

CONSEJO MUNICIPAL DE PLANEACION

CONCEPTO SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO PRESENTADO POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

Santiago de Cali, 26 de marzo de 2004

Introducción

El Consejo Municipal de Planeación (CMP) es una instancia de participación ciudadana creada por la Ley 152 de 1994, que responde a la necesidad de fortalecer la democracia participativa, mediante un proceso de vinculación de la sociedad civil y los sectores que la componen, en la creación de lo público y colectivo. Su función principal es elaborar un concepto sobre el Plan de Desarrollo y hacer seguimiento permanente a su ejecución, motivo por el cual este ejercicio de participación ciudadana es fundamental para contribuir en la construcción de una mejor ciudad para el futuro.

Dando cumplimiento con éste mandato y a la responsabilidad legal que significa, el Consejo remite el siguiente concepto con la intención de propiciar un diálogo entre los diferentes sectores de la sociedad civil y la administración municipal. Atendiendo la propuesta hecha por el Sr. Alcalde y los funcionarios de planeación, de abrir escenarios para el debate constructivo y la participación ciudadana, queremos que este documento se convierta en un insumo para ese diálogo.

En ese sentido el concepto adjunto es el resultado de un cuidadoso análisis del documento entregado por Planeación Municipal y de una consulta con los distintos sectores que tienen representación en el Consejo, siguiendo los mecanismos previstos por cada sector para este tipo de consultas.

El propósito que lo anima es el de contribuir al desarrollo de la ciudad, que requiere desde hace un tiempo, ya demasiado largo, de una carta de navegación que le permita a sus habitantes no sólo alcanzar un nivel de vida digno, sino aspirar a realizar sus anhelos de equidad, prosperidad y paz.

Organización del Documento

El presente documento está organizado de la siguiente manera. La primera parte contiene el concepto general elaborado por el Consejo en sesión plenaria. A continuación se entregan conceptos y documentos específicos elaborados por cada sector con relación a las temáticas de su interés. Estos representan la expresión de cada sector, sobre el cual el consejo en pleno no se pronuncia de manera específica, pues reconoce y respeta la autonomía de cada uno de los mismos y de sus organizaciones para pronunciarse sobre los temas de su interés.

PRIMERA PARTE

CONCEPTO GENERAL

1. El punto de partida

Todo plan de desarrollo requiere de un diagnóstico que precise del modo más exacto posible la situación de la ciudad, de tal suerte que se disponga de los insumos necesarios para definir los modos de acción e intervención. El diagnóstico de la situación de la ciudad propuesto en el presente Plan es precario e insuficiente. Lo es porque no hace explícitos, o da la impresión de desconocer, los múltiples informes y evaluaciones hechos sobre la ciudad por distintos organismos y la misma alcaldía. En ellos hay una caracterización compleja, conflictiva y sustancialmente más rica que la propuesta por el plan.

Este incipiente diagnóstico da el tono de lo que será la estructura del plan: una organización poco coherente, desarticulada y que sobre todo, da la impresión de estar armado en torno a una lista de intenciones y objetivos sin que se vea con claridad a dónde se apunta. En especial, y como se ampliará más adelante, los ejes estructurantes que definen la columna vertebral del mismo no están consultando la realidad de la situación de la ciudad, por más que sea más que evidente que ellos abordan aspectos centrales de la ciudad.

Consecuentemente, la visión y la misión de ciudad que se proponen son, en la situación actual de la ciudad, anticuadas, insuficientes y están mal formuladas, al punto de producir un efecto contrario del que pretenden tener, pues dejan por fuera a más sectores de los que se proponen integrar. El uso de eslóganes que funcionaron muy bien para periodos previos de la ciudad, suenan vacíos para muchos migrantes, jóvenes, desplazados y otros agentes sociales, para los cuales la sucursal del cielo es una metáfora que no tiene nada que ver con Cali. Pero lo más preocupante es que no hay una propuesta clara de ciudad en ellas, no hay la gran apuesta, no se identifica la propuesta transformadora que permita fijar un rumbo a la ciudad. En últimas, las frases emblemáticas las producirá la cultura popular, el interrogante es sobre qué proyecto se construirá dicha frase.

Dos anotaciones adicionales, que por parecer de forma no tienen un tono menor. La primera tiene que ver con la denominación del Plan. Éste no es “económico y social”, sino “Plan de Desarrollo Municipal” lo cual sugiere una visión integral del desarrollo de la ciudad. Esta perspectiva debe reflejarse en la visión de ciudad y especialmente en la misión que el Municipio se planteará para sacar adelante sus acciones y mejorar las condiciones de vida de todos los caleños.

La segunda tiene que ver con el uso reiterado de la palabra reconstrucción y similares a lo largo del documento. Si bien esta terminología surge del programa de gobierno, parece inadecuada para el Plan. Una terminología más propositiva, menos centrada en las carencias y más en los logros es indispensable para romper ciertos círculos viciosos.

Así las cosas, una primera conclusión es que el plan, en su parte introductoria y en el título primero, no propone un norte claro para la ciudad, en términos de una visión de futuro que

articule los diferentes agentes sociales y sus intereses. No hay una propuesta ambiciosa que defina o construya una vocación de ciudad.

En este sentido, es preciso recalcar la relevancia que tiene para la ciudad el pensar cómo se va a insertar en el cambiante contexto internacional, nacional y regional. Aunque hablar de globalización e internacionalización parece hacer eco a los lugares comunes, es difícil ignorar la presencia de estos fenómenos en la vida local. Y aunque hay menciones esporádicas a estas relaciones, el asunto no es sólo de algunas consideraciones económicas o del sector productivo, involucra todos los aspectos culturales, sociales y políticos de la ciudad. Su incidencia puede incluso transformarla de manera mucho más poderosa que cualquiera de las iniciativas del Plan. No es explicable entonces, cómo en la formulación del mismo se ignora esta variable tan significativa y difícil de manejar.

2. Los ejes estructurantes

Identificar los problemas de la ciudad parece ser un asunto relativamente fácil: la seguridad, el empleo, la educación, el territorio, entre otros, surgen sin problema de una charla en la esquina o de una sofisticada encuesta de mercadeo. Es muy difícil estar en desacuerdo con las temáticas que los ejes establecen, pero este aparente acuerdo no se basa en el consenso, sino en la generalidad de los mismos y un cierto aire anodino que los acompaña. Dicho de otra manera, los cinco ejes estructurantes no están bien formulados, o son tan generales que da lo mismo esos que otros, o simplemente buscan agrupar una serie de intereses de los cuales es difícil establecer su coherencia. Un buen ejemplo es el de reemplazar los nombres por otros como Integración, Civismo, Gobernabilidad, Productividad, Capital Humano, Capital Social y un largo etc., de igual manera se ajustan a los objetivos señalados y los temas en los cuales se desagregan.

La manera en que se proponen y desglosan los ejes, además, evidencia a su vez tres grandes deficiencias en el Plan. La **primera**, es que éste no propone de manera clara estrategias que permitan el desarrollo del individuo dentro de un proyecto de ciudad a largo plazo, esto se refleja en la precariedad de las propuestas sobre empleo, educación, cultura y salud, pero en particular el proyecto da una visión fragmentada del ciudadano, éste desaparece como el eje central del desarrollo, para ser visto como una colección dispar de formas desconectadas de actuar en la ciudad.

Llama la atención el descuido sobre aspectos centrales de las comunidades que conforman la ciudad. En lo referido a las etnias es necesario que se implemente la política de comunidades indígenas y se construya la de las comunidades negras. Hay que enfatizar en diversos aspectos de la política de juventud y concretar e integrar las distintas iniciativas que en este campo hay en la ciudad. Los descuidos en las políticas y proyectos de género, de tercera edad y discapacitados, muestran que ciertos aspectos del Plan de gobierno, pero en especial reclamos justos y sentidos de estos sectores no son atendidos por el Plan de desarrollo de manera adecuada, ni en la presentación de la ciudad, ni en los ejes estructurantes.

En este orden de ideas, sería oportuno llamar la atención acerca de que los ejes programáticos de la propuesta de gobierno del señor alcalde, en especial los que se centran

en el fortalecimiento del capital social, de los grupos humanos y del individuo, no se recogen de manera explícita. En especial porque la pedagogía requerida para este propósito no se desarrolla de manera clara y articulada en el Plan y mucho menos en la propuesta presupuestal.

En cuanto a estos ejes estructurantes es bueno señalar que algunas de las líneas estratégicas son más grandes que los objetivos del mismo Plan, por ejemplo en convivencia lo referido a Desarrollo sostenible o en los temas económicos las referidas al aparato productivo, perfectamente podrían estar como objetivos generales por eje o del mismo Plan en su conjunto.

Una recomendación que el Consejo considera de la mayor importancia es integrar las diferentes políticas ya existentes sobre los aspectos sociales y de equidad en programas intersectoriales concretos, de tal suerte que su acción sea más efectiva. Y desarrollar unas nuevas, pues es indispensable que siguiendo la legislación vigente en estas materias y consultando las diferentes iniciativas sectoriales se tenga una política y un plan de acción de ciencia tecnología, que no se limite a incluir ciertos contenidos en un pensum o cosa por el estilo.

La **segunda** de las falencias es la excesiva sectorialidad del plan. No se indica cómo se va a garantizar la coordinación indispensable para abordar de forma integral los problemas de la ciudad. A pesar de que parece evidente a estas alturas de la planificación saber que es insustituible un trabajo interdisciplinario y en equipo, para encontrar salidas a la mayoría de los problemas de la ciudad, sigue predominando el esquema de asignar asuntos por dependencia, sin que se proponga un sistema de coordinación mínimo.

Vale la pena reflexionar sobre sí el modelo de planificación adoptado en los últimos años es el que la ciudad requiere. Tanto en términos de la metodología diseñada como en los resultados producidos. Aunque el Consejo no dispuso del tiempo y recursos suficientes para realizar un examen más detallado, si parece evidente que hay una estructura de planificación, hecha con el mayor profesionalismo y cuidado, pero que no ha producido los resultados esperados. Hay una cierta estructura de la planificación que debe ser revisada en función de los objetivos que la administración se propone alcanzar.

La **tercera** debilidad reside en algunos elementos fundamentales para la estructura del plan. En primera instancia éste carece de metas precisas. En segunda instancia, no todos los indicadores están bien diseñados, es muy difícil hacerles seguimiento, además, es necesario concretar y puntualizar lo que se persigue con los mismos, de lo contrario sería complicado hacer una evaluación del Plan, tarea prioritaria a juicio del Consejo. El documento no refleja adecuadamente el trabajo por indicadores realizados en los planes de desarrollo por comunas, así como trabajos realizados por diferentes dependencias de la alcaldía, por ONG, organismos de cooperación internacional y otros, encaminados a definir este tipo de indicadores. En este sentido es importante incluir en estos indicadores y en todos aquellos que contemple el plan de desarrollo, aquellos que den cuenta del avance que en materia de derechos humanos se viene adelantando en la ciudad. Igualmente, precisar que hay tres tipos de indicadores, al menos, que deben ser incluidos y que no son considerados: indicadores de gestión, de desempeño económico e indicadores sociales.

En este aspecto lo más relevante es la ausencia de un sistema o de un mecanismo para la definición de prioridades y jerarquías para los problemas y líneas de acción. Éstos son indispensables para la ejecución del plan, teniendo en cuenta, entre otras cosas, las dificultades financieras del municipio.

Con relación a este tercer punto es necesario señalar que de manera fragmentaria ha circulado entre los miembros del consejo un documento en el cual hay un ejercicio mucho más depurado de indicadores por ejes y líneas estratégicas, aunque la falencia en términos de prioridades continúa. A juicio de los consejeros esta circulación fragmentada de la información y la ausencia casi absoluta de medios de trabajo para el Consejo, labor que debe realizar Planeación Municipal, han dificultado la valoración del Plan y han entorpecido un ejercicio más adecuado en la evaluación del mismo.

