



**CONCEPTO SOBRE
EL
PLAN DE
DESARROLLO
SANTIAGO DE CALI
2.001 – 2.003**

CONCEPTO SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO 2.001 - 2.003

CONTENIDO

	Pág.
1. GENERALIDADES	1
1.1. CONCEPTO GENERAL	2
2. INTRODUCCION	4
3. DESCRIPCION DEL DOCUMENTO	6
3.1. ASPECTOS METODOLOGICOS	6
3.2. ANALISIS GENERAL DE LAS ESTRATEGIAS PROPUESTAS EN EL PLAN	9
3.3. ANALISIS Y RECOMENDACIÓN POR ESTRATEGIAS	12
3.3.1. Estrategias de Fortalecimientos de las potencialidades del Ser Humano.	12
3.3.2. Estrategia de fomento al Desarrollo Económico Solidario	13
3.3.3. Estrategia Reconstrucción del Tejido Social.	14
3.3.4. Estrategia del Mejoramiento del Hábitat y equidad Territorial.	20
3.3.5. Estrategia de Gestión Administrativa Eficiente	22
3.3.6. Recomendaciones Finales	23
4. ANEXOS	26

PROYECTO DE VIDA PARA TODOS

1. GENERALIDADES

Es para nosotros verdaderamente importante aportar, a través de este concepto, al proceso de construcción de gobernabilidad democrática en nuestro Municipio. Hemos hecho un esfuerzo cuidadoso, por emitir un juicio que contemple elementos importantes para el mejoramiento de la propuesta que conducirá nuestro destino en los próximos años.

El presente concepto no considera algunas perspectivas importantes ya que la información suministrada por la Administración Municipal, no nos ofrecía herramientas suficientes para realizar un análisis más profundo. Recomendamos revisar los siguientes temas para dar aval al plan de manera integral:

1. El estudio juicioso y profundo de los mecanismos de participación empleados para la construcción del plan.
2. El análisis riguroso de las cifras propuestas en el presupuesto.
3. El estimado del aprovechamiento de las iniciativas y propuestas ciudadanas y el capital cívico, planes de comuna y corregimientos (la capacidad organizativa y de gestión de las asociaciones de la sociedad civil), para la consecución de sus objetivos.
4. Revisión y formulación de Planes sectoriales.
5. Definir quien se va a responsabilizar y como se va a hacer el trabajo técnico de seguimiento control y evaluación del Plan de Desarrollo con la nueva Reforma Administrativa.

El Consejo Territorial de Planeación considera importante el antecedente histórico del Municipio con relación a la participación ciudadana en la elaboración de los Planes de Desarrollo municipal; y los 6 años de trabajo desde la creación de los consejos, por tal razón no comprendemos la ausencia de programación en el proceso de renovación del mismo, en el cual no se tuvo en cuenta el tiempo prudencial para la notificación de los nuevos consejeros y el tiempo requerido para

el empalme entre los entrantes y salientes, dándose sobre la marcha el ingreso de unos y el retiro de otros.

Así mismo, la Administración Municipal de la ciudad viene realizando desde 1995 el proceso de participación ciudadana en la elaboración de los planes de Desarrollo y su experiencia es de mucha solidez en la aplicación de la Ley, no se entiende por qué el Plan de Desarrollo **“UN PROYECTO DE VIDA PARA TODOS”**, se entrega de forma parcial con una formulación general sin las metas e indicadores, que no permiten su análisis integral y la valoración del seguimiento. Esta presentación da una información parcial de la visión que se quiere proyectar en él.

Es importante aclarar que estas dos observaciones están definidas en términos generales por la Ley 152, la cual determina un tiempo de treinta (30) días calendario para la elaboración del concepto sobre el Plan. Este tiempo es muy limitado debido a la complejidad del tema, situación que se podría aliviar si se toma en cuenta lo que se define en ella, la cual da inicio para la elaboración del Plan la fecha de elección del Alcalde como punto de arranque al proceso del Plan, es decir, hay un tiempo en que la Administración podría facilitar la realización del trabajo.

La labor que ha realizado hasta la fecha el Consejo, no ha contado con los suficientes recursos que por Ley se tiene acceso a ello, lo que ha dificultado el desarrollo del trabajo así como su divulgación.

El Consejo Territorial de Planeación presentará de forma inmediata el plan de trabajo y presupuesto, con el cual buscará cumplir con las responsabilidades de Ley, así mismo los requerimientos de espacio físico, el cual a pesar de contar con el apoyo irrestricto del Taller de la Ciudad Centro Cultural, los archivos y documentos mantienen un carácter de nómada entre los Consejeros.

1.1. CONCEPTO GENERAL

El Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2001-2003 “Proyecto de Vida para Todos”, propuesto por el Alcalde, Dr. Jhon Maro Rodríguez y por la Directora de Planeación, Fabiola Aguirre Perea, expresa un importante interés sobre el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos de menores ingresos; sin embargo para darle mayor integridad hacemos algunas recomendaciones, que las consideramos fundamentales para la complementación al estudio de los temas que en el plan de desarrollo se encuentran:

CONCEPTO SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO 2.001 - 2.003

- ? Formulación precisa de políticas, proyectos y objetivos con metas e indicadores pertinentes más allá de los índices de calidad de vida y claramente asociado con los planes sectoriales, los planes de comunas y corregimientos y el P.O.T.
- ? La priorización de las acciones y la identificación de núcleos estratégicos en las cinco estrategias propuestas demuestran debilidad frente a la estructura metodológica del plan, así mismo encontramos que a nivel de la inversión hay dos estrategias que predominan sobre las otras, surgiendo la inquietud de cómo se van a ejecutar las tres (3) restantes estrategias. Igualmente se debe tomar en cuenta la evaluación de lo existente para contar con criterios de continuidad en el accionar administrativo.
- ? Presentación, conforme a lo anterior, de un presupuesto consistente, competitivo, sustentable y claramente relacionado con las propuestas del plan y ajustado a metas concretas, así mismo a los proyectos definidos por los comités de planeación Comunal y de Corregimientos.

2. INTRODUCCION

Los consejos territoriales de planeación son creados por la constitución de 1991 y reglamentados por la Ley 152 de 1994 como instancias de participación ciudadana, dentro del sistema nacional de planeación. Somos un espacio de la sociedad civil, que promueve la participación ciudadana y que busca la realización de los procesos de planeación a partir de la integración de la comunidad en la toma de decisiones y su seguimiento.

