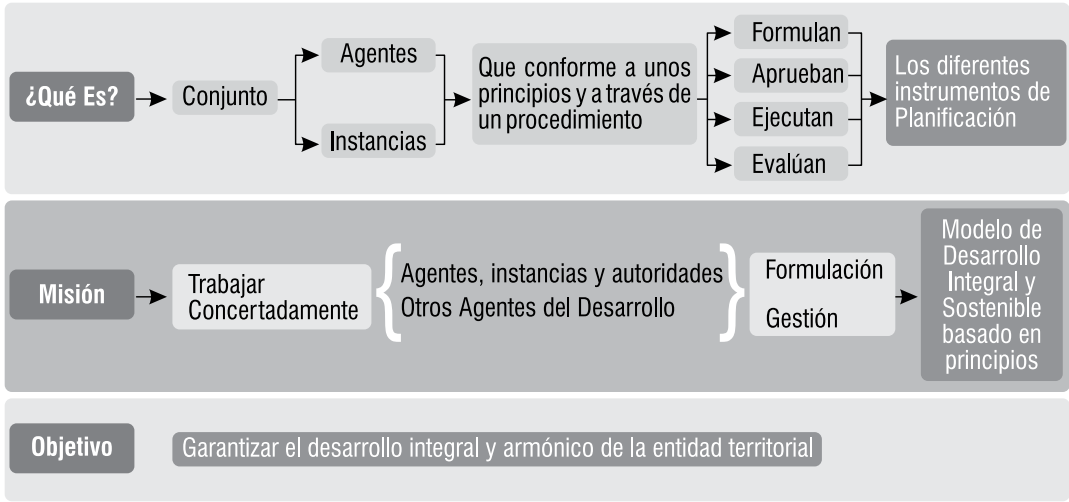
La misión fundamental del conjunto de autoridades, agentes e instancias que conforman el Sistema Municipal de Planificación, es trabajar de manera concertada con otros actores de la sociedad, en la formulación y gestión de un modelo de desarrollo integral sostenible,

basado en principios de justicia, equidad, igualdad, respeto a la norma, solidaridad social y económica y participación comunitaria que le permita a los habitantes del territorio, vivir con bienestar y dignidad. (Acuerdo 01 de 1996, Artículo 110, compilado en el Decreto Extraordinario 0203 de 2001).

Niveles del Sistema Municipal de Planificación

El Sistema Municipal de Planificación opera en tres niveles que se complementan e interrelacionan entre sí, estos son el Global, el Sectorial y el Territorial. **La planeación global** da cuenta de la interrelación armónica de los componentes del desarrollo: social, económico, físico, administrativo y financiero, entre otros; en este nivel se formula el **Plan de Desarrollo**

Gráfica 1
Misión y Objetivo del Sistema Municipal de Planificación



Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011



del Municipio. La planeación sectorial identifica y prioriza las **Políticas de los sectores** y racionaliza los aspectos del funcionamiento interno de los subsectores tales como salud y educación, en función de los objetivos planteados en el nivel global. La **planeación territorial** materializa la interrelación funcional de los dos niveles anteriores, aplicados a una unidad territorial; (Acuerdo 01 de 1996, Artículo 115, compilado en el Decreto Extraordinario 0203 de 2001). En este nivel se formulan los **Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos**, los cuales se constituyen en insumo de la planeación global. (Acuerdo 01 de 1996, Artículo 110, compilado en el Decreto Extraordinario 0203 de 2001). **Ver Tabla 1.**

A continuación se presenta la estructura del instrumento de planificación global, Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2012 – 2015, CaliDA, una ciudad para todos, reconociendo sus 6 Líneas Estratégicas, cada una de ellas con Componentes e Indicadores de Resultado, Programas e Indicadores de Producto establecidos, a fin de facilitar su ejecución, seguimiento y evaluación. **Ver Gráfica 2.**

Mayor información consultar el Plan de Desarrollo 2012 - 2015 en la página www.cali.gov.co o ver Acuerdo 0326 de 2012 en la página www.concejodecali.gov.co

Tabla 1
Niveles del Sistema Municipal de Planificación

| Niveles | Actores de Formulación | Instrumentos | Normatividad del Instrumento | Instancias/ Autoridades | Acto administrativo de aprobación |
|---------------------------|---|--|-------------------------------------|--|-----------------------------------|
| Planificación Global | Alcalde, Departamento Administrativo de Planeación y demás dependencias | Plan de Desarrollo del Municipio | Ley 152 de 1994 | Consejo de Gobierno, Consejo Municipal de Planeación, Concejo de Santiago de Cali | Acuerdo o Decreto |
| Planificación Sectorial | Dependencias misionales (Secretaría de Educación, Secretaría de Salud, Secretaría de Deporte y Recreación, Secretaría de Cultura y Turismo, Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.) | Planes y políticas sectoriales | Normatividad del sector | | Acuerdo o Decreto |
| Planificación Territorial | Profesionales Especializados de CALI Comités de Planeación de Comunas y Corregimientos (2 miembros JAC, representante de las organizaciones sociales y comunitarias y JAL) | Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos | Decreto Extraordinario 0203 de 2001 | Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos, Junta Administradora Local, CALI | Resoluciones |

Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011



Gráfica 2
Estructura del Plan de Desarrollo 2012 - 2015
CaliDA, una ciudad para todos



Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011

Estructura del Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

El Plan de Desarrollo de Santiago de Cali, CaliDA, una ciudad para todos, reconoce como parte de su estructura 6 Líneas Estratégicas que guían el proceso de planificación, son estas:

CaliDA: Equidad para todos.

Esta Línea Estratégica plantea la acción multidimensional y diferenciada enfocada a los territorios y ciudadanos más necesitados y vulnerables, a través de la estrategia de intervención Territorios de Inclusión y Oportunidades – TIO. Dichos territorios fueron priorizados a partir de indicadores críticos de

pobreza, violencia y seguridad, lo que amerita una intervención intersectorial desde el punto de vista social, territorial y de generación de oportunidades reales de progreso humano y comunitario integral.

CaliDA: Bienestar para todos.

Esta Línea proyecta actuaciones ambiciosas sobre determinantes clave de las capacidades y el bienestar de los ciudadanos, como son la educación pertinente, la salud de calidad, la convivencia con seguridad, la cultura y el deporte para la cohesión y el desarrollo humano integral. Se hace especial énfasis en la primera infancia, infancia, adolescencia y juventud, el adulto mayor, población en situación de



discapacidad, etnias, género y diversidad sexual, y la atención humanitaria a víctimas del conflicto interno, en el marco de las políticas públicas.

CaliDA: Prosperidad para todos.

Dentro del marco de las oportunidades y desafíos que plantea la economía global contemporánea, se concibe esta Línea Estratégica dirigida a impulsar la transformación de la economía caleña para reforzar su capacidad de generación de empleo incluyente y de calidad, dinamizar la innovación y la productividad, y, en definitiva, acelerar la construcción de riqueza colectiva. Es fundamental encuadrar esta visión dentro de la perspectiva de la ciudad-región y priorizar la tarea de fortalecer la alianza entre Gobierno, empresa privada, academia y sociedad civil para catalizar la generación de oportunidades y prosperidad para todos.

CaliDA: Un Entorno Amable para todos.

Las grandes ciudades se miden en buena medida por la abundancia y calidad de sus espacios públicos y zonas verdes comunes para la convivencia, la recreación, la conservación y la integración. Esta Línea Estratégica de acción prioriza la planificación ordenada y con visión sostenible para la protección, rehabilitación y creación de áreas ecológicas que realcen la excepcional oferta natural de Cali, privilegiando modos alternativos de transporte y sistemas de transporte público masivo, espacios, equipamientos y servicios públicos de excelencia como pilares irremplazables del interés común y el bienestar colectivo.

CaliDA: Proyección Global para todos.

Esta Línea Estratégica busca impulsar iniciativas en diferentes frentes que afiancen el liderazgo regional y nacional de Cali y profundicen su integración social, económica y cultural con el mundo para generar nuevas oportunidades y espacios para el desarrollo de sus habitantes y su territorio.

CaliDA: Buen Gobierno para todos.

El propósito de esta Línea es lograr la implantación efectiva de prácticas, capacidades y una cultura de Buen Gobierno a todos los niveles de la Administración Pública, como condición indispensable para garantizar la eficiencia, eficacia y transparencia de todas sus acciones en favor de los ciudadanos. Recobrar la autonomía fiscal y capacidad financiera de la ciudad, realizar una profunda reforma organizacional de la Administración para su orientación hacia los resultados, recuperar la gestión de sus Empresas Municipales, acrecentar y enriquecer la participación y atención al ciudadano, y apuntalar mejores prácticas de transparencia e integridad, constituyen mecanismos esenciales para construir una cultura cívica de responsabilidad, convivencia y solidaridad.

La **Gráfica 3** muestra la relación entre las Líneas Estratégicas del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali y los Ejes Estructurantes de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos.

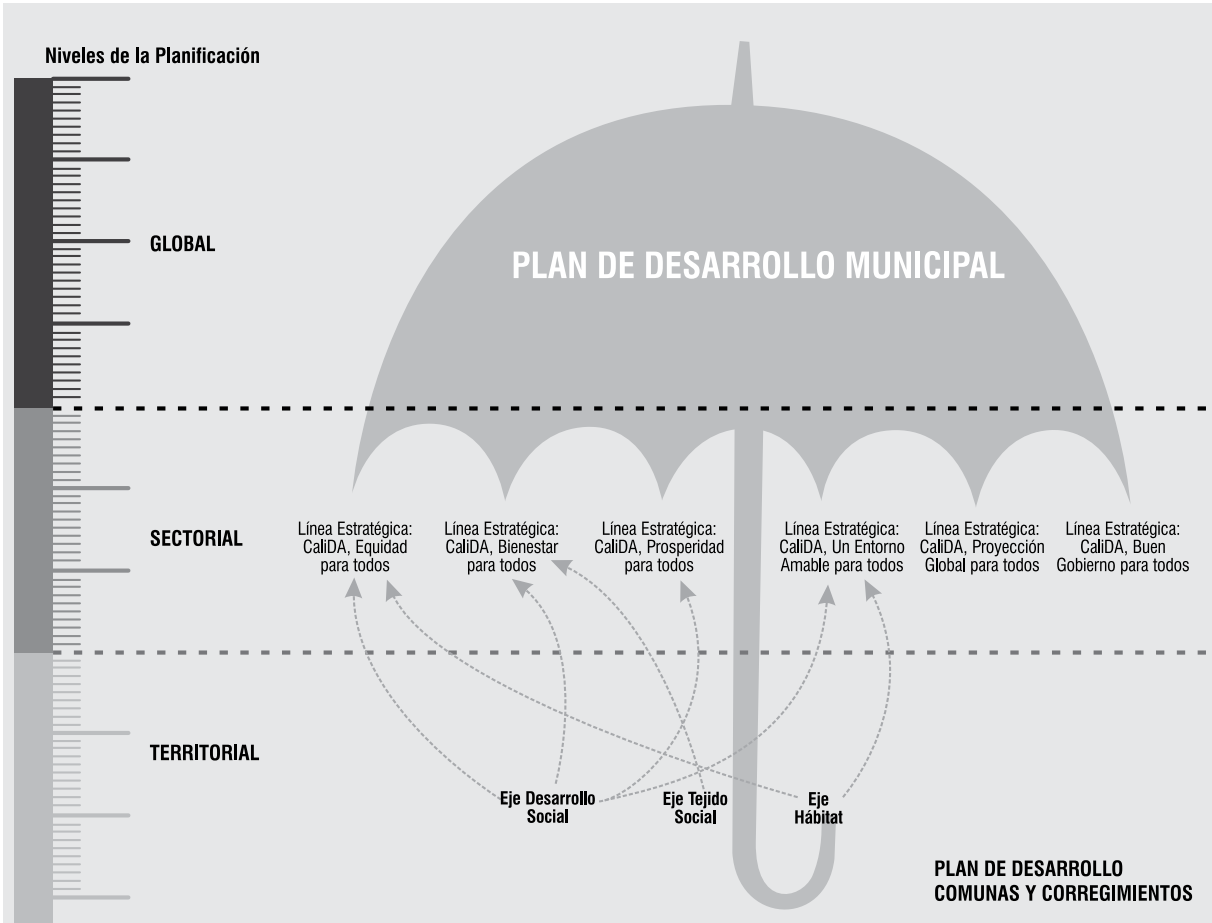
Siendo consecuentes con el principio de complementariedad y reconociendo que



la planificación territorial es un insumo fundamental que enriquece la planificación global, el proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, define como resultado de la participación ciudadana, en diálogo con los servidores públicos vinculados a las distintas dependencias de la Administración, tres Ejes Estructurantes:

Desarrollo Social, Tejido Social y Hábitat; ejes a los que se relacionan programas, metas e indicadores que posibilitan la optimización de recursos y esfuerzos en pro del desarrollo local.

Gráfica 3
Relación entre el Plan de Desarrollo Municipal y los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos.



Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2012



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Proceso Metodológico de Formulación de Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015



Los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos se constituyen en un instrumento de planeación del nivel territorial, enmarcados en el Sistema Municipal de Planificación establecido por el Acuerdo 01 de 1996 y compilado en el Decreto Extraordinario 0203 de 2001. El Sistema es el conjunto de autoridades, agentes e instancias, que de manera concertada y a través de procedimientos establecidos, formulan, aprueban, ejecutan y evalúan los diferentes instrumentos de planificación y desarrollo del municipio.

De acuerdo con lo establecido en el Plan de Desarrollo 2008 – 2011, se propuso la evaluación del Sistema, la cual, con base en los hallazgos y resultados, determinó una serie de recomendaciones para el mejoramiento del proceso de planificación del municipio, orientadas al replanteamiento y rediseño de diferentes aspectos en todos sus niveles, estructural y sistémico. Se resaltan entre otras las siguientes observaciones:

- El Sistema tal y como opera actualmente requiere un rediseño tanto en la forma en que se planifica a nivel de comunidades como del Gobierno municipal.
- La planificación sectorial debe articularse con la planificación local a nivel de comunas y corregimientos.
- Se debe estructurar un sistema de planificación, monitoreo y evaluación que permita orientar la toma de decisiones.
- Articular las iniciativas de participación de

la ciudadanía, diferenciando claramente los roles de decisión participativa de lo técnico.