3. Articulación del Plan y recursos

Las articulaciones del Plan con la propuesta de gobierno y con el plan maestro del departamento son difíciles de precisar. Aunque hay un muy juicioso ejercicio que muestra como cada una de las propuestas planteadas en el plan de gobierno encaja en cada uno de los ejes propuestos de manera casi perfecta, esto se debe a la generalidad de los ejes estructurantes y temáticos, que sin mayores esfuerzos podrían acoger en su seno éste y otros programas de gobierno. En este sentido el sello distintivo que la administración propone no es evidente en el plan de desarrollo. Esta misma carencia puede anotarse con relación a los planes de los municipios circunvecinos y el POT. En el caso de los entes territoriales vecinos el Consejo es consciente de las dificultades de todo tipo que hay para este trabajo articulado, sin embargo, esto nos óbice para que se incluyan estrategias tendientes a lograr esta articulación, que en algunos casos consiste en formalizar integraciones que ya de hecho ocurren.

Aunque se ha producido una evaluación de los resultados de la administración anterior, el Plan no da cuenta de qué aspectos tienen continuidad, las razones por las cuales no se da continuidad en otros ámbitos y en especial cuáles fueron los procedimientos empleados para tal efecto.

En lo atinente a los recursos el Plan no es claro en la manera como se conseguirán los mismos y que servirán de sustento al plan. Los ingresos y las inversiones son poco claros, en especial preocupa la redacción de los artículos 40 y 41, que plantean un panorama incierto de las inversiones que podrá hacer el municipio, porque depende de gestiones internacionales y nacionales, de las cuales no es posible conocer el resultado. El Consejo considera, con relación a este punto de las dificultades financieras que es necesario que el Plan contenga una indicación precisa del modo como se va a acceder a las fuentes de financiación existentes, especialmente las existentes en lo ambiental, en educación y otras, en donde hay recursos. El asunto está en si se tienen las condiciones para acceder a estos, si son suficientes y cuáles son las estrategias para gestionarlos.

En lo referido a convivencia y cultura urbana, los rubros son irrisorios, la movilización y la participación que se reclaman como banderas de la administración tienen poco apoyo presupuestal. Esto se evidencia en que las líneas estratégicas y los ejes temáticos de

seguridad y convivencia desconocen buena parte de las recomendaciones de los expertos frente al tema.

Aunque pueda parecer un tema que corresponde a otro momento del documento, es preciso indicar en este punto que es notoria la ausencia de una política integral de empleo. El Consejo está convencido de la incidencia de la variable empleo sobre los aspectos de cultura ciudadana, convivencia y equidad social. Del Plan se desprende que los principales esfuerzos en materia de empleo se orientan a la construcción, tanto de vivienda como del Sistema Integrado de Transporte Masivo, este tipo de empleo es usualmente provisorio, está en función de coyunturas sobre las que el municipio tiene baja incidencia y lo más relevante, no parece orientarse en la dirección que se establece en otras parte del documento y del programa de gobierno: la formación de Capital Humano cualificado con capacidad de incidencia en la transformación social y económica de la ciudad.

La centralidad de la construcción es innegable en cualquier economía y no se propone que se abandone, sino que soportar la política de empleo en este rubro de la economía es insuficiente y contribuye muy poco para lograr metas precisas en materia de equidad social.

4. Participación ciudadana

Aunque en diferentes presentaciones se ha dicho que el Plan partió de los planes de comunas y corregimientos, estos no se sienten representados en el documento, así como tampoco las personas que acudieron a las convocatorias de los sectores, quienes manifiestan que no fueron consultados y que el plan no da cuenta de las propuestas de su sector. En este sentido las consultas realizadas parecen ser insuficientes, los procedimientos empleados inadecuados. El Consejo es consciente de que durante el año anterior planeación municipal realizó un enorme esfuerzo de convocatoria y que se trató de realizar un proceso de planificación amplio e incluyente, pero el documento presentado no refleja este esfuerzo.

En concordancia con lo anterior, un elemento central de la participación es la posibilidad de hacer seguimiento a las acciones de la administración. El Plan debe indicar con mayor precisión tanto en la parte filosófica, como en los aspectos relativos al seguimiento del mismo, como operarán los criterios de transparencia y eficiencia en la gestión, especialmente lo que tiene que ver con la racionalización de la misma.

Esta preocupación con relación al proceso de planificación se incrementa cuando se mira lo previsto en esta dirección para el siguiente cuatrenio. Es bien sabido que para que cualquier Plan de Desarrollo funcione es necesario incrementar la participación ciudadana y formar al individuo en una cultura urbana que incluye la capacitación en planificación. El Plan presentado no incluye estrategias ni rubros presupuestales que fortalezcan este aspecto indispensable para el desarrollo humano. Queda abierto además un interrogante: si una de las propuestas de gobierno del actual Alcalde era la modificación del sistema de planeación municipal ¿por qué esta propuesta, que se relaciona directamente con el desarrollo de la ciudad no aparece de manera adecuada y clara en el Plan de desarrollo?

Consideración final

Un Plan de Desarrollo no es la panacea para los problemas de una ciudad. Es un instrumento público que permite coordinar acciones estatales, privadas, comunitarias, culturales y políticas para construir un futuro compartido. El Consejo no espera del Plan de Desarrollo que tenga respuestas concretas para todos los innumerables problemas de la ciudad; algunos de los cuales exceden las posibilidades reales de cualquier administración municipal. Pero si aspira a que éste tenga los insumos básicos para orientar la ciudad, en particular, cree que si se cualifican los procesos de participación y se mejora la capacidad de ejecución del municipio, el Plan puede vertebrar una nueva ciudad, en torno a la cual sus habitantes asumamos el deber de constituirnos en ciudadanos.

SEGUNDA PARTE

CONCEPTOS POR SECTOR

COMPONENTE SOCIOCULTURAL

En este apartado se abordan los aspectos referidos a cultura, salud y educación propuestos en el plan. No obstante este enfoque se consideran además otros asuntos que son indispensables a la hora de abordar estos temas. Entre éstos, se hace algún énfasis elementos referidos a la cultura ciudadana, la juventud, las etnias y la convivencia.

Adicionalmente se anexan las conclusiones que por cada sector fueron obtenidas en las convocatorias que para analizar el plan se realizaron en el mes de marzo.

Aspectos generales

Habría dos grandes puntos a señalar en cuanto a lo general del Plan en estos sectores.

El primero está referido a la ausencia de un enfoque integral para abordar problemas que no son siquiera pensables de manera aislada. Salud, educación y cultura están profundamente imbricados y requieren de una perspectiva integral que proponga políticas públicas claras en el ámbito municipal.

En esta perspectiva integral supone que las líneas propuestas en el Plan garanticen la continuidad y la participación ciudadana, elemento indispensable para su sostenibilidad. En este sentido es notoria la ausencia de referencias precisas a los agentes sociales: jóvenes, mujeres, artistas, educadores, entre otros. A primera vista es un plan sin gente, con las consecuencias que eso trae.

Es preciso anotar, que cuando se habla de integralidad se reconoce que todos los sectores están interconectados de manera indiscutible, lo ambiental y lo cultural, lo económico y la perspectiva de género, por señalar dos ejemplos. Pero no se puede caer en la trampa de decir que como todo está conectado con todo, pues una acción en una determinada secretaría o dependencia da lo mismo pues al final afectará al conjunto. La integralidad es no sólo el reconocimiento de afinidades y procesos sociales interdependientes, sino una opción ideológica por privilegiar una mirada del ser humano y su entorno. En este sentido el documento es deficiente.

En segundo lugar, el Plan de Desarrollo presentado, en la formulación que se entregó al CMP, muestra un sorprendente desconocimiento de los sectores y de sus necesidades. Aunque un Plan puede ser propositivo y asumir una postura frente a la comunidad que reoriente sus demandas, tampoco se hace evidente que haya una propuesta en tal sentido. Es decir, el documento ni recoge lo que los sectores proponen y han venido trabajando, ni se hacen propuestas coherentes que reorienten o redefinan este trabajo.

Es poco probable que Planeación Municipal desconozca estas iniciativas, pues como es el caso de educación, la administración ha participado de estas mesas. Lo anterior plantea un interrogante ¿si el gobierno municipal conoce, así sea parcialmente, las características de los sectores por qué no están recogidas las propuestas en el documento o por qué asume claramente una posición frente a ellas?

A los anteriores aspectos generales, habría que agregar otros elementos comunes. Utilizando metodologías similares, pero instrumentos diferentes, se consultaron las opiniones y recomendaciones de las personas que representan grupos organizados en cada sector.

Las tendencias generales podrían parecer poco sorprendentes. En general las personas que asistieron a los eventos y las instituciones que representan en estos sectores, señalan que no conocen el proceso que permitió la formulación del Plan y en el caso de algunos funcionarios, hay una fuerte tendencia a señalar un desconocimiento de lo que en salud, educación o en cultura se viene trabajando.

También se señala que hay un desconocimiento de las disposiciones vigentes. Las leyes que reglamentan la Cultura o la prestación de servicios en salud trazan disposiciones generales, que permiten orientar la acción municipal en estas materias asunto que parece no cumplirse, incluso cuando no se trata de orientaciones, sino de mandatos.

Es cuando menos preocupante que haya consideraciones separadas para educación, cultura y convivencia. No es claro cómo la cultura ciudadana, por ejemplo, se piensa por fuera de este ámbito. Más preocupante aún es el hecho de que en una ciudad pluriétnica no se incluya de manera precisa un enfoque multicultural para trabajar la convivencia, la educación y la producción de cultura. Iguaes consideraciones son aplicables a la inclusión de los jóvenes en estos procesos, al ser manifiesta la ausencia no sólo de su participación organizada, sino de una propuesta que los legitime como agentes para la construcción de ciudad.

¿Cabría preguntarse, adicionalmente, si la visión propuesta en el Plan, llena de eslóganes tradicionales refleja los actuales procesos culturales de los jóvenes caleños?

Para finalizar los asuntos referidos a las imágenes de ciudad, es conveniente recordar que una de las propuestas centrales del programa de gobierno está dirigida a recuperar a Cali como la capital deportiva de América, sin embargo el Plan no muestra una política clara en materia de recreación y deporte.

Finalmente, el presupuesto entregado no refleja las intenciones que parecen animar la propuesta de gobierno. Los rubros asignados a cultura, convivencia, recreación y deporte, así como las propuestas de inversión dirigidas a diferentes grupos poblacionales como mujeres o jóvenes son, por decir lo menos, precarias. En este sentido vale la pena señalar que en educación, el rubro aparentemente con mayor presupuesto, tiene un déficit de casi nueve mil millones de pesos. Este faltante se deriva de un cambio en la asignación de las participaciones que recibe el municipio del gobierno central. Si el gobierno local conoce esta nueva situación, qué medidas piensa tomar para garantizar el funcionamiento de la

educación local ¿qué piensa hacer para mejorar la calidad y ampliar la cobertura? No está demás recordar que entre 1996 y 2003 la ciudad nunca ha destinado de sus recursos propios, más del 3% para la educación básica.

Consideraciones por Sector

Sector cultura

Teniendo como base la herramienta de trabajo aplicada para recoger la información del sector cultural y partiendo de los planteamientos de la ley de Cultura y el Plan de Cultura se hace y se presenta una mirada crítica frente al Plan de Desarrollo de la Ciudad de Santiago de Cali. Es un error no tomar la educación y la cultura como ejes estructurantes del Plan de Desarrollo y solo mirarlos como ejes temáticos, los cuales no responden a las necesidades de la ciudad y del sector regional.

El Plan de Desarrollo en su temática de Cultura y en sus ejes estructurantes de Cultura Ciudadana presentan un marco filosófico y teórico que no corresponde a la realidad, y que hace ver que el mismo es producto de un trabajo de escritorio y no con una verdadera intervención de la sociedad civil.

Siguiendo los lineamientos del Plan de Cultura a nivel Nacional y sus áreas de intervención, se puede afirmar que el Plan de Desarrollo no ha enfocado su énfasis en resaltar acciones que promuevan el campo de la participación cultural, la creación y la memoria, el dialogo cultural, seguridad para el artista, fomento de la comercialización y el factor microempresarial, cabe destacarse que aunque se plantean acciones puntuales por parte de la dependencia, las mismas son un conjunto de actividades que no responden a la política cultural y por ende a las necesidades de las Comunas

En el campo de la participación el plan de Desarrollo no cuenta como va a trabajar las especificidades culturales, la democratización de la cultura, el construir arte y cultura en una sociedad en conflicto y violencia y la influencia de los medios de comunicación en la formación cultural.