Sus principales responsabilidades son:

Elaborar un concepto, formular recomendaciones sobre los planes de desarrollo presentados por las autoridades administrativas de los diferentes entes territoriales y hacerle seguimiento a los mismos.

En el cumplimiento de nuestras funciones hacemos entrega del concepto sobre el proyecto del Plan de Desarrollo “Un proyecto de Vida para todos”, el cual como política general, expresa un importante interés sobre el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos y en especial sobre los sectores de la población menos favorecidos, en cuanto a su organización, el proyecto del Plan estructurado desde lo intersectorial con el objetivo fundamental de privilegiar el desarrollo humano bajo un concepto integral del bienestar, esta estructuración es invaluable, debido a la situación de falta de oportunidades de diverso orden de la población.

En análisis que se presenta gira en torno a 4 grandes inquietudes que se precisas y detallan de acuerdo a los lineamientos de la Ley, ellos son:

- ? La evaluación presentada por la administración municipal sobre lo planificado y ejecutado dista mucho en cuanto sus metas, así mismo nos hace reflexionar sobre el arduo trabajo de planificación participativa y su efectividad en el mejoramiento de la calidad de vida propuesta.
- ? El débil articulación del plan de ordenamiento territorial y el proyecto del plan de desarrollo siendo un ejemplo el plan sectorial de vivienda y su implementación en el Plan de Desarrollo.
- ? La implementación del Plan de Desarrollo y su factibilidad financiera, teniendo en cuenta la situación económica del Municipio

CONCEPTO SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO 2.001 - 2.003

- ? La gestión y ejecución del Plan de Desarrollo y el impacto de la Reforma administrativa Municipal.
- ? Esperemos que la conceptualización que presenta el consejo Territorial permita aportar de manera positiva a la formulación del Plan, teniendo claro que el proceso de participación ciudadana no termina en esta etapa, ya que la labor fundamental de seguimiento y evaluación apenas se inicia y en ella debemos centrar nuestros esfuerzos.

3. DESCRIPCION DEL DOCUMENTO

El concepto se presenta en cuatros (4) segmentos, los cuales se ordenan bajo los siguientes criterios:

El segmento 1, contempla conceptualización sobre los aspectos metodológicos del Plan, el segmento 2, análisis general de las estrategias propuestas y en los segmentos 3, análisis y recomendación por estrategias y el segmento 4 conclusiones.

El concepto sobre el Plan de Desarrollo se construyó a través de mesas temáticas por estrategias a las cuales se integraron argumentos de los participantes de los sectores de base de las entidades y organizaciones del Consejo Territorial de Planeación. Estas mesas temáticas estudian a partir de los principios rectores de Ley Orgánica de Plan de Desarrollo que corresponde a: las actuaciones de las autoridades gubernamentales en materia de planeación y en especial las pertinentes al proceso de planeación, como actividad continua que involucra la formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación. Así mismo, bajo el concepto de viabilidad como la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros para la realización del Plan de Desarrollo.

3.1. ASPECTOS METODOLOGICOS

De acuerdo a la Ley 152 - Capítulo VIII - Artículo 31, sobre el Contenido de los Planes de Desarrollo de las entidades territoriales, éstos deben estar conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones a corto y mediano plazo, “El plan no se compromete con un horizonte ni de corto ni de largo plazo. El Consejo Nacional de Planeación sugiere poner la mira en 10 o 15 años en la visión. Este no es un asunto trivial dado que comprometerse temporalmente, permite clarificar y evaluar las posibilidades reales del plan, su verdadera dimensión como propuesta de gobernabilidad”¹.

El Proyecto del Plan de Desarrollo presentado está estructurado a partir de cinco (5) estrategias, pero el plan de inversiones no contiene una información que priorice la inversión y la desagregue en el tiempo lo que no facilita hacer un análisis.

¹ Concepto Plan de Desarrollo sector Investigativo. Mesa de Trabajo Universidad Javeriana. Marzo 27 de 2.001. Consejero Augusto Arango. Ver anexos.

CONCEPTO SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO 2.001 - 2.003

“El Plan de Desarrollo presenta una visión y una misión ambiciosa, compuesta por abundantes y muy variados elementos. Su amplitud y dispersión, al tratar de considerar demasiados aspectos en la redacción de un párrafo, oscurecen un foco, un horizonte preciso, aglutinante, esencial, hacia el cual se puedan orientar los esfuerzos e iniciativas en los próximos años”².

“El presupuesto es ciertamente confuso por la ambigüedad en la formulación de los proyectos. No son claros los recursos dados por transferencia, ni las estrategias autosostenibles que podrían sacar al municipio de la crisis financiera en la que se encuentra; los recursos de capital no aparecen y si el plan no propone medidas de competitividad no podrá ser eficiente en un futuro cercano. Por la falta de claridad en la propuesta económica y en la forma y calidad del reordenamiento de las funciones locales, no es fácil discernir la pertinencia del gasto, no es clara la apropiación que debe destinarse al pago de créditos y deudas del Municipio ni las formas de inversión para obtener las partidas señaladas en el título IV”³

En lo pertinente a los alcances, metas e indicadores es imposible su cuantificación y medir el avance en el mejoramiento de la calidad de vida que se quiere obtener, debido a que esta información no está contenida en el Plan de Desarrollo.

“El Plan de Desarrollo propuesto, a pesar de contener la definición de las estrategias, no las formula como tales, cada una, parece más en una enunciación de objetivos. Esto también pasa con las actividades estratégicas y las actividades operativas, redactadas con verbos en infinitivo.

El Consejo Nacional de Planeación señala que un plan sin compromisos no es viable y que por eso es obligatorio incluir los programas y proyectos de manera específica. Es decir, los proyectos deben tener metas verificables, medibles, con indicadores precisos. Los objetivos de los planes deben ser mensurables dando orientación a una o varias estrategias y programas.

Esto es, no basta con decir que “se dotará con textos, material didáctico y equipos a los planteles educativos a cargo del Municipio”, sino que es necesario decir de cuanto será el incremento. En qué lapso se hará y qué acciones más precisas se desarrollarán para lograrlo. Lo anterior, desde luego, es sólo un ejemplo, pero se podría mirar todas y cada una de las acciones para darse cuenta de la ausencia de estas precisiones.