- Separar y definir convenientemente, el rol de decisión participativa que tienen los miembros de la comunidad como derecho ciudadano, del rol de decisión técnica, que es a la vez garantía para que el Estado proteja los derechos ciudadanos y provea la mejor solución de sus problemas.
- Orientar la planificación y la asignación de los recursos de los diversos sectores de la Administración hacia áreas de impacto.
- El Plan de Desarrollo del Municipio se debe realizar con información proveniente de las líneas de base territorial.

Atendiendo estas recomendaciones el Departamento Administrativo de Planeación Municipal como coordinador del proceso, redefinió metodológicamente la formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015. **Ver Gráfica 4.**

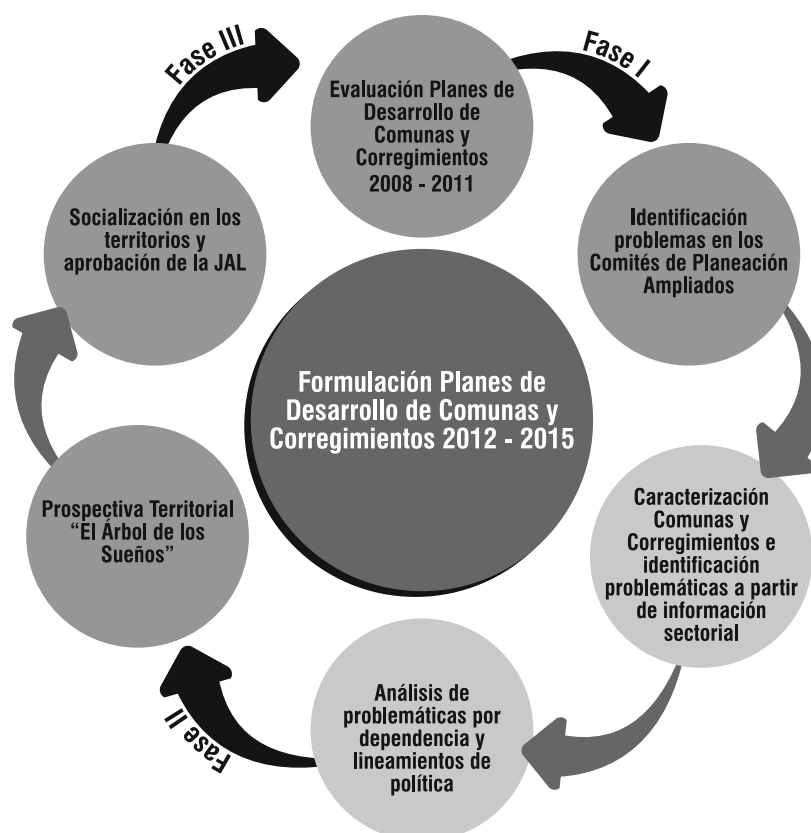
FASE I

Durante la primera fase del proceso de formulación, en los meses de marzo, abril y mayo de 2011, con la participación activa de los Comités de Planeación ampliados¹, de Comunas y Corregimientos, Profesionales Especializados de CALI y Corregidores, para el caso rural, se recogió la percepción ciudadana a partir de una guía diseñada por el Departamento Administrativo de Planeación.

1 *Ampliados, refiere la apertura que se hizo a la participación de otros actores de la comunidad convocados por el profesional del CALI que no son miembros oficiales del Comité de Planeación



Gráfica 4
Fases de la Formulación del Plan de Desarrollo de Comunas y Corregimientos



Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011

En primer término se abordó la evaluación de la eficacia de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos en el período 2008 - 2011, reconociendo su grado de cumplimiento; esta evaluación se llevó a cabo primero, a través de la autoevaluación realizada por los Profesionales Especializados de los CALI y posteriormente mediante el ejercicio adelantado por los integrantes del Comité de Planeación, quienes calificaron la evolución de las problemáticas identificadas en el Plan de

Desarrollo 2008 – 2011 de su correspondiente territorio, valorando si la inversión realizada contribuyó o no al mejoramiento de las mismas. En esta etapa la ciudadanía, representada en esta instancia, identificó:

- Problemáticas identificadas en el Plan de Desarrollo 2008 - 2011 que debían continuar.
- Problemáticas identificadas en el Plan de Desarrollo 2008 - 2011 que NO deberían considerarse en el nivel territorial, por ser



objeto de intervención de otro nivel de planificación.

- Problemáticas nuevas o no tenidas en cuenta en procesos anteriores, que deberían incorporarse a la formulación del Plan.

Esta descripción permitió reconocer fortalezas y debilidades de la gestión adelantada en el período 2008 – 2011, así como iniciar el proceso de reformulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015, con una identificación clara de los problemas prioritarios percibidos por la comunidad, a partir de lo cual las dependencias competentes plantearon las acciones estratégicas a realizar desde el nivel territorial y sectorial.

FASE II

Durante la segunda fase del proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, desarrollada entre los meses de mayo a agosto de 2011, la metodología exigió una revisión documental, que permitió caracterizar cada territorio. Para ello se realizó la actualización de información estadística y las características generales de las comunas y corregimientos, reconociendo información de fuentes como: “Cali en Cifras”, Sistema de Información Geográfica, análisis de la información proveniente de la Metodología III del SISBÉN, información de los componentes Sociocultural y Sociopolítico del Sistema de Índices de Inclusión Social Actualizados para Santiago de Cali – SIISAS, así como la información sectorial suministrada

por las diferentes dependencias.

Paralelamente se definió la estructura del Plan, estableciendo el Propósito, los Principios Rectores y los tres Ejes Estructurantes: Desarrollo Social, Tejido Social y Hábitat; los cuales se definieron conceptualmente.

Con el fin de consolidar la información resultante del proceso de planificación territorial y la articulación entre ésta y la planificación sectorial, se adelantó la construcción de dos matrices: una **Matriz de Caracterización** en la que se relacionan las diferentes problemáticas planteadas por los Comités de Planeación, los Profesionales Especializados de los CALI, y los Corregidores, para el área rural y una **Matriz Estratégica**, donde se consolidan las intervenciones a adelantar, en el período 2012 - 2015.

La Matriz de Caracterización, permitió a las diferentes dependencias emitir, en cumplimiento de sus funciones, políticas públicas y planes sectoriales, los conceptos técnicos correspondientes, acordes con la gobernabilidad territorial y con los lineamientos del Situado Fiscal Territorial.

Del mismo modo, a partir del análisis llevado a cabo para cada territorio, las dependencias identificaron otros problemas prioritarios, que no fueron visibilizados en el ejercicio inicialmente planteado con las instancias representativas de la comunidad, pero que requieren de intervención en el nivel territorial.



El análisis de información de las problemáticas identificadas en el territorio, que se llevó a cabo tanto al interior de las dependencias, como en reuniones intersectoriales convocadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, se consolidó en la “Matriz de Caracterización”; información que además de soportar la planificación territorial, se constituyó en insumo fundamental en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo del Municipio de Cali 2012 - 2015, activando de ese modo el principio fundamental de articulación entre los diferentes niveles de la planificación del municipio.

Las problemáticas, susceptibles de ser intervenidas, conforme a la gobernabilidad del territorio y a los lineamientos de inversión por Situado Fiscal Territorial, se consolidaron en una “**Matriz Estratégica**”, en la que se definen los problemas, su descripción, los programas y las metas correspondientes que conducen a lograr los lineamientos identificados.

Los problemas y alternativas de solución incorporados en el Plan de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015, guardan coherencia, tanto con el diagnóstico de cada territorio, como con los lineamientos de las políticas públicas municipales, departamentales y nacionales. Esta información se incorporó al componente estratégico de los Planes de Desarrollo de la Comuna o el Corregimiento correspondiente, convirtiéndose en la base de su respectivo Plan de Acción.

Como herramienta de consulta complementaria, se diseñó una Estrategia de Prospectiva que reconoce el sentir de los habitantes de las comunas y corregimientos que no participan en los Comités de Planeación, denominada “Árbol de los Sueños” la cual fue replicada con los miembros de los Comités de Planeación y las Juntas Administradoras Locales.

La **Estrategia de Prospectiva “Árbol de los Sueños”**, convocó a los ciudadanos de cada comuna y corregimiento, a proyectarse en el tiempo, expresando su deseo de cambio, e imaginando su territorio en el año 2015; a través de esta dinámica, se motivó a los ciudadanos a trascender el día a día, fijándose metas y pensando en un plan a futuro, al mismo tiempo que se instó a fortalecer los vínculos de confianza entre la Administración Municipal y los ciudadanos de Santiago de Cali, como una condición necesaria para alcanzar las transformaciones que requiere el municipio.

El “Árbol de los Sueños” permitió a los ciudadanos, al Comité de Planeación y a los miembros de la JAL identificar los aspectos que deseaban ver transformados en su territorio, reconociendo además el valor con el que les gustaría se identificara su comuna o corregimiento en el 2015.

FASE III

Durante la tercera fase del proceso de planificación territorial, llevada a cabo entre



septiembre y noviembre de 2011, con los Comités de Planeación de comunas y corregimientos, se socializó el proceso metodológico de formulación de los planes, los resultados contenidos en la Matriz de Caracterización y los lineamientos de intervención, incluidos en la Matriz Estratégica.

En esta etapa se insistió en el papel que debe jugar el Comité de Planeación, en el proceso de implementación del Plan de la Comuna o el Corregimiento, a partir de la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones; definiendo el orden de prioridad de los proyectos a ejecutarse en cada vigencia, en cumplimiento de los planes de desarrollo territoriales y con base en las metas previamente establecidas en él.

Durante la socialización se hizo entrega del documento preliminar del Plan de Desarrollo y una presentación power point del respectivo territorio en la que se incluyó el cronograma y los lineamientos a seguir por parte del Comité y los Profesionales Especializados de CALI para el proceso de revisión y ajuste, el cual debía surtir en un plazo de quince (15) días hábiles. El estudio del documento preliminar entregado tuvo como fin realizar los ajustes a las metas establecidas e identificar inconsistencias que se considerara debían ser corregidas, lo cual no podía alterar la estructura del Plan.

Cumplido el plazo fijado, el Profesional Especializado del CALI, mediante comunicación escrita y en medio magnético, remitió al Departamento Administrativo de

Planeación el resultado del ejercicio soportado con actas y listados de asistencia.

Previo concepto de viabilidad de las dependencias competentes, el Departamento Administrativo de Planeación realizó los ajustes a que hubo lugar, consolidando de esta manera, el documento definitivo que fue enviado al Profesional Especializado del CALI, a fin que se efectuara el trámite correspondiente ante la Junta Administradora Local.

Finalmente, el Profesional Especializado del CALI mediante oficio, hizo entrega del Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento a la Junta Administradora Local, la cual contó con un mes para revisarlo y aprobarlo. Transcurrido este plazo, sin que la JAL se hubiera pronunciado, se consideró aprobado el Plan.

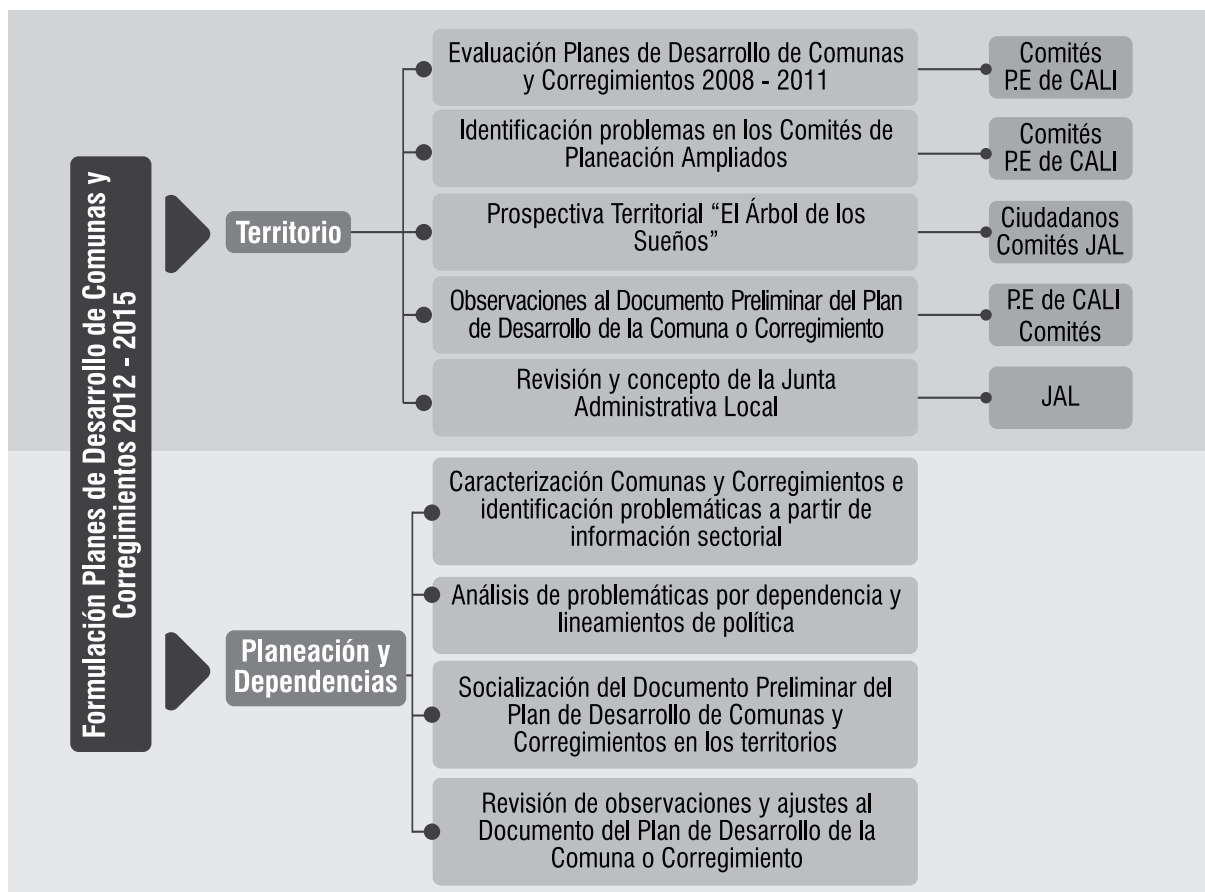
En la **Gráfica 5** se presenta la síntesis del proceso adelantado para la formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015.