En el campo de la creación y la memoria, el Plan de Desarrollo no cuenta ni garantiza el derecho a la creación en condiciones de equidad social, estímulo a la investigación y producción cultural, apropiación creativa de las memorias, relación entre biodiversidad y cultura y la pluralidad de las memorias.

En el Campo del Dialogo Cultural, no hay relación entre la cultura y el eje estructurante de Cultura Ciudadana, no se especifica el respeto a las cosmovisiones, no hay un dialogo de las culturas y por ende la multiculturalidad y cooperación internacional, de igual forma no se especifica la relación de trabajo entre las diferentes dependencias y la generación de empleo como una necesidad sentida del gremio de la Cultura.

Cabe aclarar que de las 90 encuestas realizadas para la elaboración del Concepto, los resultados de las misma manifiestan un gran desconocimiento del Plan de Desarrollo de Cultura y educación por parte de las personas y las organizaciones, por lo tanto ninguna de estas áreas temáticas están respondiendo a una verdadera inversión social y por obvias

razones se desconoce totalmente El Plan de Desarrollo de la Ciudad y el Plan de Gobierno del Alcalde, y son muy pocos los que han participado de la elaboración de un plan de Desarrollo, no saben en que consiste, de allí que los planes no representan los intereses de la sociedad civil y no responden y/o da prioridad a los grupos sociales que más requieren de la inversión social.

En el área financiera la herramienta de trabajo permite dar a conocer que el Plan de Desarrollo del Municipio no cuenta con estrategias, objetivos, líneas de acción en materia de gestión financiera del municipio y no hay claridad a nivel global y por dependencias de la inversión y los rubros específicos, de igual forma no es explícito en la forma de financiación a nivel local, regional, nacional entre otros a esto se une que el Plan no cuenta a nivel de las dependencias y en especial de cultura con estrategias de evaluación y seguimiento así como de indicadores de gestión acordes a la realidad.

En cuanto a la relación POT y Plan de Desarrollo desde la Cultura, ambos elementos no plantean cual va a hacer las acciones concretas que beneficien a los sector del sector cultural y educativo en especial en las fichas normativas, no existe una articulación entre la dependencia y el POT, del mismo modo no hay coherencia en materia de dimensiones del ordenamiento territorial a nivel de vías, servicios públicos, equipamiento comunitario, medio ambiente, uso de suelos entre otros, de allí entonces que el Plan de Desarrollo adolezca de estrategias en el área de la cultura que favorezca objetivos, metas en materia de formación de capacidades humanas: alimentación, salud, nutrición, seguridad social para el artista, empleo a gestores culturales, comercialización y marketing cultural, educación, recreación y deportes, exoneración de impuestos entre otros.

En el campo del Fortalecimiento del Sistema Municipal de Cultura, no se contempla la inversión concreta en el Consejo Municipal de Cultura, en los consejos por comunas, de allí que los indicadores y estrategias de la dependencia y del Plan de Desarrollo no correspondan al deber ser de la gestión cultural, de igual forma no concretiza cual va a ser el accionar en los espacios de educación como el IPC, por ende no existe articulación entre cultura y educación y no responda a una correcta inversión social y por ende no da respuesta a las necesidades de las comunas.

Convivencia y cultura ciudadana

Con relación a este aspecto se decidió reiterar la propuesta que la Mesa de Trabajo “Ciudad e inclusión: por el derecho a la ciudad”, presentó el pasado diciembre al Sr. Alcalde Apolinar Salcedo. A continuación la copia de dicha propuesta:

Elementos para una política pública de Convivencia en Cali

Hablar de convivencia nos enfrenta al terreno complejo y amplio del espectro de las relaciones sociales e institucionales que envuelven la existencia de los sujetos, los colectivos y las comunidades.

Desde la perspectiva del derecho a la ciudad, del disfrute pleno de los derechos de quienes en ella habitan, la convivencia se convierte en un eje central de la vida en Cali: los factores

que la delimitan, la posibilitan o dificultan, el ritmo y las características de esa convivencia de acuerdo con el papel que los diversos actores sociales cumplen en ella, la forma como la construimos colectivamente para incluir o excluir.

Vista así la convivencia, ella no se agota en las reglas de juego para organizar nuestro sistema social y político; no se abarca con el conteo de las muertes violentas o las acciones que lesionan la integridad y la vida de las personas; no se comprende cabalmente desentrañando los códigos de conducta, los símbolos e imaginarios colectivos. Todos estos factores, en conjunto, son centrales para acercarse a la convivencia, pero también tienen que ser considerados otros aspectos de la vida social que pasa por consideraciones acerca de la justicia. Esto es, de qué manera se distribuyen en la sociedad los beneficios y las cargas entre todos los sectores sociales, independientemente de sus ventajas o desventajas físicas, psicológicas, económicas, culturales. Se trata en síntesis, del reconocimiento y el igual valor que se les da a todas las personas.

Propuestas de cara al futuro

La política de convivencia debe crear condiciones económicas, sociales, educativas, culturales, artísticas, lúdicas, deportivas y organizativas para las comunidades, orientadas a la inclusión, la cooperación y la mutualidad, en torno a propósitos comunes, la auto-estimación, el desarrollo de la individualidad y la tolerancia activa.

Considerando esta visión integral, hay en Cali un amplio acumulado de experiencias cuyo propósito ha sido encontrar los caminos de la convivencia y que han puesto de presente al menos cuatro factores claves que deberían ser tenidos en cuenta para enfrentar con mayor nivel de éxito y con alternativas novedosas a toda la serie de problemas que se reconocen como crisis de convivencia ciudadana.

En primer lugar, las lecciones aprendidas no se pueden olvidar. Todo el conjunto de experiencias en materia de política de convivencia, deben ser estudiadas para corregir errores, retomar o fortalecer propuestas que han sido efectivas, y para comprender mejor las dinámicas desde el pasado, en el presente y su impacto al futuro.

En este orden de ideas, es importante que la administración municipal convoque y constituya una Mesa de Trabajo o Comisión Especial, presidida por el Alcalde de la Ciudad, con participación de sus secretarios de despacho y con representación de los diferentes sectores de la ciudad, encargada de orientar la política de convivencia. Esta Mesa o Comisión debe posibilitar la interlocución y socialización de las diferentes experiencias que se desarrollen desde el sector estatal y las iniciativas de otros sectores para facilitar la integración y pasar de la reflexión a la acción.

En segundo lugar, la política de convivencia mas que una política disgregada o sectorial debe ser una política trans-sectorial, es decir, debe considerarse en las políticas de empleo e ingresos, educación, salud, medio ambiente, cultura, vivienda, transporte, seguridad, justicia, infraestructura urbana, desarrollo comunitario y servicios públicos, de tal manera que los objetivos y metas de cada una de ellas se orienten articuladamente a la construcción de la convivencia entendida como una autentica vida en común.

Cali cuenta actualmente con un Plan Estratégico de Convivencia y Seguridad Ciudadana, resultado de dos años de trabajo conjunto con representantes de los diferentes sectores de la ciudad y que abarca propuestas con una visión de largo plazo articulados en el proyecto “Cali de Vida” del Programa de Apoyo a la Convivencia. Retomar las estrategias de construcción colectiva formuladas en este Plan Estratégico, posibilitaría avanzar sobre lo andado, evitando el lento proceso de partir de cero en materia de convivencia.

Tercero, es fundamental fortalecer el seguimiento sistemático y permanente de los factores que inciden y definen la calidad de la convivencia en la ciudad, permitiéndonos explorar diversos caminos para lograr la comprensión de los aspectos que constituyen el fenómeno de convivir en la Cali de hoy, mejorando con ello la acertividad en el diseño de propuestas de política pública, más atinadas en los enfoques, metodologías y resultados. Este es un proceso complejo y dispendioso, cuyo reto está en construir indicadores que permitan observar y replantear las acciones públicas orientadas a la convivencia, articulando los distintos observatorios que están en marcha actualmente en la ciudad, las experiencias de mediación de Cultura Ciudadana del Proyecto Cali de Vida, el observatorio de Cisalva sobre muertes violentas y el Observatorio Económico de la Cámara de Comercio, entre otros.

Cuarto, no se puede ignorar tampoco la experiencia de todos los procesos exitosos que han emprendido las comunidades, organizaciones sociales, instituciones y ONG, que han contribuido a desentrañar algunas de las claves de la convivencia y avanzan en la construcción de respuestas que se sostienen con el tiempo, ligadas siempre a la generosidad de los pobladores y en particular a la activación de las expresiones culturales que ellos movilizan, ya que un referente central es la participación de los ciudadanos, a través de diversas formas de expresión individual y colectiva. La política de convivencia debe formularse, diseñarse y aplicarse con las comunidades.

Finalmente, hay que tener presente que la seguridad ciudadana es una dimensión central, pero no la única, de la política de convivencia. Esas medidas, en un contexto como el expuesto aquí, también deben ser construidas con el apoyo de la comunidad a fin de orientar los esfuerzos hacia la prevención, las acciones positivas con los grupos más vulnerables y de riesgo, así como los procesos de inclusión social y reinserción de los sectores que se reincorporan a la vida civil y la paz.

Este tipo de políticas requiere simultáneamente del fortalecimiento del rol comunitario y preventivo de la policía, de la efectividad de la justicia, legitimando la resolución de muchos conflictos a través de prácticas comunitarias como los jueces de paz, o los componedores en equidad, aprovechar oportunidades como la construcción de la nueva cárcel para implementar una clara orientación reformadora. .

La Mesa Municipal de Convivencia, sería el escenario propicio para la definición e identificación de respuestas de tipo preventivo o reformativo, dándole importancia a la participación social, vecinal, de la comunidad educativa y las organizaciones juveniles, comprometiendo a la sociedad organizada en la gestión de los programas de carácter preventivo y eventualmente reparador.

Las políticas de seguridad, enmarcadas dentro de las políticas de convivencia en el sentido aquí expuesto, tratan de manera diferente los miedos, la inseguridad subjetiva, el

sentimiento de vulnerabilidad y, por otra parte, la existencia objetiva de focos de violencia, de coacción, de delincuencia sobre personas y bienes en el espacio público y en la cotidianidad urbana. Los primeros se atienden con políticas sociales y culturales de apoyo al conjunto de esta población, actuaciones sobre el espacio público, de mantenimiento y mejora, fomentar la participación y la cooperación ciudadana, programas específicos tanto dirigidos a los grupos más vulnerables (personas mayores, niños, mujeres cabeza de hogar,) como a los percibidos como peligrosos (drogodependientes, bandas delincuenciales, menores infractores.) En todo caso, su aplicación no puede llevar a la impunidad de los actos de violencia o intimidación que afecten a las personas, a bienes públicos o privados, o a la calidad del entorno.

Hacer frente a las acciones delictivas requiere que la acción pública se caracterice por la proximidad, la inmediatez, la eficacia, la cooperación ciudadana, la reparación y la sanción visibles y garantizadas. Pero estas respuestas deben modularse en cada caso, según el tipo de comportamiento generador de inseguridad y el perfil de las personas implicadas, teniendo en cuenta que debe primar la construcción permanente de pautas de convivencia compartidas y la prevención, la reparación y la sanción con vocación reinsertadora sobre la represión vengativa que ha mostrado ser poco eficaz para crear un ambiente ciudadano de convivencia pacífica.

Educación Básica Municipio de Cali **SITUACIÓN FINANCIERA AÑO FISCAL 2004**

Con la implementación de la ley 715 del 2001 donde se le da autonomía administrativa en el manejo de los recursos humanos y financieros a los municipios mayores a 100.000 habitantes, el municipio de Cali recibió la certificación en el manejo de la educación a partir de los primeros meses del 2002.