² Idem 1

³ Idem 1

Complementario a lo anterior, el Plan debe fijarse fases que no sólo se muestren abstractamente en el Plan Presupuestal, es necesario saber qué se hará en primer lugar y qué se hará después. La planeación clara en el tiempo daría mayor credibilidad a la propuesta, dado que es un hecho la imposibilidad de desarrollar todas estas acciones al mismo tiempo.

Adicionalmente, los planes de desarrollo producidos en las comunas y corregimientos, adolecen de las mismas fallas que el Plan Global, con el ingrediente adicional de que la formulación de los problemas no verifica su envergadura, sus dimensiones, su gravedad. No mide ni argumenta el significado de dificultades tales como: “inseguridad personal” o “insuficiente cobertura educación”. Igualmente las operaciones propias no anticipan una meta clara o una acción específica y mucho menos se evidencia de forma contundente su asociación y representación en la propuesta global ni en el presupuesto”.⁴

? **Coherencia con el Programa de Gobierno del Alcalde como herramienta de Gobierno.**

Hay una coherencia entre el Plan de Gobierno presentado por el señor Alcalde Jhon Maro Rodríguez, y el Plan de Desarrollo Municipal, el Plan de Gobierno con doce (12) puntos fundamentales se recogen en cinco (5) estrategias en su visión general, haciendo énfasis en lo social, pero al mismo tiempo careciendo de las herramientas necesarias como son metas e indicadores e igualmente la falta de las asignaciones presupuestales para la ejecución específica en comunas y corregimientos. Se adolece de planes de acción concretos que permitan a la comunidad ver reflejada sus necesidades, y a la Administración Municipal poder integrar las acciones con su visión de desarrollo.

? **Cumplimiento de la legislación**
Principio de Continuidad

El principio de la continuidad de las políticas públicas, es fundamental en el desarrollo de la ciudad, teniendo como perspectiva siempre un avance en el mejoramiento de la calidad de vida y en su desarrollo armónico, se observa en este Plan de Desarrollo que buena parte del plan anterior no tiene continuidad, es básico saber que metas se cumplieron del plan de desarrollo anterior, qué coberturas se lograron, cómo se logro el objetivo específico. Como ejemplo, la reactivación la económica, objetivo de la vigencia anterior y su relación con la estrategia de fomento al desarrollo económico solidario.

⁴ Idem 1

De acuerdo con la información de la red de Consejeros y las intervenciones de la comunidad en el Foro realizado del día 26 de marzo de 2001, se hizo notoria la ausencia de coordinación o diferencias entre los planes de comuna y corregimiento y lo propuesto en el plan, situación que según las observaciones de la comunidad es una constante de los planes de desarrollo.

Este aspecto de seguimiento, control y evaluación técnica de los planes, es preocupante, por las observaciones de la comunidad, la ausencia de metas e indicadores y el impacto de la Reforma Administrativa que afecta la estructura que garantiza la realización técnica de esta tarea.

Es positivo recalcar el ajuste del plan de la vigencia anterior y el plan propuesto, el acotamiento que se efectuó con las cinco (5) estrategias del Plan un "Proyecto de Vida para Todos"; sin embargo queda la inquietud en qué planes y programas se da continuidad y cuál es su evaluación y sus logros, ¿cómo se hizo la evaluación? y ¿qué resultados dio la inversión?, ¿qué cobertura se logró?, ¿qué cantidad del déficit cubrió?, ¿qué problemáticas se resolvieron?; creemos que la información suministrada no fue suficiente, a pesar del avance que se obtuvo en la reunión con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal; pero la baja ejecución de lo planificado en la vigencia anterior y su relación con los porcentajes de inversión ejecutada, generó mayores dudas al respecto, esto sin contar con la información de los cambios presupuestales realizados.

3.2. ANALISIS GENERAL DE LAS ESTRATEGIAS PROPUESTAS EN EL PLAN

El Plan de Desarrollo debe sugerir la metodología para la interpretación de las actividades estratégicas y de las actividades operativas, el no tener un soporte técnico de interpretación genera libertad de criterios, resultando observaciones como:

- 1- Sí se hace la lectura del Plan con un instrumento metodológico gráfico se podrían encontrar las relaciones entre las actividades y sus relaciones transversales con las estrategias.
- 2- Sí se hace la lectura del Plan como una estructura, la matriz en la que se presentan las actividades presenta varias dificultades:

- La actividad estratégica si se plantea de manera general exige que se concrete la acción en las actividades operativas. En el plan ambas actividades tienen un alto nivel de generalidad.
- En la desagregación de actividades estratégicas en actividades operativas no hay coherencia. Es decir, no es lógica ni la conexión, ni el aporte que la actividad operativa hará a la actividad estratégica.
- Las actividades operativas se repiten en diferentes actividades de las cinco estrategias. Si ello sucede porque su realización es un aporte al logro de dos o más estrategias, la duplicación no es un problema; pero la impresión es que se repiten por falta de claridad en el plan, falta de articulación y de gradualidad en las actividades.
- Las funciones de las dependencias del municipio no deben plantearse como actividades estratégicas, ni como actividades operativas.

? **Las estrategias del Plan y el Plan de Inversiones**

No es clara la viabilidad económica del Plan de Desarrollo propuesto, falta una mayor ilustración, teniendo en cuenta el Ajuste Fiscal y la Reforma Administrativa. El endeudamiento cerca de un billón de pesos de los cuales hay que cubrir el 50% en un corto plazo, la difícil situación en la que se encuentra la ciudad, si a esto se le agrega el desempleo el cual está en un orden del 20% en todos los estratos, bajo este panorama el plan no presenta una Estrategia de Reactivación Económica de carácter amplio, esta observación se hace teniendo claro los problemas estructurales del orden nacional sobre la reactivación económica.

“El objetivo general propuesto rápidamente podría, aunque no necesariamente, estar alineado con la misión. La duda razonable de esta congruencia en el documento, amerita reflexión y revisión. La construcción del objetivo alude a una acción desde ya emprendida, pero no se formula como una intención a desarrollar en cumplimiento de la misión propuesta. Adicionalmente, el objetivo general se centra en el desarrollo personal, la formación del ciudadano, que es apenas, una de las estrategias sugeridas en el plan total.