En el proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos participaron 4.936 personas, entre ellas servidores públicos y representantes de la comunidad. En la **Tabla 2** se detalla el número de personas vinculadas al proceso, diferenciando la participación de los actores del sistema de planificación en las distintas etapas de la formulación.



Gráfica 5

Síntesis del Proceso de Planificación Territorial



Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011



Tabla 2
Participantes en el Proceso de Formulación de Planes de
Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015

| | Fases | Total |
|----------------------------|---------------------------------|--------------|
| Comunidad | Identificación de problemáticas | 954 |
| | Árbol de los sueños | 2.779 |
| | Socialización | 622 |
| Subtotal | | 4.395 |
| Funcionarios | Formulación | 116 |
| | Socialización | 425 |
| Subtotal | | 541 |
| Total participantes | | 4.936 |

Fuente: DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

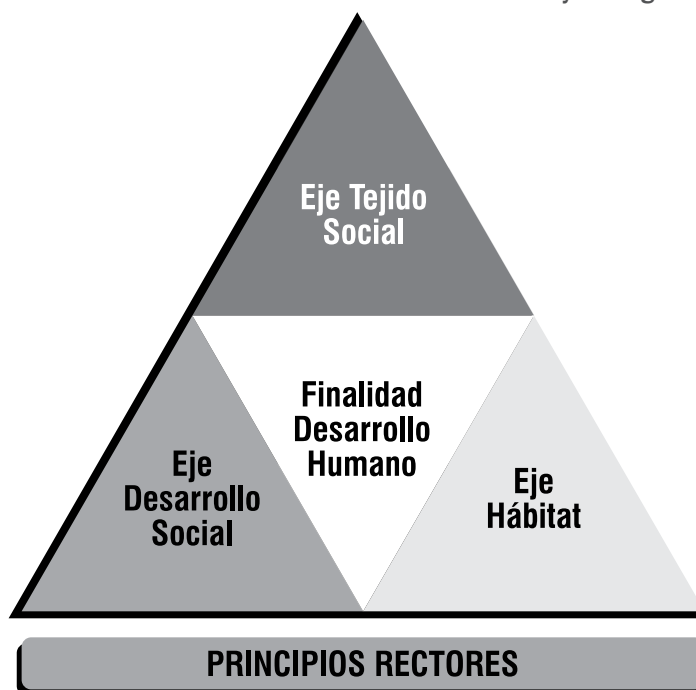
Componente Estratégico del Plan



Los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos se conformaron sobre la base de 3 Ejes Estructurantes y 10 principios rectores, definiendo

además un propósito y una finalidad para alcanzar el desarrollo integral del territorio así:

Gráfica 6
Estructura de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos



Propósito

Contribuir al desarrollo local mejorando las condiciones de vida de sus habitantes, mediante lineamientos estratégicos con perspectiva de derechos humanos, que deben ser asumidos por los sectores público, privado y comunitario, bajo el principio de corresponsabilidad.

Finalidad

Desarrollo Humano: Se propenderá por el desarrollo integral de las personas y su acceso a las oportunidades que le permitan potencializar sus capacidades individuales y colectivas, siendo éste uno de los fines de este instrumento de planificación.



Principios Rectores

Participación Ciudadana: Se reconoce y promueve el valor de la participación de las comunidades en la planificación de los asuntos propios de la comuna o del corregimiento, a partir de la experiencia y el conocimiento que sus habitantes y líderes ponen al servicio de la colectividad, con el fin de contribuir al desarrollo local.

Concertación: En los procesos que se adelanten en la comuna o corregimiento deberá procurarse el consenso en la toma de decisiones, bajo los principios de la prevalencia del bien general sobre el particular y la optimización de la inversión social.

Coherencia: Los proyectos y las acciones de gestión que se realicen, deberán guardar concordancia con los lineamientos y prioridades establecidas en el Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento, como instrumento rector de la planificación territorial.

Concurrencia: En el marco de las problemáticas territoriales, trabajarán de manera articulada los niveles territorial, sectorial y global, en procura de alcanzar soluciones integrales.

Gobernabilidad: Los proyectos y acciones que se adelanten en cada territorio corresponderán al nivel de planificación local, acorde con los lineamientos establecidos y los recursos asignados. No obstante, se podrán

identificar y demandar acciones de competencia del nivel sectorial.

Priorización de la Inversión: Los recursos asignados anualmente a cada comuna o corregimiento deberán priorizarse en el marco de las problemáticas identificadas en su Plan de Desarrollo y a tono con las alternativas configuradas en él; criterio que deja de lado la distribución de los recursos por barrios u organizaciones.

Enfoque Poblacional: Las acciones que se adelanten en los territorios se orientarán en la perspectiva de derechos, con especial atención de la infancia, la niñez, la adolescencia, la juventud y el adulto mayor, al igual que aquellas personas que por sus condiciones de vulnerabilidad así lo ameriten.

Inclusión: Los procesos de inclusión social implican, además de la satisfacción de necesidades básicas, la generación de condiciones territoriales que permitan recorrer, transitar y vivir la ciudad sin limitaciones, facilitando que sus habitantes tengan la posibilidad de encuentro no sólo con sus pares, sino también con otros que desde la diferencia, habitan y construyen la municipalidad.

Corresponsabilidad: En la solución de las problemáticas identificadas en el Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento, se generarán escenarios de concertación entre los sectores público, privado y comunitario, para que contribuyan al logro de propósitos comunes



y asuman responsabilidades compartidas frente al desarrollo local.

Comunicación: Se generarán estrategias conducentes a establecer canales de comunicación efectivos entre los diferentes niveles de planificación en temas propios de la comuna o el corregimiento.

Ejes Estructurantes

Desarrollo Social: Propiciar el acceso a bienes y servicios, entendidos como la satisfacción de necesidades básicas y el desarrollo de capacidades de la población, con el fin de disminuir la inequidad social y contar con ciudadanos que contribuyan al progreso local.

Tejido Social: Generar condiciones que permitan introducir cambios en los comportamientos y actitudes de la población, en el fortalecimiento de las relaciones entre los ciudadanos y de estos con la institucionalidad, con el fin de lograr sinergias y confianza para alcanzar resultados de propósitos comunes, bajo los principios de solidaridad y el reconocimiento de la diversidad.

Hábitat: Fortalecer la gestión integral del territorio, promoviendo el sentido de pertenencia e identidad local, a partir de intervenciones en el marco de la norma y el respeto por el medio ambiente, con el fin de consolidar espacios para el encuentro y disfrute de todos.

Enfoque del Plan

El Componente Estratégico de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015, configura 3 etapas en el proceso de formulación que se describen a continuación:

1. Identificación de las problemáticas territoriales: Durante el mes de marzo de 2011, de acuerdo con el lineamiento impartido por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, los Profesionales Especializados de los CALI iniciaron el proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, con la identificación de los problemas más sentidos de las comunidades, contando con la participación de los Comités de Planeación ampliados, que para este caso involucraron representantes de otros actores.

En síntesis, los problemas más recurrentes que se señalan en los territorios son: inseguridad, presencia de residuos sólidos en espacios públicos, deficiente prestación de los servicios de salud, deterioro e insuficiente dotación de las instituciones educativas, mala utilización del tiempo libre, falta de mantenimiento de la malla vial, drogadicción, pandillas juveniles, invasión de espacio público, falta de fomento a la cultura y el deporte, falta de mantenimiento de zonas verdes, falta de mantenimiento de los equipamientos deportivos y culturales, poca cualificación de la participación ciudadana, violencia y desintegración familiar, zonas de alto riesgo, falta de protección para el adulto mayor y desempleo.



2. Caracterización de los territorios: El ejercicio de formulación exigió paralelo a la identificación de problemas por parte de la comunidad, la elaboración de un documento de caracterización de cada comuna y corregimiento, a partir del cual se identificaron y analizaron indicadores relevantes como: seguridad y justicia, salud, educación, espacio público; indicadores socioeconómicos y demográficos del SISBEN y los relativos a inclusión socio-territorial. Estos indicadores se incluyeron en la Matriz de Caracterización por comuna y corregimiento, que contiene los problemas identificados en el proceso de formulación.

La síntesis del Plan de Desarrollo que se presenta en esta publicación, no incluye la caracterización del territorio, los interesados pueden consultarla en la página www.cali.gov.co – **Link Dependencias - Planeación - Planes Territoriales Históricos - Plan de Desarrollo - Planes Territoriales - Período 2012 - 2015.**

En una segunda fase se construyeron las Matrices Estratégicas que determinan las prioridades y lineamientos de intervención en las comunas y corregimientos, acorde con el alcance de los planes de desarrollo locales y los recursos de financiación disponibles.

Es importante destacar que conforme a los indicadores estudiados, Santiago de Cali, presenta situaciones críticas que ameritan

intervenciones integrales, desde el nivel sectorial y/o territorial, en el marco de las cuales la ciudadanía en ejercicio de su rol puede contribuir en la solución; tal es el caso de problemáticas como: inseguridad, embarazo en adolescentes, pandillas juveniles, manejo inadecuado de residuos sólidos, falta de apropiación y sentido de pertenencia con el espacio público.

3. Ejercicio de Prospectiva: “El Árbol de los Sueños” se constituyó en una oportunidad para reconocer la aspiración de cambio que tienen los habitantes de las comunas y corregimientos de Santiago de Cali en el corto plazo (2015).

A través de la representación de “El Árbol de los Sueños” las personas identifican escenarios deseables frente a los problemas que los aquejan; los caleños y caleñas sueñan con: seguridad; zonas verdes y parques seguros y bien arborizados; recreación; limpieza y orden; malla vial en buenas condiciones; mejores servicios sociales; más tolerancia, respeto y convivencia. Aspiraciones que deben guiar los ejercicios de planificación territorial, sectorial y global.

Ejes Transversales

Siendo coincidentes con el Propósito del Plan de “*Contribuir al desarrollo local, mejorando las condiciones de vida de sus habitantes, mediante lineamientos estratégicos con perspectiva de derechos humanos, que deben ser asumidos por*



los sectores público, privado y comunitario, bajo el principio de corresponsabilidad”, se determinan dos elementos transversales articulados a los Ejes Estratégicos; el primero de Seguridad y Convivencia Ciudadana y el segundo de Entornos para la Vida.

Seguridad y Convivencia Ciudadana:

Reconociendo que la problemática de inseguridad, identificada en las estadísticas municipales, departamentales y nacionales y percibida tanto en el área urbana como rural, es de origen multicausal se hace prioritario el diseño y desarrollo de estrategias de intervención que incidan en los factores sociales que la determinan, complementando las medidas policivas que se han planteado hasta ahora como la opción más importante.

Reconociendo el objetivo del Eje de Desarrollo Social de *“Propiciar el acceso a bienes y servicios, entendidos como la satisfacción de necesidades básicas y el desarrollo de capacidades de la población, con el fin de disminuir la inequidad social y contar con ciudadanos que contribuyan al progreso local”*, los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015 adoptarán como elemento transversal la Seguridad y Convivencia Ciudadana, privilegiando la prevención de factores generadores de violencia y el mejoramiento de condiciones sociales de la población vulnerable y en alto riesgo, involucrando la participación ciudadana desde el nivel territorial, sin dejar de lado la disuasión y reacción que deben ser acometidas desde lo sectorial. Lo anterior se

atempera a lo establecido en el Documento Colombia 2019, Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes, Política Pública de Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas 2007, Política Pública de Convivencia Familiar.

En el desarrollo de este elemento transversal se trabajará a partir de los siguientes lineamientos:

- Promover el desarrollo humano y social, a partir de la prevención de la violencia familiar, del consumo de sustancias psicoactivas y la promoción de una sexualidad responsable, segura y placentera desde la perspectiva de derechos (derechos y deberes).
- Resignificar la identidad juvenil a partir del fortalecimiento del rol social de jóvenes vinculados a pandillas (comunas 1, 3, 7, 13, 14, 15, 16, 20 y 21, de acuerdo a la información suministrada por la Policía Comunitaria).
- Promover el desarrollo de capacidades, actitudes y principios orientados a la resolución pacífica de conflictos, vinculando a los habitantes de la comuna en procesos de prevención del delito y la consolidación de entornos seguros.
- Desarrollar competencias y capacidades a diversos grupos poblaciones vulnerables.
- Implementar programas encaminados al mejoramiento de la calidad de vida del adulto mayor, teniendo en cuenta el enfoque diferencial y la vulnerabilidad social.



- Fortalecer a las personas con discapacidad como capital humano y contribuir a su desarrollo como sujetos autónomos, libres y capacitados para asumir responsabilidades y compromisos en todos los niveles.
- Mejorar la infraestructura deportiva y recreativa.
- Mejorar la infraestructura cultural de la comuna.
- Mantener y adecuar las sedes educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali.
- Dotar de soporte pedagógico las sedes educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali.

Entornos para la vida: El Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 plantea el enfoque de Entornos Saludables en los municipios, fomentando la articulación y coordinación intersectorial en el desarrollo de las políticas públicas que permiten impactar los determinantes sociales de la salud, el bienestar y la calidad de vida de las comunidades.