Las implicaciones de dicha certificación son del mayor interés pues terminan afectando el funcionamiento y la calidad del servicio educativo que se presta en el municipio. Por lo anterior, es importante dejar como anexo al concepto que el Consejo Municipal de Planeación emite al Plan de Desarrollo 2004 – 2007 “Por una Cali segura, productiva y social”, las implicaciones que trae la implementación de la nueva metodología de asignación de recursos a través del Sistema General de Participaciones (SGP) a la educación básica del municipio.

La distribución de recursos que el Ministerio de Educación Nacional (MEN) asigna a los municipios certificados cambió drásticamente y ahora depende del número de niños que estén matriculados en las 90 Instituciones Educativas del Municipio de Cali. De esta forma, el MEN determinará, de acuerdo a criterios técnicos como: costos de la matrícula, grado promedio de escalafón, salario promedio anual del personal y la densidad poblacional de cada municipio; la tipología en la cual se ubica éste y determina así la asignación per cápita por niño matriculado.

El Conpes Social #77 de enero 26 de 2004, el cual determina la distribución del Sistema General de participaciones – Vigencia 2004, y que asigna el valor per cápita promedio por niño atendido en educación, estipula que el municipio de Cali (de acuerdo a los criterios técnicos mencionados anteriormente) se ubica en la tipología # 1 que asigna \$670.000 por

niño atendido. Valor muy inferior al que se esperaba en diciembre del año inmediatamente anterior que ascendía a \$894.000.00.

Dado lo anterior, los recursos de funcionamiento(Entiéndase por recursos de funcionamiento sólo los requerimientos en dinero que la Secretaría de Educación necesita para cubrir pago de maestros con todas sus prestaciones, es decir; que estos recursos no van destinados para direccionarlos a Calidad en la educación) para educación de la vigencia 2004 dependerán del número de niños matriculados en el periodo 2002-2003, no del periodo 2003 – 2004, multiplicado por el valor per cápita asignado para Cali por el MEN a través del Conpes #77. En cifras, esto quiere decir que los recursos asignados por el MEN para la presente vigencia ascienden a 156.795 millones de pesos, resultado de multiplicar 211.214 niños matriculados en el año 2002 por \$670.000 (según la secretaría de educación municipal). Sin embargo, la totalidad de estos recursos no se asignan en esta vigencia, sino que se distribuyen en dos periodos, así: 11/12 partes del total de recursos se asignan para la presente vigencia y la última doceava parte se asigna en la vigencia del año siguiente, es decir; la del año 2005.

Por lo tanto, en realidad los recursos que la Secretaría de Educación Municipal va a recibir para funcionamiento en el año 2004, corresponden al 100% de las 11/12 partes de esta vigencia, más la última doceava parte de la vigencia anterior (año 2003), en cifras esto quiere decir que 164.954 Millones será el presupuesto con que cuenta la SEM para funcionar. (Los \$164.954 Millones son el resultado de sumar \$143.728 correspondientes a las 11/12 partes de ésta vigencia más \$ 21.225 millones de la última doceava parte de la vigencia anterior (año 2003)

A primera vista parece mucho dinero para educación y más si se tienen en cuenta los recursos asignados a cada una de las otras secretarías del municipio que aparecen relacionadas en el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali que Planeación Municipal entregó al Consejo Municipal de Planeación. Sin embargo, y de acuerdo a cálculos de la Secretaría de Educación Municipal los recursos necesarios para funcionar sin contratiempos en el presente año ascienden a \$173.906 millones de pesos. Lo anterior nos permite concluir que NO existen los recursos suficientes para prestar el servicio educativo en el presente año, pues los ingresos del SGP no alcanzan a cubrir los gastos de funcionamiento haciendo de esta forma que se alcance un déficit de casi \$9.000 millones de pesos.

Como miembro del Consejo Municipal de Planeación y en representación del Sector Educativo, Investigativo y Cultural – Educación Superior, es importante hacer un llamado de atención en cuanto a la difícil situación financiera del Municipio de Cali en Educación Básica para éste año, pues de no hacerse gestiones ante el MEN para revertir esta situación, los paros de maestros volverán a afectar la calidad de educación que reciben los niños y niñas de nuestra ciudad.

Sector Salud

Durante este mes se ha presentado el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali para los próximos cuatro años en diversos escenarios para su análisis, debate y la presentación de propuestas para su mejoramiento, con el propósito de satisfacer las expectativas de los

pobladores de Cali, en lo correspondiente al sector. La siguiente es la visión encontrada dentro de los profesionales que laboran en el sector salud, una vez realizadas charlas de presentación del plan por Planeación Municipal de Cali y posteriores discusiones.

En primera instancia, no se tiene conocimiento de la metodología empleada para realizar el Plan de Desarrollo. En segundo lugar, hay un consenso de que el Plan fue realizado por la Alcaldía con una escasa participación de la comunidad y excluyente con los actores del sector, en especial con los representantes de la Red Pública, quienes tienen una responsabilidad en la ejecución. Así mismo, no se precisa el tiempo de realización del plan.

La forma que se utilizó para la identificación de los problemas del Municipio por medio de reuniones con los integrantes de la comunidad, fue considerada inapropiada por el precario nivel de participación y la inexistencia de estudios previos que podrían servir de insumo para la identificación de los problemas.

De otra parte, está en contraposición con el plan de Gobierno del doctor Apolinar Salcedo que afirma lo siguiente: “la revolución en política municipal de gobierno, es la definición de administración Municipio, Gobierno-Comunidad, donde la participación ciudadana y la movilización de la Sociedad Civil, como instrumento de administración pública, garanticen una autentica dinámica social para el desarrollo de Cali, en una clara política de inclusión de toda la comunidad en la construcción de Sociedad y Ciudad, garantizándose con esta política mayores niveles de racionalidad administrativa de la cosa pública, Pulcritud y eficiencia en la construcción del desarrollo”.

Se define en el plan un objetivo general para el sector muy amplio e iluso si se considera que la autoridad sanitaria se compromete a “garantizar la Salud de la población caleña”. Establece 5 líneas estratégicas que, al parecer, no corresponde a la solución de ninguna situación específica:

1. “Propender por la Universalización del Aseguramiento y el acceso equitativo a los servicios de Salud del Municipio”. En los resultados propuestos se establece “el aumento de cobertura del aseguramiento en regímenes subsidiado, contributivo y subsidios parciales, se ha garantizado el acceso con calidad, humanización, buenas practicas, a los servicios de Salud a la población pobre sin seguridad social y grupos vulnerables con un plan alternativo de atención”. Esto no es otra cosa que un plan de beneficio disminuido lo cuál sería inequitativo para esa población y, a la vez, contradice el propósito general. También establece mejorar la capacidad resolutive de la red mediante convenios de concurrencia con el Departamento del Valle del Cauca y plantea la creación de un Instituto de Salud Pública de Cali, sin justificar la razón de esa creación ni su relación con la estructura de la Administración Municipal.

Por otra parte dentro del plan de Gobierno del Dr. Apolinar Salcedo se planteaba una lucha contra la evasión y la elusión de los recursos de seguridad social en salud, pero en el Plan de Desarrollo no se notan acciones, metas o indicadores que brinden soluciones a este problema.

En general, en ninguno de los resultados esperados se estableces metas e indicadores que permitan hacerle seguimiento para verificar, controlar o corregir el rumbo estratégico.

2.La segunda línea estratégica esta expresada “Orientar y aplicar políticas públicas en Salud para modificar los determinantes y factores de riesgo que afectan a la población de la Ciudad Región”. Esta estrategia corresponde a la competencia a los Municipios, consagrada en la ley 715 de 2001. No obstante, no se define la forma como se realizará ni las metas ni los indicadores para evaluar el plan.

3.La tercera estrategia “Lograr el desarrollo y fortalecimiento de la autoridad Sanitaria en el Municipio de Santiago de Cali”. Fue reconocido que en lo referente al nivel de dirección local, luego de la pasada reestructuración y la creación de las Eses Municipales, es necesario realizar un ordenamiento en la Secretaría de Salud, de acuerdo a sus competencias. Sin embargo, en los logros no se visualiza hacia donde se dirige tal organización y, en cambio, hace referencia a la recuperación de la gobernabilidad técnica, financiera, administrativa y política, que actualmente y de acuerdo a la Ley no se ha perdido, ya que existen todas las herramientas para tener esa gobernabilidad puesto que el Secretario de Salud Municipal en su calidad de representante del Alcalde es el presidente de la Junta directiva de cada una de ellas y hay herramientas de gestión que permiten controlar el manejo de la Eses con el solo ejercicio de la labor. Entonces, se vislumbra la apertura de un nuevo cambio en la prestación del servicio que por competencia y de acuerdo a la ley 715 corresponde organizar al Departamento y sin una clara herramienta de evaluación que permita afirmar que este cambio es necesario porque no se estén cumpliendo con los objetivos para los cuales fueron creadas o por alguna otra causa sustentada en estudios objetivos. Adicionalmente, encontrándose que esta actuación está en clara contravía con el Plan de Gobierno del Dr. Apolinar Salcedo donde se plantea apoyo para fortalecer y desarrollar las Empresas Sociales del Estado y las Empresas de Servicio de Salud Municipal para el mejoramiento de su función social. Se revive de esta manera una discusión reciente hecha en el Concejo Municipal, negando en esta oportunidad las propuestas presentadas en el Plan de Gobierno del Señor Alcalde de participación amplia y abierta para la creación de una ciudad al no incluir a los representantes legales de estas entidades en la construcción del plan de desarrollo Municipal del sector.

4.la cuarta estrategia “Generar movilización social y comunitaria en torno a la Salud” Vuelve a aparecer unos resultados esperados pero no es claro en que sentido va la movilización social y comunitaria y el camino que se recorrerá para llegar a ese objetivo final .Los indicadores para medir esta estrategia no están creados y las metas son un simple enunciado.

5.La quinta estrategia “Lograr cooperación técnica e integración docente asistencial para el desarrollo del Sistema Municipal de Salud en el marco de Ciudad Región”. Vuelve ha ser otro enunciado porque no define el alcance del tipo de cooperación ni la forma de integración que el Municipio requiere para desarrollar el Sistema Municipal de Salud. Igualmente, las metas y los indicadores no están definidos.

Se enuncia un INDICE DE GARANTIA DE SALUD para medir toda la estrategia del sector, que no es conocido ni explicado como se determinará.

No se observa dentro del plan del sector Salud el manejo de la violencia como problema de salud pública ni acciones de prevención de los accidentes de vehículo automotor.

Estas situaciones enunciadas permiten pensar que el plan de desarrollo fue entregado sin terminar, para cumplir un requisito legal pero se teme que no va ha ser tenido en cuenta la posición del sector para hacer correcciones a él. Sin embargo, se entregan las observaciones para que el Departamento de Planeación, la Secretaría de Salud y la Administración las revise y defina los cambios pertinentes.

COMPONENTE DE EQUIDAD SOCIAL

Sector: Grupos Minoritarios (tercera edad y población de Personas con Discapacidad)

Acciones.

En sendas reuniones efectuadas con la Comisión Asesora para la Tercera Edad que agrupa a los representantes de las Asociaciones de las Comunas y Corregimientos, y la Mesa de Concertación del Sector de Personas con Discapacidad que agrupa las Asociaciones del mismo, los días 4 y 19 del mes en curso, se socializó la información relacionada con la participación en la elaboración del Plan y se presentó por parte de la Doctora Beity Vilar la propuesta de la administración.

Los líderes decidieron debatir el proyecto con sus respectivas organizaciones y entregar las conclusiones a su representante los días 23 y 24 de marzo para que éste en conjunto con dos comisionados, la señora Carmen Muñoz y el Señor José Rodallega, elaboraran la síntesis para presentarla al Consejo de Planeación.

Consideraciones Generales.

La inclusión de los adultos mayores (tercera edad) y la población de personas con discapacidad en una gran –canasta- denominada Grupos Vulnerables, donde se aglutinan además, niños, jóvenes en alto riesgo y madres cabeza de hogar, todos con necesidades tan específicas y heterogéneas, introduce una gran dificultad en la creación de políticas, planes y programas, así como en la correspondiente asignación de recursos.