De todo lo anterior, a nuestro parecer, el plan podría y debería comprometerse principalmente con la superación de un problema nodal, capaz de modificarse y modificar el resto de asuntos públicos esenciales, por ejemplo, el empleo, alinear todas las estrategias para aportar integral y ampliamente a transformar esta

dificultad. El Plan, de fondo plantea la necesidad de incentivar las posibilidades productivas del Estado para que sea competitivo, pero en este punto, como en los demás, se hacen propuestas tan generales y desprovistas de metas que sería difícil determinar si gestionan con efectividad lo que debería en este aspecto”⁵.

? **Articulación del plan de desarrollo municipal a la propuesta de ordenamiento territorial del municipio**

Es notoria la debilidad del P.O.T. y el Plan, en temas estructurales como: el sistema de transporte masivo, el plan de vivienda y la ausencia de una definición de áreas para vivienda de interés social; no se determinaron las áreas para la reubicación de viviendas en alto riesgo y los estudios requeridos de microzonificación sísmica; respecto al tratamiento del mejoramiento integral para los asentamientos incompletos, se observa que la política de “mejoramiento integral” no se tiene en cuenta, se plantean acciones dispersas por sectores y no integradas a un plan urbanístico.

En relación con el desarrollo armónico de la región se observa una débil relación de planificación e integración con los municipios vecinos, a pesar de que el concepto de la visión de ciudad – región se plantea en términos generales en el P.O.T.

? **Componentes del plan de desarrollo del municipio**

En los componentes del Plan de Desarrollo el Consejo Territorial de Planeación encuentra válidos los componentes socioculturales, más no el componente de desarrollo económico social, el cual presenta en lo institucional estatal una deficiencia ya que la reforma administrativa impactaría la gestión y ejecución del Plan. En cuanto a la promoción del desarrollo económico local, no se ven los instrumentos de desarrollo de la economía solidaria, lo propuesto se ubica en los estratos 1 y 2 y deja por fuera los otros sectores de la población.

⁵ Idem 1

3.3. ANALISIS Y RECOMENDACIÓN POR ESTRATEGIAS

3.3.1. Estrategias de Fortalecimientos de las potencialidades del Ser Humano.

Aporte conceptual de forma.⁶

Cod.	Actividad Operativa
------	---------------------

- | | |
|---------|---|
| 1.1.3. | Aumentar la filiación de beneficiarios al régimen subsidiado y la ampliación de cobertura dirigida a la población vinculada y vulnerable, con apoyo de recursos nacionales, departamentales, municipales, de fondo, de solidaridad y garantizar estableciendo metas aumentando cobertura. |
| 1.1.4 | Establecer programas orientados a la educación a la mujer cabeza de familia, a las trabajadoras sexuales, al niño trabajador en los semáforos públicos, en promoción, prevención en no mas sustancias aditivas “solución”. |
| 1.1.6. | <ul style="list-style-type: none">? Establecer espacios públicos para garantizar el derecho a la protección del anciano y el discapacitado.? Capacitar a las personas o al núcleo familiar y comunidad, anciano y discapacitado con el manejo de la enfermedad, poniendo en práctica la normalidad.? Realizar campañas de salud que tiendan a mejorar la atención de los ancianos y discapacitados.? Fortalecer, estimular la creación de fomentar empleo a los ancianos y discapacitados.? Promover y ejecutar acciones orientadas al cumplimiento de las políticas de la tercera edad, con el apoyo nacional, internacional, intermunicipal y interdepartamental.? Establecer programas de capacitación con el SENA, el grupo Voluntariado de la Tercera Edad para facilitar empleo.? Establecer programas de salud mental orientadas a la rehabilitación física de los ancianos y discapacitados, con una participación activa en terapia ocupacional.? Dotar los espacios físicos de los ancianos y discapacitados con elementos de terapia ocupacional y su rehabilitación. |
| 1.1.18. | Realizar campañas de prevención y divulgación de los programas de P.A.B. |
| 1.1.20. | Mantener y fortalecer el Centro Regulador de Urgencias (C.R.U.), para establecer una nivelación en los servicios de urgencias de nivel I y II. |
| 1.1.21. | En cuanto al pool de ambulancias, mantener por lo menos diez (10) unidades con sus respectivas dotaciones las 24 horas del día, prevenir posibles catástrofes, igualmente para el mantenimiento, buen estado de las mismas y fortalecer el servicio de taller. |

⁶ Trabajo realizado por los Consejeros Lucero Arevalo Agudelo, José Eduardo Nuñez, Juan Carlos Rizzetto y Gloria Patricia Gómez.

- 1.1.22. En cuanto a las enfermedades catastróficas que soporta el SISBEN en salud, crear un fondo especial para que sea más oportuno el tratamiento de quienes padezcan estas enfermedades terminales.
- 1.2.16. El desarrollo alcanzado con los servicios atención médica permanente (A.M.P.), donde se da la oportunidad, fácil acceso y cercanía a la población caleña para obtener los servicios de salud durante las 24 horas del día y 7 días a la semana, manteniendo hasta hora las existentes creadas.
- 1.2.17. En salud la rentabilidad debe ser social y no económica y los recursos presupuestados para salud tener como único objetivo mejorar los servicios de salud para la comunidad caleña. Y así mejorar la calidad de vida en la ciudad en su área urbana y rural.
- 1.2.18. Cuando la atención en salud se produzca por un accidente de tránsito o por accidente de trabajo o el paciente que permanezca a E.P.S. públicas o privadas, deberán colaborar a la aseguradora o a la E.P.S. privada o al Fosyclub, en caso de que el cubrimiento sea mayor construir una oficina que haga dichos cobros.
- 5.1.2. El proceso de municipalización de salud en salud, debe mejorar la gestión para que las instituciones públicas de salud de acuerdo a la constitución nacional, presente el servicio a la comunidad fortaleciendo la red de urgencias integrada con las instituciones privadas. Debe tener además las propuestas de las organizaciones, científicas y sindicales del sector: que van encaminando a que la estructura organizacional de Secretaría de Salud Pública Municipal realice acciones bajo la orientación de veedurías ciudadanas y apoyo nacional e internacional, crear y establecer auditoría médica permanentes y formando el recurso médico necesarios.

3.3.2. Estrategia de fomento al Desarrollo Económico Solidario

Aporte conceptual de fondo.⁷

- ? En el cuadro 1 puede observarse que aunque el Plan comprende el periodo 2001 – 2003 las proyecciones se realizan hasta el año 2004.
- ? La denominación de estrategias, actividades estratégicas y actividades operativas usada en el texto del Plan se convierte en el cuadro No. 1 en programas y subprogramas. Cómo se llegó a esta denominación y a qué se refiere cada una de manera más precisa, no ha quedado consignado en el Plan.