El Programa Municipal “Entornos para la Vida” consolida en Santiago de Cali la Estrategia Nacional de Entornos Saludables, contribuyendo al fortalecimiento de los territorios para que establezcan procesos sociales que redunden en la reducción del riesgo, la construcción de “oportunidades de desarrollo seguras y sostenibles.” y la promoción de los factores protectores para la vida existentes en los entornos, especialmente en los más amenazados y vulnerables.

En los escenarios de encuentro intersectorial

generados para el análisis de las problemáticas identificadas por los Comités de Planeación de las comunas y corregimientos, se determinó trabajar articuladamente el Eje de Hábitat, con el objetivo de *“fortalecer la gestión integral del territorio, promoviendo el sentido de pertenencia e identidad local, a partir de intervenciones en el marco de la norma y el respeto por el medio ambiente, con el fin de consolidar espacios para el encuentro y disfrute de todos”*, a través del programa **“Entornos para la Vida”**, el cual alude a un ámbito en el territorio que presenta factores de riesgo que pueden ser prevenidos o controlados e incluye factores promotores del bienestar, los cuales contribuyen a la salud, la calidad de vida y el desarrollo humano sostenible y sustentable.

El Programa de **Entornos para la Vida**, se constituye entonces en un proceso político y social que abarca acciones dirigidas a fortalecer los medios necesarios para mejorar las condiciones de vida, consolidar una cultura de auto cuidado y la protección del medio ambiente involucrando a individuos, familias, comunidades y la sociedad en su conjunto, e integrando el trabajo de los sectores y las instituciones en un proceso orientado a modificar los condicionantes o determinantes sociales que afectan la salud y el bienestar.

Entornos para la Vida, en el marco de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 - 2015 incrementan la participación de la comunidad en las acciones orientadas al mejoramiento de su calidad de vida, creando ambientes y entornos favorables y propiciando la



construcción de habilidades, conductas y estilos de vida saludables. Lo anterior se trabajará a partir de los siguientes lineamientos:

- Promover cultura ciudadana para el manejo y disposición adecuada de residuos sólidos y otros énfasis ambientales y sanitarios
- Recuperar y apropiar lugares impactados por disposición inadecuada de residuos sólidos
- Intervenir con criterios paisajísticos, parques urbanos, zonas blandas de separadores viales, zonas verdes públicas, zonas de protección de ríos, áreas de interés ambiental como humedales y otros ecosistemas
- Implementar actividades ingenieriles o bioingenieriles para la estabilización de márgenes de ríos, limpieza de cauces y zonas de riesgo mitigables.
- Realizar obras dirigidas al control de la actividad hídrica superficial, dado que el agua es el factor determinante de la inestabilidad en las laderas de Cali
- Generar una cultura ciudadana de prevención para afrontar eventos de carácter natural y antrópico.
- Mejorar el estado de la malla vial de la comuna.

La participación ciudadana es transversal a todo el proceso de planificación, es por ello que desde el Eje de Tejido Social, cuyo objetivo es *“generar condiciones que permitan introducir cambios en los comportamientos y actitudes de la población, en el fortalecimiento de las relaciones entre los ciudadanos y de estos con la institucionalidad, con el fin de lograr sinergias*

y confianza para alcanzar resultados en propósitos comunes, bajo los principios de solidaridad y el reconocimiento de la diversidad”, se trabajará a partir de los siguientes lineamientos:

- Fortalecer y afianzar la estructura y el funcionamiento de las organizaciones sociales, comunitarias y barriales, generando mecanismos de vinculación que motiven la participación ciudadana en espacios e instancias establecidos en el Municipio de Cali.
- Promover la vinculación activa de la población a los espacios de participación formal, a través del fortalecimiento de una cultura política y ciudadana en los territorios.
- Realizar el mejoramiento del equipamiento comunitario público del Municipio de Santiago de Cali.
- Fortalecer las parcialidades indígenas en el marco de la Política Pública Indígena.

Los lineamientos presentados anteriormente responden a problemáticas que se intervendrán especificando las metas e indicadores correspondientes.



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Prospectiva Territorial “Árbol de los Sueños”



Filosofía de la dinámica - Soñar, es necesario...

Soñar es necesario en el marco de la planificación; el sueño permite trazar escenarios deseados que se vuelven horizonte en la búsqueda de las transformaciones sociales, económicas y culturales que una comunidad espera.

La formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012 – 2015, instrumento orientador de la planificación territorial, incorporó una fase de prospectiva, que permitió que residentes del territorio, conocieran y participaran del proceso de formulación del Plan, expresando cómo les gustaría que fuera su comuna o corregimiento en un futuro próximo. La definición del conjunto de valores y aspiraciones señaladas durante el ejercicio, motivó que los participantes reflexionaran sobre situaciones deseadas, los cambios esperados, reconociendo al mismo tiempo las condiciones y factores necesarios para lograr la realidad que sueñan.

Metodología

Para facilitar la ejecución de la actividad, se hizo una réplica de un árbol en un lugar representativo, de fácil reconocimiento y acceso para la gente en la comuna o corregimiento. La actividad estaba abierta a la participación de la comunidad, sin restricciones de edad, género u oficio.

El ejercicio planteó a los participantes la elaboración del “Árbol de los Sueños” como

una imagen para representar lo que anhelan o esperan para su comuna o corregimiento en los próximos cuatro años. El árbol se asocia a la vida, al crecimiento, la fortaleza y la sombra que genera bienestar; por su parte las raíces que lo soportan se asimilan a los principios del Plan de Desarrollo del nivel territorial.

Es importante señalar que se solicitó a los ciudadanos escoger de un conjunto de 37 valores predeterminados, el valor que les gustaría que identificara su comuna o corregimiento. Esta selección permitió además, la identificación del nombre del Plan de Desarrollo correspondiente.

Implementación

Como soporte para el desarrollo del ejercicio de prospectiva, se constituyó un equipo integrado por profesionales de Departamento Administrativo de Planeación, a cargo de la coordinación de la actividad; los profesionales Especializados de CALI y los Corregidores de la zona rural, encargados de dirigir y velar por la logística y aplicación de la consulta; participaron como equipo de apoyo también un grupo seleccionado de Guardas Cívicos.

Entre el 18 y el 29 de julio de 2011, en jornadas de mañana y tarde, se cubrieron las veintidós comunas. En el área rural, el proceso se realizó en el mes de agosto. Los sitios donde se adelantó la consulta en la Comuna 6 fueron: la Unidad Recreativa Petecuy y la Unidad Recreativa Floralia.



Resultados Obtenidos

Síntesis de Cali

En el trabajo de campo realizado en el área urbana y rural de Santiago de Cali, aportaron su opinión un total de 2.779 personas, correspondientes a 22 comunas y 14 corregimientos. El 55.6% corresponde a mujeres y el 44.4% restante a hombres. Por grupos de edad, el más representativo fue el de adultos, con una participación del 64.2%, seguido de los adultos mayores con el 19%, los jóvenes con el 15.3% y los niños con el 1.5%. Los grupos de edad aquí considerados corresponden a los siguientes rangos: niños entre 0 y 14 años, jóvenes entre 15 y 24 años, adultos entre 25 y 59 años y adultos mayores de 59 años en adelante.

Como parte de la metodología planteada se solicitó a los Profesionales Especializados de CALI aplicar al Comité de Planeación y a la Junta Administradora Local de sus respectivos territorios, el instrumento diseñado para reconocer su percepción, la cual se suma a los resultados obtenidos en el trabajo de campo.

A continuación, se presentan a manera de síntesis, las respuestas que mujeres y hombres, niños y adultos, jóvenes y adultos mayores dieron a las preguntas formuladas:

¿Cómo sueñan su Comuna o Corregimiento al 2015?:

Las opiniones de los participantes se expresan unas veces como carencias, otras como

alternativas o formas de resolver un problema, una esperanza, un bien o una invitación a hacer esfuerzos compartidos.

La población de las comunas, sueñan su territorio así:

- El profundo anhelo de tener una comuna, un barrio, la ciudad toda, con mayor **SEGURIDAD**, sin atracos ni robos y sin consumo de sustancias psicoactivas.
- Limpieza y orden en el espacio público.
- Más espacios para la recreación, el deporte, la cultura.
- Menos embarazos en adolescentes.
- Más programas deportivos, recreativos y culturales para distintos grupos poblacionales.
- Mejoramiento de las zonas verdes.
- Disponer de vías pavimentadas que mejoren el acceso a sus barrios.
- Buena atención en los centros y puestos de salud.
- Mejoramiento de la infraestructura educativa y mayor número de establecimientos educativos.
- Apoyo y generación de empleo a grupos vulnerables.

La población de los corregimientos sueña así su territorio:

- Mayor cobertura y calidad de los servicios públicos
- Mejoramiento de las vías y el transporte
- Mejor cobertura y calidad de los servicios educativos y de salud
- Mayor seguridad



- Más programas educativos, culturales y deportivos
- Mayores oportunidades de capacitación técnica para los jóvenes
- Apoyo a la comercialización de productos agrícolas
- Definición de una Política Rural
- Desarrollo del potencial ecoturístico de los corregimientos

¿Qué valor le gustaría que identificara su Comuna o Corregimiento en el 2015?.

La **Tabla 3** muestra cómo la comunidad caleña, al ser interrogada sobre una serie de valores sociales entre los que se encuentran la solidaridad, la confianza, la armonía, la colaboración, el compromiso, la honestidad, la tolerancia y el respeto, entre otros, no vacilan en escoger la **TOLERANCIA** y el **RESPETO** como los valores más anhelados.

Se puede afirmar que en el imaginario de las y los caleños, **EL RESPETO** y la **TOLERANCIA** son valores anhelados por lo que representan como condiciones garantes de la convivencia armónica y la dignificación del ser humano, en un contexto en que la diversidad multiétnica y multicultural son rasgos de identidad.

Si se contrastan estos resultados con los obtenidos en la identificación de problemáticas por parte de los Comités de Planeación y Plan de Desarrollo 2012 - 2015 Comunas con el sueño de transformación de los territorios a 2015, se puede afirmar que existe coherencia en la medida que la seguridad se constituye en un factor multicausal, donde la tolerancia y el respeto son valoresque es necesario afianzar en la cultura ciudadana de los caleños.

Tabla 3
Valores según grupos de edad y de mayor representatividad para Cali

| Total Participantes | Edad Participantes (años) | | Género | | Valores según los grupos de edad | | | | Valores más representativos |
|---------------------|---------------------------|----|--------|-------|----------------------------------|-------------|-------------|-----------------|-----------------------------|
| | | | | | Niños | Jóvenes | Adultos | Adultos Mayores | |
| | | | | | 40 | 425 | 1.785 | 529 | |
| 2.779 | 5 | 91 | 1.544 | 1.235 | Respeto | Respeto | Respeto | Respeto | Respeto (443) |
| | | | | | Alegría | Tolerancia | Tolerancia | Tolerancia | Tolerancia (428) |
| | | | | | Confianza | Confianza | Convivencia | Convivencia | Honestidad (242) |
| | | | | | Tolerancia | Honestidad | Honestidad | Honestidad | Convivencia (235) |
| | | | | | Honestidad | Convivencia | Solidaridad | Armonía | Solidaridad (222) |

Fuente: Consolidación de información DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011

Síntesis Comuna

Acontinuación se presentan los sueños identificados por los habitantes de la comuna 6





¿Cómo sueñan los habitantes de



su territorio la Comuna 6?

¿Con qué valor le gustaría que se identifiquen a los habitantes de la comuna 6 en el 2015?

Se presentan en la **Tabla 4** los valores con los cuales a los habitantes de la Comuna 6 les gustaría que se identificara su comuna al 2015.

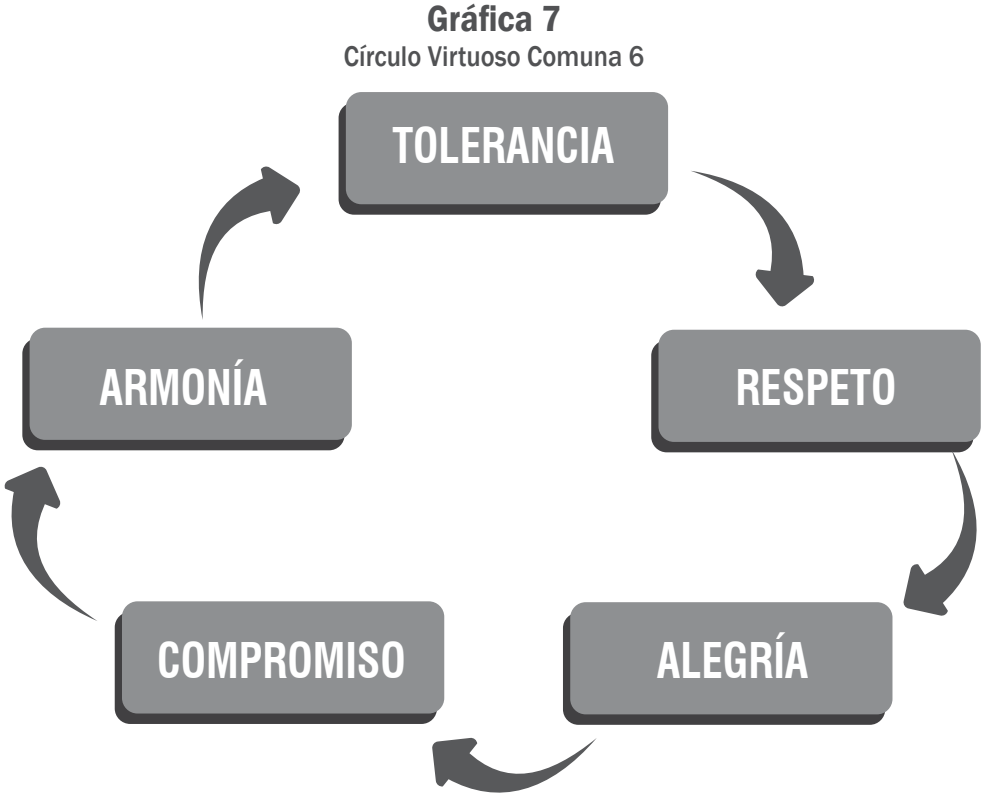
Tabla 4
Valores según grupos de edad y de mayor representatividad. Comuna 6

| Total Participantes | Edad Participantes (años) | | Género | | Valores según los grupos de edad | | | | Valores más representativos |
|---------------------|---------------------------|----|--------|----|----------------------------------|--------------|-------------|-----------------|-----------------------------|
| | | | | | Niños | Jóvenes | Adultos | Adultos Mayores | |
| | | | F | M | 4 | 30 | 88 | 33 | |
| 155 | 10 | 90 | 85 | 70 | Alegría | Alegría | Tolerancia | Compromiso | Tolerancia (26) |
| | | | | | Diálogo | Respeto | Respeto | Tolerancia | Respeto (21) |
| | | | | | Armonía | Colaboración | Compromiso | Cumplimiento | Alegría (18) |
| | | | | | Honestidad | Armonía | Armonía | Igualdad | Compromiso (16) |
| | | | | | | Honestidad | Solidaridad | Armonía | Armonía (13) |

Fuente: Consolidación de información DAPM - Subdirección de Desarrollo Integral 2011.