Existe bastante normatividad que protege puntualmente a los 2 sectores en cuestión que los mandatarios y, o los funcionarios incumplen amparados en la desidia del estado y la desorganización de la población involucrada. Por ejemplo, la ley 361 de febrero de 1997, establece claramente las obligaciones que el estado debe cumplir para la equiparación de las personas con discapacidad en todos los aspectos que generan calidad de vida, como salud, educación, empleo, recreación, vivienda, transporte, eliminación de barreras arquitectónicas, comunicaciones, etc. La misma ley en su artículo 70, vigente, determina: “Las distintas administraciones, tanto del orden nacional como territorial, deberán incluir en sus planes de desarrollo económico y social programas y proyectos que permitan la financiación y desarrollo adecuados de las distintas disposiciones contenidas en esta norma”. Esto no aparece por ninguna parte en el actual proyecto.

Propuesta de líneas estratégicas e indicadores que aludan específicamente a la población de personas con discapacidad y tercera edad.

En cada uno de los ejes temáticos: salud, educación, vivienda, recreación y deporte, fomento y competitividad, transporte y comunicaciones, transporte masivo, infraestructura vial, se debe adicionar como línea estratégica: ELABORAR Y DESARROLLAR LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE PERMITAN LA FINANCIACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES CONTENIDAS EN LA LEY 361 DE 1997. Y como indicador:

CUMPLIMIENTO DE LA LEY 361 DE 1997 Y COMPLEMENTARIAS.

En el eje temático salud: SE PRIORIZA LA ATENCIÓN EN SALUD MEDIANTE EL SISBEN Y OTROS MECANISMOS DE SUBSIDIO PARA LA POBLACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD. Indicador: EL CIENTO POR CIENTO DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD CUENTAN CON ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD.

En el eje temático recreación y deporte: CAPACITAR LÍDERES EN TODAS LAS COMUNAS Y CORREGIMIENTOS PARA QUE ORIENTEN LAS PRÁCTICAS DEPORTIVAS Y RECREATIVAS DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD DE MANERA QUE NO PONGA EN RIESGO SU SALUD Y CUMPLA EL OBJETIVO DE BRINDAR SANO EXPARCIMIENTO. Indicador: EL 50% DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD PARTICIPA AL MENOS EN UNA ACTIVIDAD MENSUAL RECREATIVA Y, O DEPORTIVA cada 2 meses.

En el eje temático de derechos humanos: EL COMISIONADO DE DERECHOS HUMANOS DEL MUNICIPIO TENDRÁ ESPECÍFICAMENTE ENTRE SUS FUNCIONES, -VELAR PORQUE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD RECIBA UN TRATO DIGNO Y HUMANO POR PARTE DE LA SOCIEDAD , COMENZANDO POR LAS AUTORIDADES CIVILES Y MILITARES- PROPENDER POR EL RESPETO ABSOLUTO DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD-.

Indicadores: SE REDUCEN Y DESAPARECEN LOS CASOS DE MALTRATO Y ABUSO HACIA LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD, NO HAY RECLAMOS CIERTOS POR VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD.

EL MUNICIPIO DISEÑARÁ Y DESARROLLARÁ CAMPAÑAS PERMANENTES Y MASIVAS DE SENCIBILIZACIÓN DIRIGIDAS A LA COMUNIDAD EN GENERAL, Y DE MANERA PUNTUAL A SEGMENTOS COMO EMPLEADORES, CONDUCTORES, DOCENTES, COMERCIANTES ETC. Indicadores: LAS QUEJAS DE MALTRATO A LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD SON INVESTIGADAS E IMPUESTAS LAS SANCIONES CORRESPONDIENTES. NO SE PRESENTA RECHAZO NI DESATENCIÓN EN NINGUNA INSTITUCIÓN DE PREESCOLAR, PRIMARIA, SECUNDARIA NI DE EDUCACIÓN SUPERIOR, TECNOLÓGICA O TÉCNICA DE NIÑOS, JÓVENES O ADULTOS CON DISCAPACIDAD. SE ELIMINAN LOS ACCIDENTES DE TRÁNSITO SUFRIDOS POR POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD, SE EJECUTAN LAS SANSIONES A LOS CONDUCTORES QUE INFRINJAN LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y PARQUEO. LA EMPRESA PRIVADA SE SENCIBILIZA Y GENERA 10 PUESTOS DE TRABAJO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y 10 MÁS PARA CUIDADORES. SE ADOPTAN Y EJECUTAN SENDAS POLÍTICAS MUNICIPALES PARA LA ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD.

En el eje Fomento y competitividad: APOYAR CON MECANISMOS DE FINANCIACIÓN BLANDA, CAPACITACIÓN TÉCNICA Y ADMINISTRATIVA Y COMERCIALIZACIÓN LA CONSTITUCIÓN DE EMPRESAS ORGANIZADAS POR PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

Indicador: SE CREAN 4 EMPRESAS EN LAS QUE AL MENOS EL 60% DE LOS EMPLEADOS Y TRABAJADORES SON PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL 51% COMO MÍNIMO. CAPACITAR LOS GRUPOS DE LA TERCERA EDAD Y LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD PARA LA CONSTITUCIÓN DE EMPRESAS DE ECONOMÍA SOLIDARIA QUE LES PERMITA GENERAR AUTOEMPLEO Y REALIZAR PROYECTOS SOCIALES. Indicador: SE CREAN 6 ORGANIZACIONES SOLIDARIAS INTEGRADAS POR PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y DE LA TERCERA EDAD.

En el eje temático Transporte masivo: EL SISTEMA DE TRANSPORTE MASIVO CONTARÁ CON TODAS LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y LOGÍSTICAS NECESARIAS PARA QUE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD LO PUEDA UTILIZAR SIN CORRER NINGÚN RIESGO.

Indicador: NO SE PRESENTAN ACCIDENTES NI RECLAMOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD, POR CONDICIONES INSEGURAS EN EL USO DEL TRANSPORTE MASIVO.

en el eje temático Cultura: SE ORGANIZAN ACTIVIDADES CULTURALES Y TURÍSTICAS EN LAS QUE PUEDA PARTICIPAR LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD, CON SU GRUPO FAMILIAR. Indicador: EL 50% DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD Y TERCERA EDAD PARTICIPAN AL MENOS EN UNA ACTIVIDAD CULTURAL O TURÍSTICA EN 6 MESES.

Juventud

Rescatando el espíritu de la Ley 152 de planificación Territorial con participación ciudadana, el *sector Juvenil y de deportes* ha venido desarrollando una consulta con distintos sectores juveniles de la ciudad y el campo buscando aportarle desde una visión de futuro compartida. Es así como en compañía de la Fundación Recurso Humano Positivo, en la ejecución del proyecto de **Apoyo al fortalecimiento del Consejo Municipal de Juventud mediante estrategias de vinculación a procesos organizativos juveniles y Escuelas de Formación Juvenil**, se retomaron los planes de desarrollo local de Comunas y Corregimientos, se contrastaron con los planes de Desarrollo Juvenil de ocho comunas y corregimientos que se hicieron en la administración anterior y el plan de desarrollo del municipio presentado por el actual gobierno y se plantearon algunas adiciones, que se sugieren desde la misma estructura del plan de gobierno que se percibe en su escritura, bastante Integral e Intersectorial.

Para este trabajo convocamos a población juvenil de diferentes sectores, organizaciones y líderes naturales, tanto de comunas como de corregimientos del municipio de Santiago de Cali. Posterior a esto se socializó cada uno de los avances en la formulación del plan, lo que iba alimentándolo paulatinamente con las propuestas de cada uno de los actores juveniles asistentes a las convocatorias. El proceso de formulación del Plan de Desarrollo Juvenil y su socialización se realizó de la siguiente manera:

Marzo 10: Acuerdo de trabajo y convocatoria entre representante del Consejo de Planeación Municipal por el sector juvenil del Consejo Municipal de Juventudes.

Marzo 12 y 13: Análisis de los Planes de Desarrollo existentes, priorización y consolidación de problemáticas juveniles por cada uno de los ejes estructurantes y temáticos apuntando a la formulación de un Plan de Desarrollo Juvenil Municipal. Esta actividad se desarrolló con la participación de los integrantes del CMJ, líderes juveniles urbanos y rurales, naturales y de organizaciones en el corregimiento de Pance en la Reserva Natural de Anahuac.

Marzo 15: En las instalaciones del Taller de la Ciudad, se realizó la socialización de un primer borrador al cual fueron invitadas organizaciones y líderes naturales juveniles. Utilizando la metodología de diálogo de saberes se analizaron las problemáticas priorizadas y consolidadas y se anexaron nuevas propuestas de problemáticas surgidas de las vivencias y experiencias.

Marzo 17: Los Consejeros Municipales de Juventud asistieron a la socialización del Plan de Desarrollo Municipal realizado por Beity Vilar, funcionaria de Planeación Municipal con el fin de conocer el nivel de participación, en el plan, de los jóvenes

Marzo 19: Segunda socialización de la propuesta para ampliar y recoger las experiencias, los aportes y conceptos de un mayor número de jóvenes.

Marzo 20: Día de trabajo de los CMJ y equipo de trabajo de la Fundación RH Positivo para realizar la integración y formulación del documento final de Plan de Desarrollo Juvenil.

Marzo 23: Compilación de la propuesta del Plan de Desarrollo Juvenil para ser presentada al Consejo de Planeación Municipal.

Estamos comprometidos en la elaboración del plan de Desarrollo Juvenil con participación de las bases juveniles mediante “Mingas” o Mesas de Concertación que se realizaran en seis territorios previamente definidos por dinámicas sociales y juveniles, las que se enriquecerán con dos mesas temáticas: Las Universitarias y las Étnicas.

Una de las mayores inquietudes consiste en saber cómo se va a lograr la integralidad del plan de desarrollo juvenil con el plan de desarrollo de la ciudad. En este sentido se sugieren Líneas Estratégicas, Resultados e Indicadores de Resultados que lo faciliten y lo posibiliten.

PROBLEMA EDUCATIVO PRIORIZADOS

Carencia de un enfoque integral (desde las perspectivas étnica, de género, ambiental, de derechos y deberes que explicita lo urbano y lo rural) incluyente y continuo, acorde a la realidad económica, psicosocial y socio cultural de los y las jóvenes que involucre suficiente cobertura y calidad en la educación

Propuestas de líneas estratégicas:

1. Consolidar una efectiva gestión administrativa.

IR- Número de PEI coordinados y unificados en unidades territoriales

2. Garantizar el acceso y permanencia de la población a un servicio educativo de calidad, fortaleciendo los espacios públicos.

IR- Número de nuevos centros educativos públicos

IR- Número de espacios comunitarios utilizados para educación pública.

IR- Número de docentes contratados en dichas instituciones.

IR- Número de convenios interadministrativos estatales y no estatales que permitan la vinculación de docentes en planes extensión, (servicio social)

3. Desarrollar un proceso de Investigación - Acción - Reflexión en la dimensión, Escuela – Ciudad.

R. Producción de conocimiento desde los sujetos históricos y realidades socio culturales de los y las jóvenes.

R- Los y las jóvenes de la comunidad educativa involucrados en los procesos de Investigación - Acción - Reflexión

IR- Número de docentes cualificados para adelantar procesos de Investigación - Acción - Reflexión con su comunidad educativa.

IR- Números de PEI que contemplen propuestas que articulen realidades juveniles desde contextos étnico – culturales.

R. Cátedras implementadas con un referente local y municipal que permita y promueva una mayor dinámica de participación en los espacios de toma de decisiones.

IR- Número de cátedras que contemplen y promuevan la participación en escenarios de toma de decisiones

R- Número de jóvenes escolarizados y no escolarizados participando en escenarios locales y municipales de toma de decisiones.

IR- Número de jóvenes participando en instancias de toma de decisiones.

IR- Número de propuestas salidas de las dinámicas educativas que recrean la política pública de juventud.

IR- Número de instancias de coordinación entre los espacios de participación juvenil y la comunidad educativa.

4. Lograr la participación del sector educativo en el desarrollo de capacidades de generación, uso y apropiación social del conocimiento.