⁷ Idem 1

- ¿ Si se realiza un cálculo de la distribución de la inversión según estrategia es posible afirmar que el 97.6% del presupuesto está asignado a dos estrategias, la de Fortalecimiento de las potencialidades del ser humano y la de mejoramiento del hábitat y equidad territorial. Y respecto a cada una de ellas, se observa una concentración en unos pocos subprogramas: Educación y salud en la estrategia de fortalecimiento de las potencialidades del ser humano y en infraestructura vial y tránsito, sistema integral de transporte masivo y medio ambiente.

Se sostiene que interesa la comprensión, la participación para construir como proceso, más que como producto, una opción de desarrollo y que se quiere abordar al ser humano desde sus necesidades axiológicas y existenciales, sin embargo, no ha habido en la ciudad un trabajo de reflexión, ni existen las condiciones presentes de satisfacción de necesidades que pongan al ciudadano en situación de aceptar una propuesta posmaterial de desarrollo. El Estado mismo y sus representantes, están lejos de propuestas más allá del orden y esto sólo habla de un momento del pensamiento que no hay que desconocer. Muestra de lo anterior, es la idea de verificar la efectividad del Plan de Desarrollo en los índices de calidad de vida, donde el horizonte no contempla lo axiológico y existencial de manera premeditada.

El diagnóstico abunda en ejemplos y señalamientos sobre el deterioro social y económico que ha logrado que todos los estratos de la población se hayan empobrecido. Hay un énfasis sobre la pérdida de legitimidad de lo público y la proliferación de la ilegalidad en el quehacer político y económico. En este panorama, resulta quizás ingenuo plantearse el desarrollo humano como eje; en particular, un desarrollo humano sin condiciones desde el Estado.

3.3.3. Estrategia Reconstrucción del Tejido Social.

Aporte conceptual de fondo y forma.⁸

Esta estrategia corresponde al Artículo 7 del proyecto de acuerdo presentado para el estudio.

Su propósito es el de contribuir a la reconstrucción del tejido social de Santiago de Cali. basado en los principios de Justicia, Solidaridad y fraternidad, promoviendo la participación, la concertación, la confianza y el civismo para contar con ciudadanos que defienden y contribuyen al desarrollo de la gestión pública y de las

⁸ Trabajo realizado por los Consejeros Hector Rafael Almario Salazar, Alicia Meneses, Fabiola Motta, Isabel Chasoy, Climaco Renteria, Gloria Patricia Gómez y Lucero Arevalo.

instituciones democráticas, a través de un liderazgo integrador y dinamizador de procesos colectivos en procura del bienestar social y el mejoramiento de la calidad de vida.

Para lograrlo se establecen nueve (9) actividades estratégicas, con sus correspondientes operaciones debidamente codificadas.

Consideramos que esta estrategia es básica para alcanzar el desarrollo social que nuestro pueblo necesita.

De hecho el PNUD ha desarrollado un proyecto específico en la ciudad de Cali, que quizás sirve de marco y antecedente a esta estrategia. El proyecto se denomina “Apoyo a la reconstrucción del tejido social para el desarrollo humano de Cali, Proyecto COL/99/010”.

El contenido del Manual de participación ciudadana, entregado por la Administración Municipal a los líderes de las J.A.L. al posesionarse, significa en términos generales el sentido de la participación y los conceptos de descentralización y gestión comunitaria, capital social, capital cívico, el desarrollo institucional, los escenarios y las instituciones para la participación y los mecanismos e instrumentos de protección de los derechos ciudadanos.

La estrategia en general debe desarrollar procesos de arraigo, identidad y pertenencia, para hacer de lo local la fuente de experiencias y actividades organizativas que permitan la participación de todos en las decisiones que lo afecten y en la vida económica, política, administrativa y cultural de cada uno de los sub-territorios donde habitan los ciudadanos del municipio.

El método a seguir será el de hacer comentarios marginales o glosas para aclarar el sentido de algunas de las estrategias o para significar algún vacío o simplemente para establecer algunas condiciones que ha manera de sugerencia proponemos a cada actividad bien sea estratégica u operativa.

Código 3.1. Actividad Estratégica.

El acto de instalación de las mesas de trabajo, debe obedecer a necesidades muy concretas en cada localidad o para coordinación sectorial o interinstitucional de programas o políticas.

Estas mesas deben definir un mecanismo de coordinación entre las comunidades participantes y la Administración y debe definirse previamente su carácter, si son

soberanas o limitadas a un proceso específico o si son operativas o de diagnóstico o ara resolver conflictos.

En términos generales deben reglamentarse o trazarse sus proyecciones hacia los mecanismos formales de participación, concertación y toma de decisiones.

Las actividades operativas planteadas son tres. Proponemos una cuarta actividad así:

Código 3.1.4. Actividad Operativa

“Establecer un sistema de administración de proyectos y elaboración de documentos, que garantice la memoria de los procesos de diálogo y concertación y su posterior implementación en proyectos.

Código 3.2. Actividad Estratégica.

Si la comunidad se apropia de la facultad de participar en la formulación de las políticas públicas, puede hacer un aporte significativo para lograr el diseño de políticas locales equitativas para todos los sub-territorios del Municipio.

Es un problema de educación y formación, que quizás se facilite por medio de vivencias, donde se pueda apreciar la importancia de las buenas ideas en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

Es claro que el hombre aprende imitando, pero también ensayando y descubriendo situaciones dentro de los procesos.

Creemos que la idea de los planes locales no solo es aplicable para los deportes si no para iniciativas también vitales como podrían ser planes locales de empleo que resulten alternativos a las bolsas de empleo o planes locales de sanidad animal, etc.

Código 3.3. Actividad Estratégica.

Para formar ciudadanos que puedan ejercitar sus derechos y cumplir con sus deberes es preciso tener las vivencias que nos permitan el aprender haciendo, por medio de la racionalización de los servicios del estado.

A esta estrategia le hace falta un ingrediente estatal que permita establecer un punto de referencia al ciudadano sobre las ventajas reales de participar en los asuntos públicos. Por lo tanto ese proceso educativo, debe complementarse con acciones ejemplarizantes de justicia, racionalización de recursos, capacidad de

administrar correctamente los recursos públicos y claridad en la rendición de cuentas, e informes de gestión.