El círculo virtuoso² o cadena virtuosa de los valores para la Comuna 6 se expresa en la **Gráfica 7:**



Dado que la TOLERANCIA fue el valor más representativo de la Comuna 6 (Tabla 4) y el acogido por el Comité de Planeación como nombre distintivo del Plan de Desarrollo, este valor debe ser el que prime en todos los procesos participativos que se adelanten en la

comuna, siendo al mismo tiempo incorporado por los líderes en sus actuaciones, con el fin de promoverlo entre los habitantes de la Comuna 6 como referente de las relaciones interpersonales.

2 El círculo virtuoso es la representación gráfica de un conjunto de valores seleccionados por los ciudadanos como valores anhelados por su comuna o corregimiento al 2015.



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Matriz de Caracterización



En esta matriz se presentan las problemáticas identificadas por los Comités de Planeación ampliados, en el ejercicio adelantado en la primera fase de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos; en ella se registran tanto los problemas que persisten y deben ser incorporados nuevamente en el Plan, como las nuevas problemáticas que deben ser tenidas en cuenta en la planificación territorial. Se tomaron en cuenta durante el proceso de caracterización también, los problemas identificados por los Profesionales Especializados de CALI y los Corregidores, para el caso del área rural, así como los planteados por las dependencias de la Administración Municipal.

Se señala en la Matriz de Caracterización la descripción de la problemática, el concepto de la dependencia responsable y el nivel de intervención, bien sea que las acciones definidas como alternativa a las problemáticas del territorio se puedan acometer desde el nivel territorial, a través del Plan de Desarrollo

de Comunas y Corregimientos, que se financia con el Situado Fiscal Territorial o que éstas se puedan considerar desde el nivel sectorial, con recursos de dependencia, en el marco del Plan de Desarrollo del Municipio.

Las problemáticas clasificadas desde el nivel territorial son aquellas sobre las cuales los Comités de Planeación pueden definir propuestas de intervención, lo que no exime de responsabilidad a las dependencias competentes de planificar proyectos que contribuyan al logro de las metas e indicadores planteados en el Plan de la Comuna o el Corregimiento. Las intervenciones del resorte exclusivo del nivel sectorial, se constituyen en insumo para el Plan de Desarrollo 2012 - 2015 del Municipio de Santiago de Cali y por lo tanto no contarán con intervención desde el nivel territorial.

Se presentan a continuación, en la Matriz de Caracterización, las problemáticas identificadas, respetando la forma como fueron expresadas por los participantes de la Comuna 6.



Comuna 6

Matriz de Caracterización

| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|--------------------------|--|---|----------------------------|--|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Educación | Comité de Planeación: Falta de dotación y herramientas tanto técnicas como manuales | Se trabajará esta problemática desde el mantenimiento y dotación de las sedes educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali. | Secretaría de Educación | Pasa a la Matriz Estratégica en la problemática de deterioro de la infraestructura física e insuficiente dotación de las sedes educativas de la Comuna |
| | Profesional Especializado: Baterías sanitarias en las Instituciones educativas con más de 30 años de uso. Escasos cupos escolares para el nivel de primaria. Insuficientes aulas escolares. Instituciones educativas adscritas al Colegio Pedro Antonio Molina. Instituciones educativas de la Comuna adscritas a la sede del INEM ubicado en la Comuna 4. Escaso mobiliario escolar. Deficiencias en la construcción de los Proyectos Educativos Institucionales, PEI. Inexistencia del Comité Técnico de Educación. Instituciones educativas de la comuna adscritas a la Comuna 4 que no permiten optimizar los presupuestos. Poca articulación de proyectos y programas del nivel sectorial y territorial. | Secretaría de Educación: Se sugiere: Intervenir en sistema hidrosanitario para las sedes San Jorge y Jorge Eliécer Gaitán. Intervenir en reforzamiento estructural y baterías sanitarias de la sede Los Vencedores. Intervenir en reforzamiento estructural y mantenimiento de cubierta para la sede Jorge Eliécer Gaitán. En el inventario de necesidades de dotación 2011, que alimentan los rectores de las IE, no se encuentran requerimientos en cuanto a mobiliario escolar en la comuna. En cuanto a la cobertura en primaria se debe trabajar desde el nivel sectorial, sin embargo según el Estudio de Insuficiencia de cupos escolares 2011, la comuna tiene una población escolar sin atención en Educación Básica Primaria de 8.019 cupos por lo que se hace necesario prestar el servicio educativo en establecimientos educativos no oficiales contratados para la prestación del servicio, igualmente se debe pensar en estrategias de transporte hacia instituciones educativas oficiales de la Comuna 4. En cuanto a los ajustes al PEI, la distribución por comunas de las IE y sedes al igual que la participación en el Comité Técnico de Educación, corresponden al manejo sectorial. | | |



| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|---|---|--|--|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Fomento deportivo, fomento recreativo fomento cultural. | Comité de Planeación: La falta de continuidad en los programas y procesos. Falta de recursos y aprobación para mantener su continuidad. | Secretaría de Deporte y Recreación: La Secretaría contempla este aspecto en el marco de los Programas de Iniciación y Formación Deportiva, que se desarrollarán en la intervención de la problemática de riesgos de violencia familiar, consumo de sustancias psicoactivas (legales e ilegales) y el ejercicio no responsable de la sexualidad | Secretaría Cultura y Turismo, Secretaría de Deporte y Recreación | Pasa a la Matriz Estratégica como problema intersectorial del consumo de SPA y desde la problemática: "Insuficiente dotación de la infraestructura cultural de la comuna" |
| | Profesional Especializado: Escaso fomento a disciplinas diferentes al fútbol (baloncesto, patinaje, ajedrez, baloncesto, etc.). Escasa participación de la población infantil, adolescente en el fomento cultural. Insuficientes implementos deportivos para la práctica de los deportes. Escenarios deportivos inseguros. Inexistencia de instancias de cultura (Consejo Comunal de Cultura). Poca articulación de proyectos y programas del nivel sectorial y territorial. | Secretaría de Cultura y Turismo: Teniendo en cuenta que las actividades culturales se constituyen en movilizados de procesos, se abordará esta problemática desde el apoyo y fortalecimiento de los procesos y las expresiones multiculturales y el fomento del acceso, la innovación, creación y producción artística y cultural, elementos que se trabajarán intersectorialmente desde las problemáticas de consumo de sustancias psicoactivas, manejo no responsable de la sexualidad y violencia familiar. Así mismo intervendrá desde los proyectos de mejoramiento tecnológico y dotación de la infraestructura cultural pública existente. | | |
| Salud | Comité de Planeación: Falta de inversión en los Programas de Salud y su continuidad. Profesional Especializado: Prestación de servicios de salud de nivel básico. Insuficientes infraestructura de salud en la comuna. Insuficiente programas de promoción y prevención en salud. Inexistencia del Comité de Salud en la comuna. | Secretaría de Salud: Es responsabilidad de la ESE que se descentralizó en el 2003. La dependencia no es responsable de la infraestructura, la ESE maneja sus propios recursos, para esta aseveración deben realizarse estudios, se abordará la problemática desde la dependencia, desde su ejercicio como autoridad sanitaria. Promoción de deberes y derechos en salud. Debe revisarse la normatividad en espacios de participación social y el cumplimiento de ésta. Por lo anterior no pasa a la Matriz Estratégica. | Secretaría de Salud | No pasa a la Matriz Estratégica |



| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|--|---|---|--|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Seguridad Ciudadana, Convivencia e Inseguridad. | Comité de Planeación: Somos una comuna con un alto deterioro en este tema. Falta de iluminación y árboles inadecuados fomentan la inseguridad. | Se trabajará con dos tipos de enfoque: 1) Intersectorial (Secretarías de Deporte, Cultura, Salud, Bienestar, Gobierno), dado que la problemática es multicausal, haciendo énfasis en prevención del consumo de sustancias psicoactivas, manejo responsable de la sexualidad y violencia familiar. 2) Programas de Seguridad y Convivencia orientados a la resolución pacífica de conflictos, vinculando a los habitantes de la comuna en procesos de prevención del delito y la consolidación de entornos seguros. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social | Pasa a la Matriz Estratégica como problema intersectorial del consumo de SPA y recurrencia en la aparición de hechos violentos que amenazan las condiciones de seguridad de la comuna |
| | Profesional Especializado: • Proliferación de redes de micro tráfico de sustancias psicoactivas. Proliferación de oficinas de cobro, Aumento de homicidios por hurtos e intolerancia. • Necesidades básicas insatisfechas. • Bajo nivel de cultura ciudadana. Grupos familiares mal constituidos (madres cabeza de familia, hijos al cuidado de familiares, etc.). • Altos niveles de deserción escolar. • Insuficiente cobertura educativa para la población infantil, adolescente y jóvenes. • Inexistencia de programas para el manejo del tiempo libre de los niños, jóvenes y adultos. • Insuficiente pie de fuerza y logística para la población de la Comuna. • Escenarios deportivos y zonas verdes con iluminación deficiente. Proliferación de asentamientos subnormales en las riberas de los ríos. • Alto consumo de alcohol. Procesos migratorios por desplazamiento. • Poca articulación de proyectos y programas del nivel sectorial y territorial. | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad: Esta comuna ocupa el quinto lugar respecto al total de muertes violentas presentadas en Santiago de Cali en el 2010. Registra 128 homicidios comunes, 9 accidentes de tránsito, 4 suicidios y 8 muertes accidentales. De los 13.509 hurtos cometidos en Cali en el 2010, 575 se presentaron en esta comuna, de los cuales el 42,6% fueron a personas y el 33,9% hurto de motos. Se sugiere la conformación de comités que operen los Planes de Seguridad realizados con CISALVA en coordinación con la Policía Comunitaria, además conformar Frentes Seguridad local que integren a la comunidad con la Policía Comunitaria para que sean ellos los que contribuyan a construir su propia seguridad, acompañado con alarmas comunitarias y cámaras de seguridad. Control de invasiones a construcciones irregulares al margen del Río Cauca, Programa de Atención y Protección a la Población Desplazada. Se recomienda conformación de Comités que operen los Planes de Seguridad realizados con CISALVA | | |
| | | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social: Las personas con discapacidad severa y en edad avanzada presentan un alto grado de dependencia. Deficiente cultura democrática en grupos sociales y comunitarios no permite ejercicio pleno de liderazgo (Adulto mayor, discapacidad, mujer, afrocolombianos, jóvenes, indígenas, Juntas de Acción Comunal, JAL, etc.) | | |



| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|-------------------------------|---|--|---|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Drogadicción, alcoholismo. | Comité de Planeación: Alto nivel delincriminal y deterioro en la salud. | Dado que la problemática es multicausal, se trabajará con tres tipos de enfoque: 1) Intersectorial (Vinculando las Secretarías de Deporte, Cultura, Salud, Bienestar, y Gobierno), haciendo énfasis en la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, manejo responsable de la sexualidad y la no violencia familiar. 2) Programas de Seguridad y Convivencia orientados a la resolución pacífica de conflictos, vinculando a los habitantes de la comuna en procesos de prevención del delito y la consolidación de entornos seguros. 3) Re significación de la identidad juvenil, desde el fortalecimiento del rol social de jóvenes vinculados a pandillas. | Secretaría Gobierno, Convivencia y Seguridad, Secretaría Salud, Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Secretaría Cultura y Turismo, Secretaría Deporte y Recreación | Pasa a la Matriz Estratégica como problema intersectorial del consumo de SPA; recurrencia en la aparición de hechos violentos que amenazan las condiciones de seguridad de la comuna y participación de jóvenes pertenecientes a pandillas en hechos de violencia |
| | | Secretaría de Salud: Problemática del menor adolescente: se ha identificado niños y adolescentes expuestos al abandono, víctimas de disfunción familiar. Deserción escolar por situación económica de la familia o falta de interés, falta de cuidado y control de los menores, por lo que se dedican a consumo de drogas, permanecen en la calle hasta tarde. Delincuencia juvenil, vandalismo, pandillaje, por el desempleo y las pocas oportunidades de estudiar y trabajar. | | |
| Intolerancia | Comité de Planeación: La intolerancia está generando una gran violencia. | Dado que la problemática es multicausal, se trabajará con dos tipos de enfoque: 1) Intersectorial (compromete la intervención de las Secretarías de Deporte, Cultura, Salud, Bienestar, Gobierno), haciendo énfasis en la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, manejo responsable de la sexualidad y la no violencia familiar. 2) Programas de Seguridad y Convivencia orientados a la resolución pacífica de conflictos, vinculando a los habitantes de la comuna en procesos de prevención del delito y la consolidación de entornos seguros. | Secretaría Gobierno, Convivencia y seguridad, Secretaría Salud, Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Secretaría Cultura y Turismo, Secretaría Deporte y Recreación | Pasa a la Matriz Estratégica como problema intersectorial del consumo de SPA y recurrencia en la aparición de hechos violentos que amenazan las condiciones de seguridad de la comuna |



| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|-----------------------------------|---|---|--|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Mala Calidad del Bienestar Social | Profesional Especializado: Existe un solo Centro Cultural en la parte más alta de la comuna. | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social: Las organizaciones sociales y comunitarias de la comuna participan de manera deficiente en espacios e instancias de participación social y comunitaria para incidir en políticas públicas del municipio de Santiago de Cali. Por otra parte, teniendo en cuenta el alcance de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos y los lineamientos del POAI a nivel de Situado Fiscal Territorial, el tema de participación ciudadana se abordará desde el enfoque del fortalecimiento de la participación ciudadana a nivel de capacitación. Lo anterior se evidenciará en el Eje de Tejido Social | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social | Pasa a la Matriz Estratégica en el Eje de Tejido Social |
| Generación de empleos | Comité de Planeación: Si hay generación de empleo, se ocupa el tiempo y se generan ingresos. | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social: Teniendo en cuenta que el problema del desempleo es estructural y reconociendo el alcance de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, esta problemática se abordará desde el nivel territorial, a través de la capacitación técnica para el trabajo y la asistencia técnica para el emprendimiento, pues con los recursos del SFT no es posible otorgar capital semilla para unidades productivas, lo cual se evidenciará en el Eje de Desarrollo Social | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social | Pasa a la Matriz Estratégica en el Eje de Desarrollo Social |
| Económico | Comité de Planeación: Por la alta tasa de desempleo | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social: Teniendo en cuenta que el problema del desempleo es estructural y reconociendo el alcance de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, esta problemática se abordará desde el nivel territorial, a través de capacitación técnica para el trabajo y asistencia técnica para el emprendimiento, pues con los recursos del SFT no es posible otorgar capital semilla para unidades productivas, lo cual se evidenciará en el Eje de Desarrollo Social | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social | Pasa a la Matriz Estratégica en el Eje de Desarrollo Social |



| DESARROLLO SOCIAL | | | | |
|--|--------------------------------|---|---|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Discapacidad | | <p>Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social:</p> <ul style="list-style-type: none"> En la Comuna según el censo DANE 2005 existen 12.661 personas discapacitadas. De las cuales 4.251 presentan dificultad para moverse, 3.238 tienen dificultades para mover brazos y manos, 5.887 tienen dificultades para ver a pesar de usar gafas, 1.596 tienen dificultades para oír, a pesar de usar aparatos especiales, 2.996 tienen dificultades para hablar, 2.923 presentan dificultades para entender y aprender, 2.603 tienen dificultades para relacionarse con los demás, 2.886 presentan dificultades para AVD, y 2.623 tienen otras limitaciones permanentes. Entre las principales causas encontramos: No informa el 11%, nació así el 13%, por enfermedad el 14%, por accidente el 5%, por violencia de grupos armados el 0%, por violencia en el hogar el 1%, por edad avanzada 17%, por otra causa el 11%, no sabe el 27%. De acuerdo con lo anterior esta problemática será abordada desde programas orientados por las Secretarías de Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Cultura y Turismo y Deporte y Recreación. <p>Secretaría Cultura y Turismo: Dentro del marco de la Política de Atención a la Población en Situación de Discapacidad, se fomentará el acceso de este grupo poblacional a la innovación, creación y producción artística y cultural.</p> | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Secretaría Cultura y Turismo, Secretaría Deporte y Recreación | Pasa a la Matriz Estratégica desde la problemática de discapacidad |
| Prevalencia de la población en relativo proceso de envejecimiento en la comuna con mínimo conocimiento y relativas alternativas para vivenciar esta etapa y proseguir su rol familiar, social y productivo | | <p>Desarrollo Territorial y Bienestar Social:</p> <p>Los grupos de adulto mayor de la comuna presentan disminución de sus capacidades físicas, deficiente calificación laboral y poca accesibilidad al sano esparcimiento cultural y recreativo</p> | Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Secretaría Cultura y Turismo, Secretaría Deporte y Recreación | Pasa a la Matriz Estratégica desde la problemática: "Prevalencia de la población en relativo proceso de envejecimiento en la comuna, con mínimo conocimiento y relativas alternativas para vivenciar esta etapa y proseguir su rol familiar, social y productivo" |



| HÁBITAT | | | | |
|-----------------------------|--|---|------------------------------------|--|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Malla Vial | <p>Profesional Especializado: Vías en regular y mal estado. Vías con alto tráfico vehicular que genera daños. Materiales con poco promedio de vida. Existencia de árboles en las vías. Agrietamiento de viviendas cercanas a las vías. Poca articulación de proyectos y programas del nivel sectorial y territorial.</p> <p>Localización: Carrera 4 Norte. Calle 70 a 84 de la Comuna. • Carrera 9 con la Calle 70 a 80. • Avenida Ciudad de Cali Carrera 1 a la 7. • Calle 70 o Autopista Suroriental hasta la Carrera 9 Norte. • Calle 70 A entre Carreras 1 y 1 A5. Alcázares</p> | <p>Secretaría de Infraestructura y Valorización: Debido al insuficiente mantenimiento que ha tenido la malla vial de la comuna y al alto deterioro que presentan las redes de acueducto y alcantarillado, las vías presentan fallas de tipo estructural, lo que genera dificultades para la movilidad, incremento de la accidentalidad y deterioro del nivel de vida de sus habitantes. En este sentido, la rehabilitación de las vías solicitadas por el Profesional Especializado requiere de una intervención grande que no podrían ejecutarse con recursos del Situado Fiscal Territorial. No obstante se sugiere el mantenimiento de las siguientes vías: mantenimiento de 780 m2 de la Carrera 2B entre Calles 72 y 73; mantenimiento de 400 m2 de la de la Carrera 1 a 4 entre Calles 72C y 73; mantenimiento de 400 m2 de la Carrera 1 a 13 entre Calles 72 y 73A; mantenimiento de 480 m2 de la Carrera 1 a 6 entre Calles 71 y 72; mantenimiento de 440 m2 de la Calle 70A entre Carreras 1 y 1 a 5; mantenimiento de 460 m2 de la Calle 72 entre Carreras 1D y 1F</p> | Secretaría de Infraestructura Vial | Pasa a la Matriz Estratégica en la problemática de Deterioro de la malla vial de la comuna |



| HÁBITAT | | | | |
|--------------------------|--|--|--|--|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| Medio ambiente | Comité de Planeación: Manejo de la arborización. Escasa inversión Programas Educativos Ambientales. Problema de las basuras. La comunidad requiere educación | Esta problemática se trabajará desde tres enfoques: 1) Procesos de cultura ciudadana, 2) Mantenimiento y recuperación de zonas verdes, zonas blandas de separadores viales, parques públicos, eco parques 3) Recuperación de sitios impactados por manejo inadecuado de residuos sólidos | DAGMA, Departamento Administrativo de Planeación coordinador del -PGIRS, Secretaría de Salud, Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad. | Pasa a la Matriz Estratégica en el problema de manejo inadecuado de residuos sólidos y del deterioro de parques, zonas blandas de separadores viales y zonas verdes públicas (6) |
| | Profesional Especializado: Escasa educación ambiental a la población infantil, jóvenes escolarizados y desescolarizados, adultos y adultos mayores. Porcentaje de zonas verdes por habitantes es baja (3 m2 por habitante). Alta contaminación de dióxido de carbono por vehículos automotores. Alta contaminación ambiental por consumo de tabaco. Deficiente manejo de residuos sólidos. Alta ocupación del espacio público. Aumento de establecimientos de comercio. Escaso respeto por la reserva forestal adyacente a los ríos. Poca articulación de proyectos y programas del nivel sectorial y territorial. | Secretaria de Salud: Inconsciencia ciudadana en el manejo de las basuras. No se cuenta con manejo adecuado de los desechos que producen las marraneras (Jarillón) Carretileros que botan escombros y basuras en cualquier sitio, En general las personas botan las basuras hasta en el canal de aguas que pasa por la comuna. | | |
| | Departamento Administrativo de Planeación coordinador del PGIRS: La comuna presenta una fuerte afectación por disposición inadecuada de escombros. La producción estimada de residuos corresponde a 142.6 Ton/día las cuales son recogidas por PROMOAMBIENTAL ESP con una cobertura del 97,9%, el número de usuarios se estima en 38.729. Los principales sitios impactados se encuentran en las zonas aledañas al Jarillón del Río Cauca donde se depositan escombros por parte de los carretileros, sobresale la escombrera ubicada en la parte posterior de la PTAR Cañaveralejo y la disposición en la zona del Jarillón de Floralia. Existe además impactos asociados a la falta de cultura frente al hecho de sacar los residuos de las viviendas en horarios no adecuados, esto se evidencia especialmente en zonas como Floralia, Urbanización Calimio, Los Alcázares y Paso del Comercio. La problemática de la comuna se encuentra asociada a la falta de un sistema de gestión de escombros, así como a la falta de procesos de sensibilización, los cuales deberán enfocarse inicialmente al trabajo con instituciones educativas y con habitantes de zonas donde predomine los conjuntos o unidades residenciales. | DAGMA: En lo relacionado al tema de la iluminación, existen árboles de gran follaje que están impidiendo que la luz de las lámparas de alumbrado público se difumine, por lo que se podrían estar requiriendo algunas podas de aclareo; en lo relacionado con parques; existen actualmente aproximadamente 34 de los cuales se están interviniendo 5. | | |



| HÁBITAT | | | | |
|---|---|--|---|---|
| PROBLEMÁTICAS 2012 -2015 | DESCRIPCIÓN DE PROBLEMÁTICA | CONCEPTO DE LA DEPENDENCIA | DEPENDENCIA QUE INTERVIENE | OBSERVACIONES |
| | | En el último cuatrienio no se han desarrollado actividades tendientes a la implementación de actividades educativas en el tema de reciclaje para esta comuna, se hace necesaria la implementación de proyectos con mayor alcance y cobertura que vinculen a la totalidad de los barrios de la comuna en la separación en la fuente y la ruta de reciclaje en colegios públicos que podrían ser multiplicadores al resto de la comunidad; basureros crónicos en la Calle 84C, 84D, 84E con Carrera 4 y 5 Floralia 1 Etapa y en la Carrera 1G con Calle 70 separador Barrio La Rivera. | | |
| Servicios públicos | Comité de Planeación: Por los altos costos en los servicios y otros ítems que no son claros para los usuarios. | El cobro de los servicios públicos y el desglose de costos en la factura de servicios públicos no es un tema a abordar con recursos del Situado Fiscal Territorial, por lo tanto no se incluye en la Matriz Estratégica. No obstante se dará traslado de esta inconformidad a dicha entidad. | EMCALI | No pasa a la Matriz Estratégica |
| Zonas de alta y muy alta amenaza por deslizamientos y/o avenidas torrenciales, ocupadas con viviendas | | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad: La interacción entre las dinámicas naturales y la ocupación informal del territorio, tanto en el pasado reciente como en la actualidad, se traduce en la probabilidad de pérdidas humanas y materiales ante la ocurrencia de deslizamientos y crecientes de corrientes de agua. Se sugiere trabajar en la generación de una cultura ciudadana de prevención para afrontar eventos de carácter natural y antrópico, mediante la conformación de un grupo cívico comunitario en prevención de emergencias | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad | Pasa a la Matriz Estratégica en la problemática: “ Zonas de alta y muy alta amenaza por deslizamientos y/o avenidas torrenciales, ocupadas con viviendas” |



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Matriz Estrategica

A continuación se presentan las problemáticas de la Comuna 6 cuya intervención corresponde al nivel territorial, definiendo para cada una, la descripción, lineamientos, programa, metas y responsables que se adelantarán en el período 2012 - 2015.



Eje Estructurante: Desarrollo Social

PROBLEMÁTICA 1: Permanencia de condiciones sociales, culturales, económicas y ambientales que incrementan a lo largo de las diferentes etapas del ciclo vital de la población, los riesgos de violencia familiar, consumo de sustancias psicoactivas (legales e ilegales) y el ejercicio no responsable de la sexualidad.

DESCRIPCIÓN:

- Frágil estructura, funcionalidad y corresponsabilidad en la dinámica familiar.
- Fácil acceso a sustancias psicoactivas lícitas e ilícitas para toda la población y en especial a niños, niñas y adolescentes.
- Expendios de sustancias psicoactivas
- Deficientes políticas públicas orientadas a favorecer el desarrollo integral de los jóvenes
- Baja percepción frente a los riesgos y daños en torno a la violencia, el consumo de sustancias psicoactivas y la salud sexual y reproductiva.
- Limitadas oportunidades de acceso y aprovechamiento de la oferta educativa, laboral, productiva, recreativa, deportiva, culturales y de uso del tiempo libre.
- Deficientes condiciones sanitarias y ambientales de la vivienda, instituciones educativas y el entorno.
- Poco uso y limitado acceso a los métodos de protección y anticoncepción.
- Medios de comunicación que propician y refuerzan situaciones y conductas de riesgo en torno a la violencia, la salud sexual y reproductiva y el consumo de sustancias psicoactivas.
- Distorsión de principios y valores.
- Débil participación y desarticulación de la comunidad para el ejercicio de los derechos ciudadanos.
- Cultura patriarcal aún imperante.

LINEAMIENTO: Promover el desarrollo humano y social, a partir de la prevención de la violencia familiar, del consumo de sustancias psicoactivas y la promoción de una sexualidad responsable, segura y placentera desde la perspectiva de derechos (derechos y deberes).