R. Validar el conocimiento de los sujetos históricos y realidades socio culturales de los y las jóvenes.

IR- Número de instrumentos didácticos y tecnología educativa para divulgar las aplicaciones de Investigación - Acción - Reflexión con jóvenes escolarizados y no escolarizados.

IR- Número de áreas de conocimiento que incorporen dichos instrumentos didácticos en sus currículos.

R. Los PEI articulan las iniciativas juveniles de producción de bienes y servicios desde una perspectiva de Economía Social y Solidaria.

IR- Número de iniciativas articuladas a los PEI.

IR- Número de iniciativas funcionando con proyección social.

IR- Número de instituciones estatales y no estatales integrando servicios y apoyando las iniciativas juveniles económicas, culturales, científicas, entre otras.

PROBLEMA PRIORIZADO DEL EJE TEMÁTICO DE SALUD

Deficiente aplicación de las políticas públicas de salud articuladas en los PEI, desde un abordaje integral del ser desde los valores, la conciencia y los derechos, que incluya el tema de la ampliación de cobertura al régimen subsidiado y al desarrollo de planes con un enfoque de prevención, promoción y atención intersectorial, con participación de los y las jóvenes, incluyendo la financiación de algunas iniciativas de impacto social.

Propuestas de líneas estratégicas:

1. Propender por la universalización del aseguramiento y el acceso equitativo a los servicios de salud de la población del municipio

IR- Número de nuevos pobladores y pobladoras jóvenes censados por el SISBEN

IR- Número de nuevas personas jóvenes integradas al régimen subsidiado

R- Articular la política pública de salud en los proyectos educativos institucionales

IR- Número de políticas públicas de salud articuladas a los PEI.

IR- Número de eventos de salud realizados con comunidades educativas y otras instancias sociales producto de otro eje temático.

PROBLEMA PRIORIZADO EJE TEMÁTICO AMBIENTAL

El Sistema Municipal Ambiental excluye, no apoya ni promueve la organización juvenil ambiental y no facilita los procesos formativos, educativos y productivos de las iniciativas existentes, mayoritariamente en el sector rural.

La línea estratégica está referida al eje educativo:

R- Apoyar las iniciativas juveniles ambientales, mayoritariamente en lo rural.

IR- Número de iniciativas ambientales juveniles apoyadas por el Sistema Municipal Ambiental, mayoritariamente en lo rural.

IR- Número de iniciativas productivas apoyadas, que rescatan las potencialidades de las eco-regiones estratégicas.

PROBLEMA PRIORIZADO EJE TEMÁTICO DE RECREACIÓN Y DEPORTE

Ausencia de un Plan Municipal de Recreación y Deporte que potencie el desarrollo de competencias, habilidades y capacidades de los y las jóvenes frente al tiempo libre, a las dinámicas escolares y a las iniciativas productivas, que articule las diferentes dinámicas e infraestructuras comunitarias, mejorando y ampliando la oferta pública, su difusión, promoción y creación de nuevos grupos.

Propuestas de líneas estratégicas:

1. Promover la práctica masiva de actividades deportivas y recreativas

R- Los escenarios deportivos construidos en Santiago de Cali, durante el período de gobierno 2004 - 2007 tienen garantizada su sostenibilidad

IR- Número de escenarios deportivos de escuelas, colegios y universidades públicas encerrados, puestos al servicio del Plan Municipal de Recreación y Deporte

2. Desarrollar políticas públicas de deporte y recreación

R- Se dispone de un plan de trabajo intersectorial e interinstitucional, que beneficie el desarrollo de programas deportivos y recreativos

IR- Número de iniciativas productivas de recreación y deporte apoyadas por Fomento y Competitividad del Municipio y articuladas al Plan Municipal de Recreación y Deporte.

PROBLEMA PRIORIZADO EN EL EJE TEMÁTICO DE ARTE Y CULTURA

Deficiencia de programas que formen desde nuestras identidades culturales, reconozcan, apoyen y promuevan de manera continua e intersectorial, las expresiones artístico-culturales de los y las jóvenes organizados y no organizados facilitando el acceso y ampliación de la oferta cultural del municipio.

Propuestas de líneas estratégicas:

Facilitar el desarrollo económico competitivo del sector turístico para la reactivación socioeconómica de Cali

IR- Número de jóvenes participando de programas empresariales ecoturísticos y culturales integrados al eje ambiental, educativo formal y no formal.

EJE TEMÁTICO: ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL- INTERSECTORIAL

Propuestas de líneas estratégicas:

1. Realizar labores de coordinación e interlocución permanente con las dependencias de la administración municipal y la comunidad en general.

2. Desarrollar un plan estratégico de sistemas de información

R- Se analizan, evalúan, planean y coordinan los proyectos que permiten el desarrollo de la informática y telemática en el Municipio

IR- Número de iniciativas juveniles en telemática e informática coordinas y con apoyo del Municipio.

3. Fomentar la creación, producción, difusión y acceso a los bienes y servicios culturales

R- Se construye, mejora y dota la infraestructura cultural.

IR- Se crea una base de datos que permita identificar las necesidades a nivel de infraestructura cultural, formativa y participativa de las expresiones juveniles formales y no formales, que permita la aplicación equitativa de los recursos.

EJE TEMATICO SEGURIDAD

Propuestas de líneas estratégicas:

1. Fortalecer los servicios que mejoran la convivencia pacifica

R- Se recuperaron los parques y espacios públicos a través de la creación de comités locales de vigilancia juvenil.

IR- Número de Comités Locales de Vigilancia juvenil.

2. Fortalecer los procesos de organización e interacción Estado - Comunidad, para garantizar la seguridad ciudadana

R- Se ha implementado una agenda común (Municipio, Cruz Roja, Defensa Civil, CMJ, comunidad juvenil y en general) para la formación ciudadana formal, No formal e informal, con énfasis en la juventud, para arraigar la Cultura de prevención de emergencias y desastres, a través de la sensibilización, campañas de concientización, y creación de grupos comunales de prevención y atención de emergencias y desastres

IR- Número de Campañas, número de Comités creados en los barrios, colegios e instituciones

PRIORIZACIÓN DE PROBLEMÁTICA DEL EJE TEMÁTICO DE CONVIVENCIA Y PARTICIPACIÓN

Las políticas municipales de convivencia no incentivan, desarrollan ni difunden una cultura participativa que fortalezca, mediante metodologías y pedagogías innovadoras, espacios formales y no formales para jóvenes, trabajando de manera descordinada entre los distintos sectores y limitando los espacios de participación a meras instancias de reflexión.

EJE TEMÁTICO: ACCESO A LA JUSTICIA Y RESOLUCIÓN PACÍFICA DE CONFLICTOS.

Propuestas de líneas estratégicas:

Consolidar y ampliar espacios de concertación y diálogo social y ciudadano

R- Se ejecutan estrategias para implantar una cultura ciudadana

IR- Número de propuestas pedagógicas de formación en cultura ciudadana participativa

IR- Número de jóvenes participando en escenarios para la formación de una cultura ciudadana participativa

IR- Número de instituciones públicas y privadas con participación juvenil coordinando, afianzando y fortaleciendo espacios de participación juvenil

R- Enfatizar el desarrollo de los componentes de formación y cultura ciudadana, educación en valores a través de campañas masivas por los medios de comunicación y acciones sobre poblaciones vulnerables, el acceso a la justicia y desarrollo del observatorio social.

IR- Número de campañas masivas que promueven en los y las jóvenes la formación, cultura ciudadana y educación en valores.

IR- Número de jóvenes participando en instancias de toma de decisiones.

IR- Numero de casas de juventud existentes fortalecidas

IR- numero de casas de la juventud nuevas creadas y con garantía de funcionamiento

PRIORIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA EN EL EJE TEMÁTICO DE TRABAJO

No existen políticas públicas de desarrollo sostenible y solidario con inclusión social, racial y territorial que permitan la potencialización de la capacidad productiva de los y las jóvenes, el acceso al mercado laboral, la generación de empresas, la participación de los jóvenes en la elaboración y evaluación de estas, que permitan la garantía de los derechos económicos sociales y culturales.

Indígenas

Santiago de Cali, Marzo 26 de 2004

Señores
Consejo Municipal de Planeación
La Ciudad

Cordial Saludo,

De manera atenta hacemos entrega, de la propuesta de integrar en el plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali, las siguientes consideraciones:

Fortalecer, implementar y desarrollar, La política Indígena Municipal de Santiago de Cali. Así como la inclusión en el POT de las propuestas que haya lugar en el ámbito territorial.

Fortalecer, la participación orgánica de las comunidades indígenas en las distintas instancias de planeación Municipal tomando en cuenta la complementariedad de las mismas con los planes de vida de cada una de las comunidades.

La construcción, implementación y desarrollo, de La política de Afrodescendientes del Municipal de Santiago de Cali.

Es necesario el nombramiento del representante de las Negritudes, en el Concejo Municipal de Planeación.

Atentamente,

Luis Antidio Mopan Chicangana
Representante de las comunidades indígenas
del Concejo de Municipal Planeación

Franklin Jair Motta Acosta
Punta Mandaj Gobernador Quichua Runa Pura

Anexamos: Cartilla de La Política Indígena Municipal de Santiago de Cali
Copias: Cabildos Indígenas de Santiago de Cali

CONCEPTO DEL SECTOR ECONOMICO INDUSTRIAL SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO

VERSIÓN FINAL

El Consejo Territorial de Planeación es una instancia de participación ciudadana creada por la Ley 152 de 1994, que responde a la necesidad de fortalecer la democracia participativa, mediante un proceso de vinculación de la sociedad civil y los sectores que la componen, en la creación de lo público y colectivo. Su función principal es elaborar un concepto sobre el Plan de Desarrollo y hacer seguimiento permanente a su ejecución, motivo por el cual este ejercicio de participación ciudadana es fundamental para contribuir en la construcción de una mejor ciudad para el futuro.

Dando cumplimiento con éste mandato y a la responsabilidad legal que significa, el sector económico reunido en sesiones realizadas en CAMACOL VALLE el 11 y 18 de marzo, se permite hacer las siguientes consideraciones con relación a la propuesta de Plan de Desarrollo presentada por el Doctor Apolinar Salcedo Caicedo Alcalde de Cali

El presente documento contiene dos partes:

Una parte general referida a los cambios propuestos en cuanto a la estructura y planteamiento prospectivo y otra referente a la propuesta del eje estructurante económico visto integralmente, es decir en relación con los otros ejes temáticos:

En cuanto a la parte general del Plan:

1. **Sobre el proceso de participación ciudadana:**

- ? Si bien el documento dice consultar múltiples sectores, el proceso de participación ciudadana alrededor de la construcción del plan ha sido débil, dado que no se han realizado ejercicios abiertos en que la comunidad haya participado activamente, por lo menos en lo referente al sector económico. No obstante se reconoce el ejercicio realizado en la elaboración de los planes comunales, el Plan debe darse a conocer a la opinión pública mediante otros mecanismos que le permitan a la opinión pública expresarse frente al futuro de la ciudad. Reconocemos que hay dificultades en los plazos establecidos por la Ley, sin embargo este no es argumento para que no se generen estrategias para que el ciudadano del común conozca el plan y opine masivamente sobre el mismo.
- ? De otra parte, el Consejo como instancia de participación, debe contar con todos los instrumentos para realizar y garantizar su funcionamiento. Por Ley la Administración Municipal, a través de los Departamentos de Planeación, debe proveer de recursos suficientes para realizar su labor participativa, apoyo que debe oficializarse y hacerse efectivo para garantizar su buena labor. Aquí encontramos una particular dificultad en los documentos entregados para nuestra revisión y consulta al sector, ya que la información se distribuyó de manera fragmentada, y en algunos casos incompleta, y no tuvimos claridad en lo referente a qué documentos debíamos considerar como parte integral del Plan, y qué documentos eran solamente informativos.