Código 3.4. Actividad Estratégica.

Las redes sociales son la base de la estrategia del tejido.

Por lo tanto no puede descuidarse el aspecto de la administración y comunicación entre las redes y entre los miembros de estas.

Los espacios para la participación de redes organizadas deben crearse en la actividad cotidiana de las comunidades.

Código 3.5. Actividad Estratégica.

En coherencia con la estrategia anterior, los nuevos espacios de participación deben resolver el problema de la marginalidad de algunos sectores de la sociedad.

Entre los nuevos espacios de participación deben destacarse: El Cabildo indígena de Cali, el palenque de Cali, Un espacio especial que congrege a la juventud y les permita practicar las autonomías propias de su condición

La actividad operativa 3.5.3. se podría fortalecer institucionalizando la red de consejeros territoriales y promover la designación de cada uno de los representantes comunitarios en los diferentes niveles sectoriales.

Un ejemplo de esto sería el esfuerzo por llamar a participar efectivamente a los diferentes sectores que conforman el consejo de planeación de la comuna o el corregimiento y que estos lograran diseñar un mecanismo democrático para designar a cada representante y a la vez garantizar la consulta para la toma de decisiones o la elaboración de propuestas.-

Con relación a los CMDR, que se habla en la actividad operativa 3.5.1. tiene unas implicaciones bastante precisas enmarcadas en la ley 101 de 1993

la cual es de obligatorio cumplimiento para los alcaldes por medio de los cuales se establece un sistema de concertación y racionalización para las zonas rurales.

Es necesario aclarar, que en el municipio de Cali, una de las metas del plan de desarrollo vigente (acuerdo 05 de 1998) en relación con el programa agroforestal era asignar al Consejo Municipal de Planeación las funciones del Consejo Municipal de Desarrollo Rural CMDR. Es preciso que la administración defina esta situación.

Pero por otro lado los corregimientos requieren que se defina e implemente la estructura administrativa como lo ordena la Ley 136 de 199

Cada corregimiento debe tener su corregidor, su J.A.L. y su oficina que pueda articularse al C.A.L.I rural como un todo.

Aporte conceptual de forma.⁹

Cod. Actividad Operativa

- 3.1.1. Fortalecer las organizaciones étnicas para la identificación, formulación y gestión de proyectos de iniciativa de las mismas.
- 3.2.1. Diseñar y aplicar una política social concertada que permita la inclusión social, la convivencia pacífica y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades étnicas de Cali.
- 3.2.4. Reportes para el sector étnico
- 3.3.1. Capacitar a líderes de los pueblos étnicos
- 3.3.5. Implantar el modelo de pedagogía para la convivencia en el hogar y fuera de él para grupos étnicos.
- 3.3.8. Coordinar con los medios de comunicación y las universidades, la difusión de principios y sensibilización social para el reconocimiento de la diversidad y la diferencia étnica y cultural.
- 3.3.11. Fortalecer espacios, procesos de participación social en la salud, mediante la afiliación a las A.R.S. y E.P.S., para lograr mayor efectividad de acceso de la población al sistema municipal de seguridad social en salud y velar por el cumplimiento de las instituciones de salud pública, según el Decreto 1811 de 1990, que garantiza la salud gratuita a los indígenas.
- 3.3.12. Fortalecer la red de promoción del buen trato de acuerdo a las diferencias raciales, étnicas y culturales.
- 3.3.14. Asesorar a la comunidad en general, especialmente de las comunidades étnicas para la formulación y gestión de proyectos.
- 3.4.7. Fortalecer la red de la promoción de la salud en los grupos étnicos, basados y respetando los conocimientos ancestrales adquiridos en sus lugares de origen.
- 3.8.4. Formar gestores de paz para la resolución de conflictos intra e inter-étnicos.
- 3.5.6. Conformar y desarrollar las redes culturales y Consejo Municipal de Cultura con la visión incluida de los grupos étnicos, e igualmente fortalecer las actividades culturales que cada grupo proponga desde su

⁹ Trabajo realizado por el consejero Isabel Chasoy y asesores Olga Osorio y Carlos Sacanamijoy.

cosmovisión.

- 3.5.8. Estructurar instancias de participación en el Proyecto de Sistema Municipal de Vivienda, teniendo en cuenta los espacios y los lugares a los cuales están habituados.
- 3.5.9. Fortalecer y poner en funcionamiento los comités de veedurías para cada programa y proyecto de los grupos étnicos.

Aporte conceptual de fondo¹⁰

“El modelo Educativo: No hay una propuesta educativa clara, hay acciones relacionadas con la educación de algún modo desarticuladas. Pero no hay una propuesta de ciudad, incluso de desarrollo humano que se proponga a través de lo educativo. La educación, de este modo, no es el horizonte del desarrollo de nuestra localidad y esto puede ser una grave ausencia principalmente por las estrategias axiológicas y existenciales que promulga el plan.

En esta perspectiva, es importante reconocer que dentro de la propuesta de desarrollo humano y de un desarrollo más allá de lo material, cuando el que lo propone es el Estado, las condiciones para lograrlo son esenciales. En el presente plan, se habla de ampliación de cupos educativos, pero no de más escuelas, sería necesario reflexionar si salones con más alumnos contribuyen a una mejor educación. De la misma manera, se habla de mantener la infraestructura de los centros educativos, pero no de mejorarlos. En este horizonte, se percibe un plan que disciplina y controla ciertas actividades, pero que no dispone la asignación de nuevos recursos necesarios para sacar adelante propósitos de mejoramiento.

Es importante reconocer la relevancia de la promoción de escuelas saludables y de la educación con perspectiva de género y de etnia, sin embargo, hace falta mayor concreción como política pública, porque como actividad operativa desagregada pierde la fuerza en la intención de modelos educativos alternativos.

Resulta sustancial la ausencia de propuestas educativas que fomenten la vocación agrícola o la educación para el trabajo. En este mismo sentido, no se reconoce una vocación específica para la formación pluricultural, la identificación de tipos poblacionales o de construcciones culturales específicas que le den matrices especiales en una ciudad afectada sustancialmente por el desplazamiento de población de diferentes zonas del país.”

¹⁰ Idem 1.