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|--|--|---|--|
| Iniciación y formación deportiva. | Anualmente, 200 niños escolarizados entre 7 y 13 años se han vinculado a Programas de Iniciación y Formación Deportiva en diferentes disciplinas, por espacio de 7 meses, en la comuna, desde el enfoque de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad. | Número de niños beneficiados en Programas de Iniciación y Formación Deportiva. | Secretaría de Deporte y Recreación. |
| Juegos deportivos barriales. | Anualmente se realiza un juego deportivo en diferentes disciplinas, dirigido a población joven y adulta, utilizando los escenarios deportivos barriales, por espacio de dos en la comuna, desde el enfoque de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad. | Número de juegos deportivos realizados. | Secretaría de Deporte y Recreación. |
| Apoyo y fortalecimiento de los procesos y las expresiones multiculturales. | A diciembre de 2015 se ha realizado un evento cultural desde el enfoque de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad, donde se visibilicen los talentos artísticos, a partir de los procesos de formación artística en la comuna. | Número de eventos realizados. Número de talentos artísticos de la comuna visibilizados. | Secretaría de Cultura y Turismo. |
| | A diciembre de 2015 se ha capacitado en gestión cultural a 20 líderes culturales de la comuna y se ha realizado un evento de intercambio de experiencias a nivel nacional e internacional. | Número de líderes culturales capacitados. Número de eventos realizados. | |
| Acceso a la innovación, creación y producción artística y cultural. | A diciembre de 2015 se han capacitado anualmente 200 niños y jóvenes escolarizados en diversas disciplinas artísticas. | Número de personas capacitadas. | Secretaría de Cultura y Turismo. |
| | A diciembre de 2015 se han capacitado anualmente 100 jóvenes no escolarizados y adultos en diversas disciplinas artísticas. | Número de personas capacitadas. | |
| Promoción y prevención. | A diciembre de 2015 se ha conformado y se encuentra en operación un grupo dinamizador por comuna, (máximo 10 personas / grupo), para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad, así como de la promoción de la salud integral. | Número de grupos conformados. Número de personas. | Secretaría de Salud Pública. |
| | Anualmente se realizan tres encuentros para abordar temas de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad. | Número de encuentros anuales realizados. | |
| | A diciembre de 2015 se han generado 8 jornadas de integración familiar, orientadas a familias vulnerables, que permita la integración y el reconocimiento de derechos de cada uno de sus integrantes (niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujer, adulto mayor) a través de procesos que involucren herramientas lúdicas, recreativas y pedagógicas. | Número de jornadas desarrolladas Número de familias beneficiadas (por cada uno de sus integrantes) | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social |
| | Anualmente se ha realizado un Programa de Sensibilización a 150 adultos (100 mujeres y 50 hombres) de 25 a 60 años, 100 niños de 5 a 12 años de edad y 100 jóvenes de 13 a 24 años, para la prevención de la violencia familiar. | Número de personas sensibilizadas. | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad |
| Promoción y construcción de una cultura ciudadana. | A diciembre de 2015, se han intervenido 200 jóvenes, a través de talleres vivenciales por un espacio de 6 meses, basados en la metodología del aprendizaje experiencial para la transformación de imaginarios y prácticas culturales, desde el enfoque de prevención de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad. | Número de jóvenes intervenidos. Número de talleres realizados. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |



| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---------------------------|---|--|--|
| Formación y capacitación. | A diciembre de 2015 se ha capacitado a integrantes de La Red del Buen Trato (de la comuna) y líderes comunitarios como multiplicadores en temas de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad. | Número de personas capacitadas. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | A diciembre de 2015, en el marco de la Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, 200 niños, niñas y adolescentes y sus padres y cuidadores se han capacitado en el reconocimiento, la restitución y la promoción de sus derechos y deberes, a través de procesos que involucren herramientas lúdicas, recreativas y pedagógicas, con énfasis en el manejo de problemáticas de maltrato infantil, abuso sexual, explotación sexual y comercial, trabajo infantil, consumo de sustancias psicoactivas y rutas de atención. | Número de niños, niñas, adolescentes, padres y cuidadores capacitados. | |

PROBLEMÁTICA 2: Recurrencia en la aparición de hechos violentos que amenazan las condiciones de seguridad en la comuna.

DESCRIPCIÓN:

- Esta comuna ocupa el quinto lugar respecto al total de muertes violentas presentadas en Santiago de Cali en el 2010. Registra 128 homicidios comunes, 9 accidentes de tránsito, 4 suicidios y 8 muertes accidentales. De los 13.509 hurtos cometidos en Cali en el 2010, 575 se presentaron en esta comuna, de los cuales el 42,6% fueron a personas y el 33,9% de motos.

LINEAMIENTO: Promover el desarrollo de capacidades, actitudes y principios orientados a la resolución pacífica de conflictos, vinculando a los habitantes de la comuna en procesos de prevención del delito y la consolidación de entornos seguros.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|------------------------------------|---|---|--|
| Seguridad y convivencia ciudadana. | A diciembre de 2015 se cuenta con un Comité Promotor de la Seguridad y la Convivencia Ciudadana conformado y capacitado. | Número de Comités Promotores de Seguridad conformados. Número de personas capacitadas. | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad. |
| | A diciembre de 2015 se ha conformado el Frente de Seguridad con sistemas de alarmas por comuna, en coordinación con la Policía Comunitaria y los Planes Cuadrantes. | Número de Frentes de Seguridad conformados. Número de sistemas de alarmas instaladas por comuna. | |

PROBLEMÁTICA 3: Deficiente formación técnica para el trabajo de la población vulnerable.

DESCRIPCIÓN:

- Acumulación de factores sociales, culturales y económicos que impiden a las personas en condiciones de vulnerabilidad, acceder a oportunidades laborales y productivas que mejoren sus condiciones de vida.

LINEAMIENTO: Desarrollar competencias y capacidades a diversos grupos poblaciones vulnerables.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---------------------------------------|---|--|---|
| Capacitación técnica para el trabajo. | A diciembre de 2015 se han capacitado 100 mujeres en condiciones de vulnerabilidad en bienes y servicios para la construcción, la tecnología, la industria y la manufactura. | Número de mujeres capacitadas en bienes y servicios. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social |
| | A diciembre de 2015 se han capacitado 400 jóvenes en condiciones de vulnerabilidad en bienes y servicios para la construcción, la tecnología, la industria y las manufacturas. | Número de jóvenes capacitadas en bienes y servicios. | |
| | A diciembre de 2015, se han capacitado 100 afrocolombianos de la comuna en confección, decoración, bisutería, accesorios y artesanías, con enfoque diferencial, teniendo en cuenta el componente étnico afro. | Número de personas afrodescendientes capacitadas. | |



PROBLEMÁTICA 4: Prevalencia de la población en relativo proceso de envejecimiento en la comuna con mínimo conocimiento y relativas alternativas para vivenciar esta etapa y proseguir su rol familiar, social y productivo.

DESCRIPCIÓN:

- Los grupos de adulto mayor de la comuna presentan disminución de sus capacidades físicas, deficiente calificación laboral, poca accesibilidad al sano esparcimiento cultural y recreativo.

LINEAMIENTO: Implementar programas encaminados al mejoramiento de la calidad de vida de la población del adulto mayor, teniendo en cuenta el enfoque diferencial y la vulnerabilidad social.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|--|---|--|
| Capacitación en actividades para la ocupación del tiempo libre. | A diciembre de 2015, 200 adultos mayores se han capacitado en artes y oficios. | Número de personas capacitadas en artes y oficios. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | Anualmente se han capacitado 50 adultos mayores en diversas disciplinas artísticas. | Número de personas capacitadas. | Secretaría de Cultura y Turismo. |
| | A diciembre de 2015, 200 personas de la familia y cuidadores se han capacitado mediante talleres en manejo y cuidado del adulto mayor. | Número de personas capacitadas mediante talleres para cuidadores. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | Anualmente se realiza un evento recreativo para el adulto mayor. | Número de eventos realizados. Número de adultos mayores participantes. | Secretaría de Deporte y Recreación. |

PROBLEMÁTICA 5: La cobertura y oportunidad de atención integral a las personas con discapacidad es insuficiente y poco diversificada.

DESCRIPCIÓN:

- La comuna presenta una de las mayores poblaciones con discapacidad de Cali, 9,34%, correspondiendo a personas con discapacidad por edad avanzada, es decir problemas de movilidad y discapacidades asociadas a problemas de nacimiento. Estas discapacidades generan un alto grado de dependencia y apoyo por parte de los cuidadores así como ayudas técnicas para su movilización.

LINEAMIENTO: Fortalecer a las personas con discapacidad como capital humano y contribuir a su desarrollo como sujetos autónomos, libres y capacitados para asumir responsabilidades y compromisos en todos los niveles.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|--|---|--|
| Atención integral para la inclusión social de la población discapacitada. | A diciembre de 2015, 200 personas con alto grado de dependencia y sus cuidadores se han capacitado mediante talleres en manejo de la discapacidad. | Número de personas capacitadas mediante talleres para cuidadores. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | A diciembre de 2015, 200 ayudas técnicas y tecnológicas adquiridas y entregadas a través del banco de ayudas técnicas a personas con discapacidad física y sensorial (sillas de ruedas, caminadores, muletas, kit invidentes). | Número de ayudas técnicas suministradas. | |

PROBLEMÁTICA 6: Deterioro de los escenarios deportivos y recreativos de la comuna.

DESCRIPCIÓN:

- La infraestructura deportiva y recreativa de la comuna presenta condiciones de deterioro por su excesiva o inadecuada utilización, vandalismo, deficiencias en los ciclos de mantenimiento y la falta de sentido de pertenencia y apropiación de los espacios por parte de la comunidad.

LINEAMIENTO: Mejorar la infraestructura deportiva y recreativa.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|--|--|-------------------------------------|
| Mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos. | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento al 10% de los escenarios deportivos y recreativos barriales vinculados a programas institucionales. | Número de escenarios deportivos y recreativos con mantenimiento. | Secretaría de Deporte y Recreación. |

PROBLEMÁTICA 7: Insuficiente dotación de la infraestructura cultural de la comuna.

DESCRIPCIÓN:

- En la comuna se presenta un déficit de dotaciones técnicas y tecnológicas (equipos de informática, sonido, grabación de audio y video, entre otros), que impide que se puedan desarrollar en buena forma los procesos de orden cultural tales como formación, eventos y dinámicas sociales que promuevan la identidad, lo que dificulta que haya procesos sostenibles que permitan que la cultura contribuya a generar soluciones estructurales a las problemáticas sociales. Ahora, cuando se requiere avanzar en un proceso integral de desarrollo, a partir de una estrategia que incorpora a varias dependencias en la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, de la lucha contra la violencia intrafamiliar y la promoción del manejo responsable de la sexualidad, se hace más urgente una solución en este campo.

LINEAMIENTO: Mejorar la infraestructura cultural de la comuna.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|--|---|---|----------------------------------|
| Dotación de la infraestructura cultural. | A diciembre de 2015 se ha dotado el Centro Cultural de los equipos audiovisuales (video beam, pantalla LCD, cámara de video, equipos para la producción de audio y 6 computadores). | Número de equipos audiovisuales adquiridos. Espacio cultural dotado. | Secretaría de Cultura y Turismo. |



PROBLEMÁTICA 8: Deterioro de la infraestructura física e insuficiente dotación de las sedes educativas de la comuna.

DESCRIPCIÓN:

- Las sedes educativas San Jorge, Los Vencedores y Jorge Eliecer Gaitán presentan un sistema de acueducto y alcantarillado obsoleto, insuficiente y en mal estado, ocasionando taponamientos e impidiendo el drenaje rápido en épocas de invierno, necesitando la reposición del alcantarillado, canaletas de aguas lluvias con rejilla y empalmes de los bajantes de aguas lluvias a la red.
- De acuerdo a la información y recuento histórico, la sede educativa Los Vencedores, es una construcción de más de 20 años, razón por la que no cumple con la normatividad sismo resistente vigente, NSR-10, se hace necesario intervenir en reforzamiento estructural o reemplazar lo existente por construcción nueva.
- Baja calidad de la educación.

LINEAMIENTO: Mantener y adecuar las sedes educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|--|---|--------------------------|
| Adecuación de las sedes educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali. | A diciembre de 2015 se ha intervenido en el sistema de alcantarillado de la sede educativa San Jorge. | Número de sedes educativas con sistema de alcantarillado intervenido. | Secretaría de Educación. |
| | A diciembre de 2015 se ha intervenido en el sistema de alcantarillado de la sede educativa Jorge Eliecer Gaitán. | | |
| | A diciembre de 2015 se ha intervenido en el sistema de alcantarillado de la sede educativa Los Vencedores. | | |
| | A diciembre de 2015 se ha reforzado estructuralmente la sede educativa Los Vencedores. | Número de sedes educativas con reforzamiento estructural. | |

Eje Estructurante: Tejido Social

PROBLEMÁTICA 9: Deficiente participación de las organizaciones sociales y comunitarias en espacios e instancias de participación social y comunitaria, que dificulta su incidencia en las políticas públicas del Municipio de Santiago de Cali.

DESCRIPCIÓN:

- Baja vinculación de la población y de las diferentes organizaciones sociales y comunitarias con su entorno respecto a espacios de participación establecidos, generando bajo capital social e inserción en redes sociales, comunitarias y afectivas; lo que se evidencia en los resultados de la Encuesta SIISAS adelantada en 2009 por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, que señala que las organizaciones en las que más participan los miembros del hogar son las religiosas o espirituales con el 7,9%, seguido por los grupos de la tercera edad con el 3,4%, la Junta de Acción Comunal: 1,2%, los grupos deportivos el 1,5% y madres comunitarias el 1,2%. De un listado de 23 organizaciones, las organizaciones mencionadas son las que tienen los niveles más significativos de participación.
- La baja participación de los hogares indica que difícilmente se tiene un impacto en las relaciones interpersonales de confianza y convivencia en la comunidad, ya que la decisión de afiliarse a una organización y la capacidad que tienen los grupos para generar confianza son muy frágiles y las condiciones de convivencia en los sectores más vulnerables de la ciudad se tornan muy inestables. De acuerdo con la mencionada encuesta, el 27,2% de los hogares encuestados percibe que el espíritu de colaboración en el barrio está entre muy bajo y bajo y el 50,4% lo ve como regular. Esto indica que los elementos que conforman las relaciones interpersonales en el entorno más inmediato como el barrio, son débiles y se convierten en obstáculo para generar procesos de desarrollo que propendan por el bienestar colectivo.