2. Sobre La estructura General del Plan:

- ? Se considera que ésta no tiene total correspondencia con los mandatos de la Ley 152 de 1994 y del Acuerdo 01 de 1995. Entre otros puntos, el Plan de Desarrollo del Municipio no es “económico y social”, sino “Plan de Desarrollo Municipal” lo cual que sugiere una visión integral del desarrollo de la ciudad. Esta visión debe reflejarse en la visión de ciudad que se tiene para el futuro y la misión que el Municipio se planteará para sacar adelante sus acciones y mejorar las condiciones de vida de todos los caleños, esto último objetivo fundamental de todo Plan de Desarrollo. En ese sentido encontramos que la formulación de la Visión y la Misión no apuntan a las variables claves del desarrollo y a variables controlables en el futuro por los organismos municipales.
- ? Un Plan Prospectivo como el que se propone debe contener un análisis de la realidad local (diagnóstico) y plantear futuros escenarios, acorde con las tendencias mundiales y con los diferentes actores involucrados, de tal manera que se plantee una visión a largo plazo, global y con un análisis de lo social, lo económico y lo demográfico (flujos de migración, marginalidad, etc), para plantear, finalmente, un futuro posible y deseable para la ciudad. Este futuro se construye con el apoyo y participación interna y externa, con los líderes institucionales, el gobierno nacional y departamental, la comunidad y los sectores económicos.
- ? Tal y como están formuladas la visión y la misión no se concreta un verdadero escenario futuro al decir “Cali la sucursal del cielo,” la capital deportiva” etc.
- ? En general el Plan contiene afirmaciones como “reconstruir la sociedad y la democracia en Cali”, “reconstruir a Cali”, que indican que la ciudad está “destruida”. Se sugiere por tanto utilizar afirmaciones más proactivas tales como fortalecer, apoyar, realizar, acciones dirigidas a fortalecer el tejido social ya existente ya que las acciones deben estar dirigidas a romper el círculo vicioso de la pobreza y mejorar la calidad de vida de los caleños. Debe en consecuencia aclararse y redactarse mejor el artículo 3 correspondiente a los objetivos.
- ? El Plan, en General, presenta dificultades grandes al no formular objetivos y metas concretas lo cual nos remite a que no se establecen estrategias claras de desarrollo que permitan formular indicadores y por tanto facilite el seguimiento al Plan y la medición de impactos. Esta es una de las grandes dificultades del Plan y por tanto sin metas e indicadores se convertiría sólo en un documento de consulta sobre buenas intenciones, más no en un claro mapa de navegación para la administración local.
- ? El plan presenta unas proyecciones de ingresos para inversiones 2004-2008 y unos presupuestos que no tienen una destinación clara. Una buena priorización requiere de un Plan de Inversiones ajustado a la realidad financiera del Municipio, acorde con los presupuestos priorizados a nivel de comunas y corregimientos, es decir, un Plan de Inversiones viable y sostenible para el Municipio. No es claro si las inversiones en comunas y corregimientos fueron formuladas conforme a la disponibilidad proyectada de los recursos financieros.
- ? Como parte de una buena gestión municipal uno de los puntos estratégicos del Plan es la formulación de acciones para fortalecer la calidad de la gestión pública y la racionalización de los esquemas administrativos. La administración debe pensar su esquema de gestión acorde con la realidad actual de municipio, las

metas que debe cumplir, el presupuesto a ejecutar y los indicadores que mediarán los impactos de la gestión.

- ? No es claro en el Plan su relación con las acciones desarrolladas por administraciones anteriores y cómo éste recoge, después de una evaluación del Plan de Desarrollo anterior, las estrategias futuras. De igual manera no es clara la articulación al Plan de Ordenamiento Territorial (Ley 388 de 1997) y a componentes tan importantes como espacio público, vivienda etc, toda vez que el POT deberá reformularse en algunos de sus componentes.
- ? También pensamos que el control del plan en su seguimiento y evaluación debe ser responsabilidad del Departamento Administrativo de Planeación Municipal y no del despacho del Alcalde.

3. Ejes estructurantes del Plan

El Plan de Desarrollo debe mostrar una visión integral de la gestión y en ese sentido preocupa la desarticulación entre los diferentes ejes temáticos, lo cual se traduce operativamente en que cada una de las dependencias trabaje desarticuladamente. Al respecto sugerimos tener una visión más integradora, sistémica y holista de la ciudad, en que la interdisciplinariedad e interinsitucionalidad permitan desarrollar acciones más integrales. La coordinación entre los diferentes entes municipales, debe ser clara y operativa con el fin de lograr el impacto final que es mejorar integralmente la calidad de vida de los caleños.

En ese sentido el eje estructurante de equidad social, recuperación ambiental y Desarrollo de hábitat se formulan como un discurso que difícilmente puede ser realizado.

4. Eje Estructurante de recuperación económica, desarrollo y competitividad.

- ? El tema de la competitividad es un eje transversal a cualquier gestión del estado. En ese sentido, los objetivos planteados no sugieren acciones concretas lo cual se expresa en la formulación de “facilitar y apoyar”, cuando es deber del estado el desarrollo de estrategias específicas acordes con la vocación del municipio y articulado a la región-país. En ese sentido el objetivo se plantea “crear ocupación”, “empleo e ingresos”, pero no se aclara qué se entiende por crear ocupación y empleo y de cuáles sectores, por lo tanto los indicadores contenidos en el Plan deben ser mucho más específicos para medir la situación actual y futura. En los distintos gremios consultados se encontró consenso en que el Plan no establece objetivos para el sector económico que sean claros, ni acciones en el corto, mediano y largo plazo, y no hay metas ni estrategias precisas para lograr el desarrollo económico.
- ? Es fundamental precisamente establecer la estructura orgánica para formular y ejecutar una política económica municipal (Secretaría de Fomento Económico y competitividad) como lo formula la propuesta de Plan, tarea prioritaria de la administración que debe dar respuesta a la gran problemática de pobreza en la ciudad. El rol de la administración debe ser el de promover, articulación y

estimulación de la cooperación entre el sector público y el sector privado productivo.

- ? De igual manera se establecen como líneas estratégicas modernizar el aparato productivo, fortalecer las mipymes, etc., pero no se establece cuáles, ni cómo, tampoco de las cadenas productivas.
- ? En la redacción del artículo 8 se incluye únicamente la promoción de la competitividad de la fuerza laboral y no la del aparato productivo en general.
- ? Considerando que estos objetivos son críticos para el desarrollo de nuestra ciudad, debería poder observarse más claramente las acciones que se materializarán a través de la ejecución presupuestal y en ese sentido preocupa la baja asignación de recursos en el tema de seguridad, elemento fundamental para la atracción de negocios y de inversión.
- ? Igualmente, la posibilidad de atraer turismo de negocios y eventos como generadora de desarrollo se lograría con un decidido apoyo a la construcción del Centro de Eventos, mejorando a su vez el equipamiento de la ciudad.
- ? Resulta muy interesante la iniciativa de mejora en el recaudo tributario, y la implementación de estrategias para una política catastral lo que permitiría mejorar la capacidad de inversión. Se anota, sin embargo que la información en el documento es escasa.
- ? Finalmente el eje en mención debe ser mirado en su relación con los ejes anteriores, dado que es una estrategia macro de desarrollo

5. Sobre el tema de la vivienda y otros

- ? En el eje temático de la vivienda debe aclararse qué entiende el Municipio por contar con una vivienda digna y debe aclararse que la tarea es garantizar el acceso a la vivienda (tal y como lo señala la Constitución Nacional), en especial (pero no únicamente) a los estratos 1,2 y 3.
- ? Reiteramos la necesidad de que haya indicadores claros para medir la gestión y por tanto no deben tomarse únicamente indicadores como el déficit cuantitativo y cualitativo sino otros indicadores como titulación de predios, redensificación y renovación urbanas, dando respuesta a cuántas viviendas nuevas tendremos, cuántas titulaciones, cuántos subsidios y en qué tiempos.
- ? El objetivo de E.T. de servicios públicos es excluyente. Debe referirse a toda la ciudad. Además las líneas estratégicas no deben ser para la subdirección del POT y los servicios públicos, sino para emcali y emsirva, amén del D.A.P.M.

- ? Las líneas estratégicas del E.T.Desarrollo Territorial deben ser para el D.A.P.M. y no para la subdirección del P.O.T. Faltaría allí proponer ajustes puntuales al P.O.T. vigente. Los indicadores relacionados no son los mejores.
- ? No hay una referencia clara en el eje económico a la promoción del turismo en la ciudad-región y cómo, éste se convierte en motor de la económica del municipio.
- ? No existe una estrategia clara para la recuperación del espacio público en lo concerniente a la invasión de la ciudad de vallas publicitarias

Anexamos un concepto de FENALCO en el que se transmiten herramientas que se consideran necesarias para la generación de empleo e inversión y la consolidación de la productividad.

SECTOR MICROEMPRESARIAL, CULTURAL Y TURÍSTICO

Aspectos generales

- Lograr un espacio físico dentro del Centro Cultural de Cali, para trabajar permanentemente el tema de mujer en relación a su entorno.
- Acceder a los sistemas de computación, impresora, teléfono, energía que faciliten el trabajo.
- Capacitación Especializada y gratuita, en Universidades según el tema de interés.
- Apoyo Institucional para gestionar proyectos Comunitarios, otros, del orden Nacional e Internacional.
- Acceder a los servicios integrales de salud, haciendo realidad la carta magna.
- Plan de seguridad coordinados con el estado.
- Condonar el pago de servicios públicos e impuestos generales de ley, en favor de organizaciones que demuestren un trabajo comunitario, social en beneficio de la comunidad.
- Recursos para la movilidad, operación, y gestión de los comuneras.
- Asesoría jurídica gratuita
- Apoyo a las JAC. y proyectos comunales.

1. EJE TRABAJO COMPETITIVIDAD

- Volver a reactivar y a constituir de manera urgente la Secretaria de Trabajo, Fomento y Competitividad del Municipio, en forma prioritaria.

- Recursos a microempresarios, a través de un Fondo de riesgo. También capital semilla para creación de empresas.
- Capacitación en la elaboración de proyectos FOMIPYME y árbol lógico para gestionar recursos nacionales e internacionales.
- Apoyo prioritario a proyectos sociales comunales sostenibles y cofinanciarlos a través de las diferentes secretarías.
- Trabajar con mayor apoyo y decisión la COMERCIALIZACION, de productos elaborados por nuestros creadoras a nivel nacional y también con Proexport.

2. EJE DE CULTURA Y TURISMO

✍ ARTESANIAS, ARTES Y OFICIOS, ARTE DECORATIVO

- Participación en intercambios, capacitación, investigación, exposición artística y cultural nacional e internacional.
- Apoyo a la Artesanías aplicando la ley de Cultura de 1991 y cada uno de sus ítems: Fomento que prevee el patrimonio tangible e intangible, estímulos a la creación e investigación de la actividad cultural, popular y artística.
- Apoyo a fomento, creación e investigación de las expresiones artísticas y culturales populares y tradicionales que nos caracterizan: música popular, oficios, teatro, danza, cine, artesanías, plásticas, tradición oral, gastronomía tradicional entre otras.
- Apoyo a las JAC
- Comercialización nacional e internacional a exportaciones, proyectos de turismo LEOS

✍ COMUNITARIO.

- Apoyar la creación de Medios de Comunicación y utilizar los que ya existen en favor de la comunidades tales como : radio, Tv, y prensa, video, internet entre otros.

Agradecemos su atención,

Firman las siguientes organizaciones,

Yolanda Enciso - Muebles YHEM
cc 38.135.202 cali

Marta Luria Ramirez - FEEMPRESA
Mirian Aurora Rizo- RUTA PACIFICA
Rosario Lener- UCC
ELvia Benites- UCC

Asociación de mujeres cabeza de Familia
Nelly Marin- CORDECAM

Ana Silvia Valencia - HELIO SERVICIOS
cc 42055210

Sector Comunitario

1. Consideraciones jurídicas sobre forma y estructura en el plan de desarrollo presentado por la administración municipal 2004 -2007.

En primer lugar debe observarse que la estructura del plan propuesto para estudio tiene dos componentes que se deben diferenciar para lograr un concepto integral.