3.3.4. Estrategia del Mejoramiento del Hábitat y equidad Territorial.

Aporte Conceptual de fondo¹¹

Parte de la política de planificar el desarrollo ordenado de las prácticas económicas y sociales sobre el territorio en el área urbana y rural en armónica con el medio ambiente, buscando el desarrollo sostenible del municipio.

La definición de esta estrategia es completamente válida y el cumplimiento de esta depende en buena parte de la reestructuración administrativa del municipio.

Un ejemplo para esto es la herramienta que requiere Planeación Municipal a través de la creación de **la Empresa de Desarrollo Urbano** similar al I.D.U. en Bogotá, integrada al Banco de tierras del municipio que permite el manejo y regularización del suelo.

Este primer paso nos permite obtener una visión global y más amplia que solamente el de la Empresa de Renovación Urbana como lo propone el Plan de Desarrollo Municipal.

En esta empresa de desarrollo urbano actuarían los representantes de todas las variables que involucran el proceso de hacer ciudad. Con este ente logramos materializar el ordenamiento y diseño del Espacio Urbano en todas sus escalas permitiendo diseñar los planes de acción formulados por las comunidades desde sus comunas y corregimientos, con criterios que articulen estas propuestas al concepto de ciudad facilitando la construcción del Espacio Público y de equipamiento desde la escala local, pasando por la escala barrial, la escala metropolitana y la escala suburbana y rural del municipio.

Una vez creada esta empresa su fortalecimiento se dará en la medida que esta visión integral en la formulación de las estrategias ya dadas por el Plan de Desarrollo Municipal, interatuen constantemente priorizando los proyectos que las administraciones consideren, pero conservando el orden de jerarquías que ellas demandan.

Un ejemplo de Ordenamiento de las estrategias propuestas en el Plan de Desarrollo Municipal es el siguiente:

¹¹ Trabajo realizado por los consejeros Esperanza Cruz, Juan Carlos Rizzetto, Fernando Bernal, Raul H. Ortiz, Augusto Arango y Climaco Renteria.

1. Plan General del Espacio Público y Equipamiento.
2. Definición del sistema integrado de transporte masivo.
3. Plan de Mejoramiento y Ampliación de la Infraestructura de servicios públicos.¹
4. Plan maestro de ordenamiento ambiental municipal .
5. Sistema municipal de vivienda y plan estratégico de vivienda.
6. Mejoramiento integral de asentamientos incompletos y de reubicación en alto riesgo.
7. Proyecto de disposición final de residuos sólidos.
8. Preservación del patrimonio urbano, arquitectónico, cultural y ambiental.
9. Definición del Plan ecoturístico.
10. Definición de Renovación Urbana y definición del plan global.
11. Administrar y actualizar la estratificación urbana y rural
12. Formulación, para la ejecución de acciones con participación ciudadana en la organización y mantenimiento del Espacio Público y del Medio Ambiente sobre la base del interés general sobre el particular.

A partir de aquí se desprenden las actividades operativas con la importancia que el Plan de Desarrollo Municipal requiere, pero con el filtro de la visión integral que requiere la ciudad en la práctica de su ordenamiento, mejoramiento y equidad territorial.

Estrategia de Vivienda

Es importante que el proyecto del plan de desarrollo revise la prioridad de la reactivación económica, desde la actividad edificadora como motor, ya que el proyecto del Plan toca como actividades Operativas importantes componentes de esta como son: La construcción de vivienda nueva, la renovación urbana, el mejoramiento integral de áreas de vivienda incompleta, la vulnerabilidad sísmica de edificaciones esenciales y sistemas vitales, el sistema de transporte masivo y la plataforma urbana, entre otras.

Preocupa al respecto la respuesta dada por la administración Municipal en el foro del 26 de marzo sobre el papel de la administración municipal como facilitador del sector privado en la reactivación económica.

Respecto a la política ambiental, se requiere la reestructuración del ente rector del medio ambiente Municipal (DAGMA), se observan propuestas dispersos, pero carentes de la coherencia que deben tener como política que toca todas las actividades cotidianas de la ciudad, con un principio de transversalidad. Como

ejemplo no se observa los lineamientos respecto a la PTAR y el pretratamiento industrial, o el saneamiento ambiental del sistema de drenaje de aguas lluvias.

Concepto Ambiental

Respecto a la política ambiental se requiere la reestructuración del ente rector del medio ambiente municipal, ante el aumento de responsabilidades de la definición de normas y coordinación que le corresponde a esta entidad, sumándose a ello la parte de la cuantificación ambiental con una base de datos sistematizada y actualizable y actuando coordinadamente con entidades como C.V.C., EMCALI, EMSIRVA, PTAR, en fin en todos los entes que tiene que ver con el medio ambiente de la Ciudad. La falta de un plan maestro ambiental municipal hace que esfuerzos puntuales muy grandes pierdan coherencia ante la falta de una carta de navegación donde todas estas variables deben estar interactuando constantemente, algo que debe convertirse en una disciplina de trabajo.

En el Plan de Desarrollo esta falta de un proyecto integral ambiental urbano es notorio y se tocan los temas de manera aislado como son la basura, servicios públicos, asentamientos incompletos en alto riesgo, espacio público, zonas verdes, ríos, humedales, cerros y otros, pero visto cada uno desde su propia óptica, dejando sin definir los lineamientos generales, actividades como el pretratamiento industrial, la PTAR, el saneamiento ambiental del sistema de drenaje de aguas lluvias, jarillón del río Cauca, mecanismo de producción limpia, variables todas ellas interrelacionadas que deben estar presentes en un plan de desarrollo con visión integral.

3.3.5. Estrategia de Gestión Administrativa Eficiente

Aporte Conceptual de forma.¹²

- 5.1.6. Que acerque los corregimientos del municipio con financiación no solo municipal si no internacional.
- 5.1.7. Fortaleciendo el Banco de Tierras ya creado apoyo y vigilancia de veedurías ciudadanas.
- 5.2.3. Suspender el proyecto.
- 5.2.8. Formación sobre comportamiento personal individual.
- 5.3.4. Diseñar un estatuto del vendedor ambulante para controlar el espacio público.
- 5.3.5. Crea el perfil de cargo bajo supervisión del SENA.
- 5.3.6. Abarcando los corregimientos Municipales.
- 5.3.7. Contratar servicios de auditorios permanentes para temas de recaudos

¹² Trabajo realizado por los consejeros Lucero Arevalo, José Eduardo Nuñez, Gloria Patricia Gómez y Fabiola Motta.