LINEAMIENTO:

- Fortalecer y afianzar la estructura y el funcionamiento de las organizaciones sociales, comunitarias y barriales, generando mecanismos de vinculación que motiven la participación ciudadana en espacios e instancias establecidos en el Municipio de Cali
- Promover la vinculación activa de la población a los espacios de participación formal, a través del fortalecimiento de una cultura política y ciudadana en los territorios

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|---|--|--|
| Fortalecimiento de la estructura y funcionamiento de las organizaciones sociales, comunitarias y barriales. | A diciembre de 2015 se han capacitado 40 organizaciones en procesos de consolidación administrativa y normativa, en proyección y elaboración de propuesta de emprendimiento y en marketing de la organización, a partir de: 1) Modernización administrativa de las organizaciones sociales, comunitarias y barriales. | Número de organizaciones sociales, comunitarias y barriales capacitadas. Número de miembros de organizaciones sociales, comunitarias y barriales capacitadas. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | 2) Desarrollo de capacidades para el aprendizaje de trabajo en equipo y el fortalecimiento de sus actores como dinamizadores del desarrollo. 3) Ampliación y cualificación de los equipos de trabajo de las organizaciones comunitarias. | | |
| | A diciembre de 2015, se ha adelantado con 40 organizaciones sociales, comunitarias y barriales capacitadas, la construcción de un enfoque de desarrollo local integral orientado a la aplicación de capacidades y competencias de sus equipos de trabajo de manera que se articulen en forma organizada a procesos de planeación, seguimiento, evaluación y sistematización, para incidir de acuerdo con su misión en la gestión pública. | Número de organizaciones con enfoque de desarrollo local construido. | |
| | A diciembre de 2015 se han construido, a partir de talleres vivenciales, procesos de planeación barrial (planes de trabajo), con las organizaciones comunitarias, sociales y barriales intervenidas, para aumentar las capacidades de cooperación y decisión, a favor de los intereses de las comunidades, posibilitado la construcción de un enfoque de actuación compartido y la creación de una estructura de dirección y gestión. | Número de planes de trabajo construidos. | |



| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|--|--|--|
| Fortalecimiento de cultura política y ciudadana en los territorios a diferentes grupos poblacionales. | A diciembre de 2015 se han capacitado 400 personas de la comuna en cultura política y ciudadana, a través de talleres vivenciales por un espacio de 8 meses, basados en la metodología del aprendizaje experiencial para la construcción del quehacer comunitario, el desarrollo de habilidades y liderazgo, para propiciar su participación competente en los escenarios e instancias de participación ciudadana donde se debate y decide lo público. | Número de personas capacitadas en cultura política y ciudadana. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |
| | A diciembre de 2015, se han fortalecido 20 expresiones juveniles (entendidas como espacios juveniles en donde se generan procesos, encuentros y diálogos en las prácticas de participación política y organización juvenil), a través de la intervención a 400 jóvenes en temas de participación política y organización juvenil. | Número de expresiones juveniles fortalecidas Número de jóvenes intervenidos por comunas | |
| | A diciembre de 2015, se generan 8 encuentros de participación y organización juvenil, a través de la animación socio cultural y política con 400 jóvenes vinculados a las expresiones juveniles para la conformación de redes juveniles de la comuna. | Números de encuentros realizados Número de jóvenes intervenidos | |

PROBLEMÁTICA 10: Deterioro de los equipamientos comunitarios públicos existentes en la comuna, que inciden desfavorablemente en los procesos sociales y comunitarios.

DESCRIPCIÓN:

- Sedes comunales, centros múltiples, Centros de Desarrollo Comunitario de propiedad del Municipio están presentando deterioro, lo que dificulta la implementación de procesos y servicios de desarrollo humano y social en la comuna.

LINEAMIENTO: Realizar el mejoramiento del equipamiento comunitario público del Municipio de Santiago de Cali.

| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|---|---|--|--|
| Mantenimiento del equipamiento comunitario público. | Anualmente se realiza al menos el mantenimiento de un equipamiento comunitario público. | Número de equipamientos comunitarios públicos con mantenimiento. | Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. |

Eje Estructurante: Hábitat

PROBLEMÁTICA 11: Deterioro ambiental.

DESCRIPCIÓN:

- La problemática de los residuos sólidos está asociada a la falta de cultura ciudadana. Inadecuado manejo y disposición de los residuos, afectación por el arrojo de escombros en zonas aledañas al jarillón del Río Cauca por parte de los carretilleros: sobresale la escombrera ubicada en la parte posterior de la PTAR Cañaveralejo y la disposición en la zona del jarillón de Floralia
- Proliferación de marraneras
- Contaminación auditiva, visual y atmosférica
- La Comuna actualmente cuenta con aproximadamente 158.873 m2 en 34 parques de los cuales ha intervenido 6 a lo largo de estos 4 años, estos parques requieren intervenciones en sus zonas blandas y duras, en algunos se carece de mobiliario y la oferta ambiental es bastante deficiente.
- Bajos niveles de mantenimiento de la población arbórea aproximadamente 12.842 especímenes en toda la comuna.
- La interacción entre las dinámicas naturales y la ocupación informal del territorio en zonas de alta y muy alta amenaza, tanto en el pasado reciente como en la actualidad, se traduce en la probabilidad de pérdidas humanas y materiales ante la ocurrencia de inundaciones.
- Localización de asentamientos en las márgenes de los ríos Cauca y Cali
- Debido al insuficiente mantenimiento que se ha venido realizando a la malla vial de la comuna y al alto deterioro que presentan las redes de acueducto y alcantarillado, las vías presentan fallas de tipo estructural. Esta situación genera problemas de salubridad, dificultades para la movilidad, inseguridad, incremento de la accidentalidad y deterioro en el nivel de vida de los habitantes de la comunidad. Igualmente, existen vías sin pavimentar.
- Deficiente sistema de alcantarillado en algunas zonas de la comuna

LINEAMIENTO:

- Promover cultura ciudadana para el manejo y disposición adecuada de residuos sólidos y otros énfasis ambientales y sanitarios
- Recuperar y apropiar lugares impactados por disposición inadecuada de residuos sólidos
- Intervenir con criterios paisajísticos, parques urbanos, zonas blandas de separadores viales, zonas verdes públicas, zonas de protección de ríos, áreas de interés ambiental como humedales y otros ecosistemas
- Generar una cultura ciudadana de prevención para afrontar eventos de carácter natural y antrópico
- Mejorar el estado de la malla vial de la comuna



| PROGRAMA | META | INDICADOR | RESPONSABLE |
|------------------------|--|---|---|
| Entornos para la vida. | A diciembre de 2015 estará implementado el sistema de gestión integral de residuos sólidos en la institución educativa pública principal y sus sedes en la comuna (capacitación, adecuación de infraestructura para almacenamiento temporal y/o reposición de recipientes), en el marco del Decreto 0059 de 2009. | Número de sedes educativas con el sistema de gestión integral de residuos sólidos implementado. | Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, DAGMA. |
| | A diciembre de 2015 se han capacitado 40 líderes de las organizaciones sociales y comunitarias como multiplicadores para promover el manejo adecuado de los residuos sólidos de generación domiciliar, ordinarios (orgánicos e inorgánicos), peligrosos y escombros; así como también la protección del recurso hídrico y riesgos asociados, a través de estrategias de Información, Educación y Comunicación, que involucren en su desarrollo los talentos de la comuna. | Número de líderes de organizaciones sociales y comunitarias capacitados como multiplicadores. Número de talentos involucrados en el desarrollo de las estrategias IEC. Número de estrategias implementadas. | |
| | A diciembre de 2015 se ha diseñado e implementado una estrategia sostenible de recuperación paisajística y ambiental con participación comunitaria, donde la autoridad ambiental incluya el Vivero Municipal, el grupo de Cultura Ambiental y el grupo de Impactos al Suelo, en las siguientes zonas identificadas con mayor impacto: Petecuy I y Petecuy III; Carrera 1D a 1 L y de la Calle 73 a la 78, incluido el sector conocido como Parque Escondido; Floralia entre Calle 74 y 84 y entre Carreras 4 y 9; Calimio norte Carrera 1 a 6 Calle 86 | Número de zonas recuperadas. | Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, DAGMA. |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado capacitación a 100 personas en manejo adecuado de factores de riesgo que facilitan la proliferación de vectores y roedores en los sectores recuperados. | Número de personas capacitadas. | Secretaría de Salud Pública. |
| | Anualmente se ha recuperado por lo menos un parque, zona blanda de separador vial o zona verde pública de la Comuna | Número de parques, zonas blandas de separador vial o zona verde pública recuperada | Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, DAGMA. |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento al 25% de la población arbórea de la Comuna | Porcentaje de mantenimiento de la población arbórea | |
| | A diciembre de 2015 se ha conformado un grupo cívico comunitario en prevención de emergencias por fenómenos naturales o antrópicos, en el marco del Plan Local de Emergencias de la comuna | Número de grupos cívicos conformados | Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad |
| | A diciembre de 2015 se han capacitado 20 líderes comunitarios en prevención de emergencias por fenómenos naturales o antrópicos, en el marco del Plan Local de Emergencias de la comuna. | Número de líderes comunitarios capacitados | |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 780 m2 de la Carrera 2B entre Calles 72 y 73 | Número de metros cuadrados de vía con mantenimiento | Secretaría de Infraestructura y Valorización |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 400 m2 de la Carrera 1 A 4 entre Calles 72C y 73 | | |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 400 m2 de la Carrera 1 A 13 entre Calles 72 y 73A | | |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 480 m2 de la Carrera 1 A 6 entre Calles 71 y 72 | | |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 440 m2 de la Calle 70A entre Carreras 1 y 1A5 | | |
| | A diciembre de 2015 se ha realizado el mantenimiento de 460 m2 de la Calle 72 entre Carreras 1D y 1F | | |



**Plan de Desarrollo
2012 - 2015**

Comuna 6

Plan de Inversiones



El monto de la inversión pública proyectada para dar cumplimiento a cada uno de los programas contemplados en la parte Estratégica del Plan de Desarrollo de la Comuna 6 del municipio de Santiago de Cali, período 2012 – 2015, se presenta en **Tabla 5**:

Tabla 5
Proyección Presupuestal Origen Situado Fiscal Territorial 2012 - 2016 Comuna 1

| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | TOTAL |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1,362,027,442 | 1,405,086,075 | 1,447,888,644 | 1,413,909,729 | 1,454,381,769 | 7,083,293,659 |

Fuente: DAPM Subdirección de Desarrollo Integral Banco de Proyectos.



Bibliografía

- CONPES 3550 de 2008, Lineamientos Política Integral de Salud Ambiental
- Departamento Administrativo de Planeación Municipal, Cali en Cifras 2010.
- Departamento Administrativo de Planeación Municipal, Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales, SISBEN.
- Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS 2004 – 2019
- Plan Local Juvenil “Juventudes construyendo presente incluyentes”.
- Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para Todos”
- Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes.
- Política Municipal de Atención a la Discapacidad y Plan Indicativo de Atención a la Discapacidad en el Municipio de Santiago de Cali y Acuerdo N° 0197 de 2006.
- Política Nacional de Entornos Saludables, Ministerios de Protección Social, de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de Educación, de Agricultura, OPS, Departamento Nacional de Planeación, Acción Social y SENA.
- Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia para el Municipio de Santiago de Cali.
- Política Pública de Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas 2007.
- Política Pública en Convivencia Familiar para el Municipio de Santiago de Cali, Acuerdo Municipal 0231 de Diciembre 31 de 2007.
- Política Pública Indígena Para los Pueblos Indígenas Residentes en el Municipio de Santiago de Cali.
- Política Pública de Juventud del Municipio de Santiago de Cali, Decreto 0945 de diciembre 29 de 2006.
- Política Pública para la Adultez Mayor en el Municipio de Santiago de Cali, Construyendo justicia y solidaridad para envejecer con dignidad y alegría 2010 – 2020.
- Política Pública para las Mujeres Caleñas: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades 2010 – 2020 y Acuerdo 0292 de julio 1 de 2010.
- Sistema de Índices de Inclusión Social Actualizados para Santiago de Cali, SIISAS.



Siglas y Abreviaturas

DAPM: Departamento Administrativo de Planeación Municipal
DAGMA: Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
SIV: Secretaría de Infraestructura y Valorización.
SEM: Secretaría de Educación Municipal
PEI: Proyecto Educativo Institucional
IE: Institución Educativa
CALI: Centro de Administración Local Integral
JAL: Junta Administradora Local
JAC: Junta de Acción Comunal
POAI: Plan Operativo Anual de Inversiones
POT: Plan de Ordenamiento Territorial
SFT: Situado Fiscal Territorial
PGIRS: Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos
SPA: Sustancias Psicoactivas
AVD: Actividades de la Vida Diaria
PTAR: Planta de Tratamiento de Aguas Residuales
ESE: Empresa Social del Estado.
SMMLV: Salario Mínimo Mensual Legal Vigente
ESE: Empresa Social del Estado
ESP: Empresa de Servicios Públicos
m2: Metros cuadrados
SIISAS: Sistema de Índices de Inclusión Social Actualizados para Santiago de Cali
BP: Código asignado a proyectos que se inscriben en el Banco de Proyectos del Municipio
PE: Profesional Especializado





Mayor
seguridad

Limpieza y orden en
el espacio público

Más espacios para
la recreación, el deporte,
la cultura

Menos embarazos
en adolescentes

Vías
pavimentadas