1. Plan prospectivo 2004- 20012 que corresponde a los planes de comunas y corregimientos.
2. Programa de Gobierno 2004- 2007

La razón de presentar el plan prospectivo en esta oportunidad obedece en parte a una presión de la comunidad desde el nivel territorial local, en el sentido de hacer cumplir el acuerdo municipal que obliga a tener en las comunas los planes prospectivos, tanto como los planes de acción. Por otro lado, fue una de las críticas que en la evaluación del pasado se hiciera del plan “Proyecto de vida para todos”, por el consejo de planeación del año 2003. La ausencia de plan de largo plazo ya que fue un plan aprobado para los tres años de la alcaldía pasada y no tenía prevista una visión de largo plazo, que además derogó el acuerdo 05 de 1996, que establecía un lapso de 12 años.

El problema inicial con el plan, para las comunidades es la variabilidad del modelo del plan con relación a los anteriores, la no solución real de problemas que impiden el avance comunitario, la falta de seriedad con que se asume la tarea de planificar el territorio y luego ver unos planes que en realidad no contribuyen a la prosperidad general.

Es necesario hacer una acción decidida que cuente con su debido presupuesto para organizar el Sistema Municipal de Planeación, y para realizar un plan bien logrado, con una organización real de las comunidades de tal manera que se cumpla con las normas de la planeación participativa, que hoy en día la mayoría de los ciudadanos desconoce.

La discusión jurídica es la siguiente: La constitución política en el artículo 339 habla de que el plan (tanto nacional, como departamental, distrital o municipal) se conforma de una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional.

En la parte general se señalarán: 1. los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, 2. las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno.

El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.

Por lo tanto sí se habla en la constitución de las dos partes del plan, en la referencia nacional. Desde el punto de vista nacional, lo territorial abarca la totalidad del territorio del estado, al aplicar relativamente este criterio nacional los departamentos, distritos o municipios son sub territorios de la referencia nacional.

Así mismo desde el punto de vista departamental, los municipios son sus subterritorios correspondientes y desde el punto de vista municipal, los subterritorios son las comunas y los corregimientos.

Por esta razón la parte final del artículo constitucional se refiere a estos sub territorios de la totalidad de la república como **entes territoriales**, los cuales deben organizar planes de desarrollo con el objeto de asegurar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones. Se crean las analogías correspondientes en el Art. 340, al crearse el Consejo Nacional de Planeación y los Consejos de planeación de las entidades territoriales y finalmente el Sistema Nacional de Planeación.

En virtud del Art. 342 de la constitución nacional se desarrolla la ley 152 de 1992, que finalmente determina la composición de estos consejos para el desarrollo de la planeación participativa.

El plan de inversiones queda antecedido de un plan de acción de las entidades correspondientes y se refiere en su plurianualidad a trienios inicialmente y ahora a cuatrienios. (la duración de un periodo de gobierno)

Finalmente observemos el fenómeno en el nivel municipal, para entender el efecto y la relación de los planes prospectivos de las comunas con el plan municipal.

La norma del sistema municipal de planeación de Cali, está dada inicialmente en el título segundo de acuerdo 01 de 1996, ahora compilado, prácticamente sin reforma, en el decreto 0203/2001 se deduce:

Los instrumentos son cinco, ellos orientan la planificación, el desarrollo, y la gestión del colectivo social, el primero de estos instrumentos es el plan de desarrollo y el segundo las políticas sectoriales, ambos tienen en común la exigencia de planes prospectivos y planes de acción tanto para las políticas sectoriales, como para los planes de desarrollo de las comunas y corregimientos.

El plan de desarrollo del municipio es el instrumento rector de todos los instrumentos de planificación por lo tanto, ni los planes de los territorios sub locales (comunas y corregimientos), ni los planes sectoriales del gobierno (sectores físico, social y colectivo de la Administración Municipal), tienen definidos visión, misión, objetivos y estrategias y líneas de acción, metas, indicadores, áreas de desarrollo, de utilidad pública o construcción prioritaria en el territorio, como sí lo tiene el plan de desarrollo del municipio.

El párrafo segundo del ordinal primero que estamos analizando, establece la obligatoriedad de dividir en dos partes el plan, la primera que incluirá los objetivos del territorio sub local de mediano plazo, que enriquecerá la discusión para la formulación del plan de desarrollo del municipio que se denominará plan prospectivo y otra parte de acciones prioritarias del territorio sub local de corto plazo, en el cual se fijarán los objetivos estrategias y líneas de acción de la comuna o del corregimiento, de conformidad con la proyección aproximada del situado fiscal territorial municipal para la respectiva comuna o corregimiento.

Esta es la razón para que el Departamento Administrativo de Planeación Municipal llame plan prospectivo a los trabajos realizados en las comunas y corregimientos en el primer semestre del año pasado formulados para el largo plazo, que correspondió al último año del periodo del alcalde, quedando pendiente el proceso de definir el plan de acción que es el nivel donde se formulan y ejecutan proyectos completos.

Lo que se destaca desde el punto de vista comunitario es que si una idea surge en una comuna, que pueda aplicarse a nivel de política municipal o una política municipal amenaza la estabilidad territorial de los habitantes de la comuna, como es el caso del metro o de la definición de los usos del suelo, debe estar en el plan prospectivo, ya que el artículo 116 de la misma norma, establece la formulación del plan de desarrollo del municipio, articulado y partiendo del plan de desarrollo de las comunas y corregimientos a partir de las células básicas, las juntas de acción comunal, pasando por el comité de planificación que formula el plan de la comuna, el consejo de planeación de la comuna que da un concepto y la JAL que final mente lo aprueba en las dos partes de su contenido, plan prospectivo y plan de acción.

La clave de la importancia del plan prospectivo la da el artículo 117 donde el DAPM con base en el plan prospectivo de comunas y corregimientos y los de los subsectores y los de las políticas sectoriales y la evaluación del plan de desarrollo vigente, elabora la propuesta de esta parte del plan, que se complementará después con el programa de gobierno del alcalde conocido en el segundo semestre del último año del alcalde saliente, formulado como plan de desarrollo del municipio.

Conclusión: Lo que no esté en el plan prospectivo de la comuna no tiene opción de transformarse en política municipal. También es obligatorio que estos planes prospectivos de las comunas tengan los planes de acción plurianuales y que tengan su correspondencia con la ejecución histórica de los pasos del plan y el indicativo es la obediencia a los principios de la planeación participativa.

Este procedimiento de concretar, concertar, escribir y cuantificar el plan, se ejecuta apoyados en los tres instrumentos faltantes en este análisis que son : Los estatutos de planeación o sea las leyes pertinente y normas reguladoras, -el instrumento operativo del plan que es el C.A.L.I. y finalmente, -los instrumentos de apoyo operativo que no se han implementado aún correctamente.

La comunidad expresa unas críticas a la forma como se realizó el plan, con un escaso nivel de participación, una dirección y apoyo indebidos por parte de los C.A.L.I.s y como indicador a la afirmación que se hace en la pagina 6 de la cartilla “Estructura propuesta para el plan prospectivo 2004 – 2012 y programa de gobierno 2004 – 2007”, se establezca cuantos de estos procesos son rigurosos con los requerimientos jurídicos del análisis precedente. En cuantas de las 36 comunas se dieron los 3 pasos correspondientes para la elaboración del plan.

La segunda parte de los planes de comunas y corregimientos correspondientes a los planes de acción no se ha concretado en proyectos y viene algo a lo que se le debe hacer un seguimiento muy serio que es la contratación. Un plan sin proyectos no es aún un plan de desarrollo. Un plan mal contratado es la puerta de la nueva corrupción.

2. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL CONTENIDO DEL PLAN

No tiene Cali un plan prospectivo?

El plan prospectivo lo han realizado las comunas y corregimientos con una visión al año 2012. Existen muchas inconsistencias en cuanto a las inversiones y una de ellas es que las inversiones se limitan a los recursos del situado fiscal, sin contar con la planificación de los recursos que las políticas sectoriales le asignan a los territorios.

Que es lo prospectivo y como se lo concibe en este plan?

Lo prospectivo es la visión de futuro, de largo plazo, basada en el sueño, en la propuesta de solución de necesidades básicas para avanzar en la organización social y territorial.

“Tenemos un sistema de planificación ejemplar de la planeación activa, fruto de la planeación participante.” Dice planeación, pero la realidad dice que si a ese sistema no se le asigna presupuesto, no se fortalecen las instituciones comunitarias, no se asume la cultura de los proyectos integrados es sistema es una ilusión que trae como consecuencia el que no se vea un cambio en los barrios y comunas de Cali. Como dijo un líder comunitario: Cali es la misma desde hace 25 años y no se nota que haya ningún progreso en los barrios, antes cada día todo se deteriora mas.

Un Plan de desarrollo concertado entre el gobierno y la sociedad, requiere de la Continuidad. En el ejercicio anterior se sigue sin resolver los problemas de la planificación de las inversiones, ni del desarrollo social de los territorios. Hay personas muy valiosas que buscan oportunidades de empleo, de ocupación productiva, que ya no creen en el sistema y participación se reduce a unos cuantos.

No vemos la forma como en los planes de acción se va a involucrar la solución a los problemas concertados en los consejos de gobierno que está realizando el señor alcalde en todas las comunas y la zona rural.

Estas soluciones están demandando al nivel sectorial y aspiran a utilizar el situado fiscal territorial, como mecanismo de cofinanciación de proyectos interinstitucionales.

Como sector comunitario representamos a la comunidad que es actor principal en el plan que estudiamos ahora con visión sectorial.

Cada territorio ha hecho sus peticiones formales y están registradas como plan prospectivo del municipio y ahora debemos darle una visión desde lo sectorial para mirar la coherencia y el equilibrio desde el punto de vista de los once intereses sectoriales representados en el C.T.P.M, a saber:

Sector económico, sector educativo, sector comunitario, sector social, sector ecológico, sector cooperativo, sector mujeres, sector grupos minoritarios, sector comunidades étnicas, sector sindical y sector salud.

Cruzar la visión territorial con la visión sectorial es la operación que nos puede aproximar a un concepto útil sobre el plan de desarrollo sobre el que conceptuamos.

La politiquería también se planifica y se siguen haciendo planes amarrados a proyectos que se contratan con actores contaminados de corrupción administrativa.

No está claro para las comunidades cual es el plan de largo plazo del municipio.

Aun no se han formulado los proyectos en los planes de comunas, ni conocemos el estado real de la ejecución del plan anterior.

Finalmente no se observa en los ejes temáticos las soluciones a los problemas definidos en el programa de gobierno como son: El sistema de planificación, la reorganización territorial ciudad- región y la desconcentración administrativa (Págs. 30 y 31 programa de gobierno)

En el problema del empleo debe haber unas líneas de acción que busquen la satisfacción de la demanda, por encima de los intereses de la oferta de empleo.

Una clara política de empleo social nos enrumba al logro de la paz y la convivencia.

Las comunidades en el plan reclaman sus derechos y no están pidiendo ni limosna ni misericordia, sino la efectividad de la acción estatal para la solución de la exclusión social, la ineficiencia y la corrupción administrativa.

Es necesario que el plan contenga una política de servicios públicos que no se precisa en ninguna parte.

Dejamos constancia finalmente que el plan es muy vago en tanto indicadores, cifras, estadísticas y diagnósticos.

Se desconocen las políticas para la zona rural concertadas institucionalmente. Ejemplo en el proyecto de presupuesto cuadro 3 Pág. 56. sistema de espacio público se presupuesta construir cuatro C.A.L.I.s en la zona rural, pero de lo concertado en la mesa de gobierno que tuvimos en la zona rural lo que se pide es un solo C.A.L.I. para mantener una unidad política para toda la zona y la creación de las oficinas comunitarias en cada corregimiento para sedes administrativas adscritas al único C.A.L.I.

En la zona urbana se debe concretar la relación y el servicio que el C.A.L.I. le debe prestar a la organización comunitaria que establezca una buena relación con las J.A.L. y de estas con las J.A.C. para que la comunicación fluya y las propuestas sean de carácter proactivas, para parar cierto desorden de las inversiones públicas que suenan a despilfarro y pago de favores políticos bajo la forma de contratos.

Atentamente

SECTOR COMUNITARIO

HÉCTOR RAFAEL ALMARIO
J.A.L. Rural

ANTONIO OLIVAR GUTIERREZ
J.A.C. municipio de Cali