- y contabilidad municipal
- 5.3.8. Estableciendo amnistías para los infractores y penalizando los evasores con la colaboración de la DIAN.
- 5.3.10 Teniendo en cuenta el alto índice de desempleo en la ciudad.
- 5.3.18 Contratando firmas especializadas en ramo.
- 5.5.5. En común acuerdo con el consejo Territorial Municipal Departamental.
- 5.5.6. En común acuerdo con el Consejo Territorial de Planeación

Aporte conceptual de fondo.¹³

“De igual manera, la modernización exigía acciones más definidas y contundentes en la forma del Estado. Acciones que en este plan son apenas una difusa y realmente tímida intención. Se resalta sin embargo la intención de educar y capacitar al servidor público municipal en la buena gestión, la promoción de una cultura organizacional basada en valores y creación de un comité de ética que coadyuve a la buena gestión del servidor público. Se recomiendan, sin embargo, no sólo considerar acciones que mantengan y regulen, sino que transformen y revolucionen el modo de proceder. Con lo anterior, introducir elementos que propongan al Estado como un organismo inteligente y capaz de aprender pero también como un sistema organizado en los procedimientos de su gestión que así lo requieren.”

3.3.6. Recomendaciones Finales

Aporte conceptual de fondo.¹⁴

Para la puesta en práctica del plan presentado por la Administración Municipal, es necesario vigilar algunas debilidades que presenta este plan.

Una de sus debilidades estriba en la deficiencia de la interacción de las dos secuencias:

La de arriba hacia abajo, corresponde al esquema general; Estrategia, operación, programa subprograma, proyecto.

La secuencia de abajo hacia arriba corresponde al esquema; problema, operación, proyecto.

El punto común de las dos secuencias es el nivel de los proyectos y es precisos evaluar su nivel de formulación y situación presupuestal de acuerdo a las

¹³ Idem 1

¹⁴ Trabajo realizado por el Consejero Hector Almario Salazar.

distribuciones establecidas para la vigencia 2001 y a los proyectos pendientes del año 2000.

Esto implica que se deben convocar con carácter urgente durante los dos meses siguientes a la aprobación del plan, a los consejos de planificación par que conjuntamente con las dependencias, formulen sus correspondientes planes y se estructuren en la nueva estructura de programas y proyectos.

Pero el párrafo del artículo 19, merece una consideración especial.

Si el plan de acción de las comunas y corregimientos se entiende como el “plan de acción de los C.A.L.I.s”. Estos centros deben respetar el plan que la comunidad ha tratado de priorizar. Es obligación de la Administración, la ejecución a cabalidad del plan hecho por la comunidad.

Debe tenerse en cuenta que este proceso cuesta dinero y no siempre el resultado es satisfactorio y las fallas se encuentran en la incoherencia de las unidades de planeación de estos C.A.L.I.s y en la ineficiencia administrativa de los mismos con respecto a los cronogramas e instancias del plan.

Estas tareas pueden realizarse a través de mesas de trabajo donde se pueda formular correctamente los proyectos que corresponden a cada dependencia, con las comunidades que priorizaron sus necesidades.

Para esta tarea es necesario concertar y definir el papel de Planeación Municipal, quien es el encargado de coordinar con las dependencias esta actividad, ya que el acuerdo 70 del 2000, hizo desaparecer la gerencia de desarrollo Sectorial y una de las fallas de los trabajos de los comités de planificación es la no concertación con las dependencias, limitándose a discutir simplemente, las inversión del situado fiscal, para el desarrollo social, que son limitados \$50.000.000 por cada corregimiento y un monto similar en las comunas urbanas.

Otra debilidad es el cronograma que manda la Ley, el cual se puede enfrentar con eficacia si a los trabajos de los Comités de Planificación, de los consejos territoriales y del Consejo Municipal, se les dá continuidad y se permite la elaboración anticipada de los proyectos, para evitar la improvisión y los errores de trámite que se cometen desde las unidades de planeación de los C.A.L.I.s.

De acuerdo al propio articulado del plan presentado a estudio; Artículo 19, las metas, los indicadores de gestión, los programas y subprogramas a su cargo, los proyectos correspondientes, los recursos asignados deben presentarse a través

de un plan de acción para el periodo de gobierno y debe ser aprobado por el consejo de gobierno.

En consecuencia el consejo se encuentra imposibilitado para conceptuar sobre estos aspectos del plan y sería prudente que este consejo de gobierno contará con la opinión del Consejo Municipal de Planeación de los comités de planificación y la red de consejeros territoriales.

Finalmente en relación con el plan de inversiones de los programas y subprogramas del plan de desarrollo, contrasta el bajo presupuesto asignado para la participación comunitaria, ya que estos procesos participativos son costosos relativamente y no siempre las comunidades pueden asumir el costo de su participación en términos de transporte, refrigerios y papelería o acopio y elaboración de documentos.

Pero muchos de los problemas de la participación ciudadana que está ubicada en la estrategia de reconstrucción de tejido social, se puede resolver complementariamente con las inversiones para la gestión administrativa eficiente. La opinión que prevalece en este caso, donde la austeridad se impone, pero se exige la eficiencia, es la de aplicar la máxima que reza. A menor tamaño del aparato de gobierno, corresponde un aumento en los niveles y responsabilidades de la participación ciudadana.

Aporte conceptual de fondo.¹⁵

- ? La construcción de indicadores de gestión para el plan de desarrollo.
- ? La Valoración de la actividades operativas a la Luz de la asignación de recursos y responsables, que evite la duplicación de actividades.
- ? Las actividades estrategias y las actividades operativas debe ajustarse a la asignación presupuestal que se hace de las inversiones. Por tanto, en el texto del planes necesaria una congruencia con el presupuesto.
- ? Debe darse prioridad a una estrategia de reactivación económica de la ciudad. Si la base del planteamiento de esta estrategia es la economía solidaria, ¿cómo está planteada en el Plan de desarrollo (Artículo 6) en las actividades estrategias y operativas es importante precisar el nuevo enfoque?.
- ? Si la proyección de ingresos para el municipio parte de unas unidades económicas que a través del desarrollo de sus actividades industriales, comercio y servicios generan esos recursos, debe ser la estrategia de reactivación económica muy coherente con esta proyección.

¹⁵ Idem 1.

4. ANEXOS