

TABLA DE CONTENIDO

- I. PRESENTACIÓN
- II. PARTICIPANTES
- III. HISTORIA Y PERFIL DE LA COMUNA
- IV. RESOLUCIÓN DE ADOPCION DEL PLAN DE DESARROLLO
 - 1 PLAN PROSPECTIVO DE DESARROLLO
 - 2 PLAN DE ACCIÓN

PRESENTACION

El Plan de Desarrollo de la Comuna 21 que se presenta a continuación, es el resultado del compromiso y deseo y voluntad política de los líderes representantes de las organizaciones sociales existentes en este territorio sub.local, los cuales con el acompañamiento de los servidores públicos adscritos al Centro de administración Local Integrada C.A.L.I 21, y los servidores públicos delegados por las dependencias del nivel sectorial plasman en este documento la visión colectiva de comuna en un documento denominado Plan de Desarrollo donde básicamente pretenden que un futuro se proyecte este importante sector del municipio de Santiago de Cali hacia el desarrollo armónico y equilibrado, contribuyendo así al desarrollo del Municipio en general.

Es importante hacer un reconocimiento especial a la comunidad que representa en el comité de planificación a los distintos sectores que conforman la comuna 21, por su permanente acompañamiento al proceso, enriqueciendo y validando con sus aportes de conocimientos el trabajo realizado. De igual forma se debe resaltar el meritorio trabajo realizado por la Psicóloga Comunitaria **María Mónica López Cabanillas**, quien aportó sus conocimientos de investigación en la elaboración del documento sobre la historia de la comuna, documento que recoge paso a paso la conformación de este importante territorio el cual abre sus puertas al resto del municipio como un sector que proyecta en su plan de desarrollo, el deseo de contribuir al desarrollo del Municipio, el Departamento y la Nación de manera armónica y sobre todo en Paz, además de lo anterior la Dra. María Mónica López como delegada de Cedecur ha acompañado los procesos de Planificación que se han efectuado en la comuna 21.

La metodología propuesta enfocó el interés de los actores hacia la solución de sus principales problemas, los cuales una vez identificados y Priorizados, fueron analizados así: Se inició el proceso con la nivelación de los integrantes del Comité de Planificación sobre el Sistema Municipal de Planificación y el principio de la participación. A continuación se procedió a la Formulación de la parte prospectiva del Plan, iniciando con la identificación, priorización y descripción de los problemas que se acordó enfrentar. Para cada problema procesado se identificaron los hechos que demuestran su existencia y estos se cuantificaron mediante indicadores y se identificaron sus causas y consecuencias, con lo cual se describió la situación actual, esto es, el ciclo explicativo.

Con base en el conocimiento de la situación actual o explicación del problema, se construyó la visión de futuro, el ¿a dónde queremos llegar?, Se establecieron metas a alcanzar, objetivos y las consecuencias atenuadas. Todo lo anterior enmarcado siempre dentro de la gobernabilidad que se tiene desde la Comuna, trabajando dentro de lo posible, lo factible y lo logable, así se determinó la situación futura, esto es el cierre de la de la primera parte del Plan de Desarrollo de la Comuna.

La segunda parte del Plan de Desarrollo de la Comuna, o Plan Acción se formuló a partir de la comparación entre la situación actual y la situación futura, el Plan de Acción muestra los compromisos de acción, esto es las operaciones o productos que se comprometen a realizar, tanto las organizaciones comunitarias como el CALI de la Comuna 21. También en el Plan de Acción se muestran las demandas que se formulan a otros actores, por compromisos de acción.

El documento que aquí se presenta contiene los resultados finales del proceso de Planeación Participativa realizado con los representantes comunitarios, para la formulación del Plan de Desarrollo de la Comuna 21 y será la guía para que los distintos actores centren su atención hacia el cumplimiento de acciones orientadas a cambiar la situación problemática que se decidió enfrentar, y a los que deben velar porque ello se cumpla.

PARTICIPANTES COMITE DE PLANIFICACIÓN

I. Por la Comunidad:

NOMBRES Y APELLIDOS	ORGANIZACIÓN COMUNITARIA
HAROLD RENGIFO	JUNTA COMUNAL TALANGA
DENNIS LUGO	JUNTA COMUNAL TALANGA
LUIS SAMBONI	JUNTA COMUNAL TALANGA
RUBEN DIDIER GONZALEZ	JUNTA COMUNAL COMPARTIR
CARLOR ELMER ARANGO	JUNTA COMUNAL COMPARTIR
ARMANDO REYES	JUNTA COMUNAL R. DE COMFANDI
JENNY CUESTAS	JUNTA COMUNAL R. DE COMFANDI
LIGIA INES PEREZ	JUNTA COMUNAL R. DE COMFANDI
RUBIELA GAVIRIA	JUNTA COMUNAL VILLAMERCEDES I
MARIA YOLANDA NARANJO	JUNTA COMUNAL VILLAMERCEDES I
GLORIA INES CORTEZ	JUNTA COMUNAL VILLAMERCEDES I
ELSY TIMANÁ	JUNTA COMUNAL VILLALUZ
JOSE OBANY FIGUEROA	JUNTA COMUNAL VILLA LUZ
ARLEX GONZALEZ	JUNTA COMUNAL VILLA LUZ
LUIS HUMBERTO CANAGUAN	PROJUNTA LOS LIDERES
FELIX MARTINEZ CORREA	PROJUNTA LOS LIDERES
NELLY GALLEGU CALDERÓN	PROJUNTA LOS LIDERES
BOLIVAR BRAVO GAMBOA	PROJUNTA PIZAMOS I
ARGEMIRO OLAVE	PROJUNTA PIZAMOS I
GOES GUTIERREZ	PROJUNTA PIZAMOS I
MARCOS ANGULO	PROJUNTA LA PRADERA
CARLOS ANDRÉS RENTERIA	PROJUNTA LA PRADERA
MIRIAM GIRALDO	PROJUNTA LA PRADERA
MARIA CARMENZA CASAÑAS	PROJUNTA LA CEIBA
INES DE PRECIADO	PROJUNTA LA CEIBA
CARLOS ALBERTO CASTAÑEDA	PROJUNTA LA CEIBA
MARIA ESNEDA RIASCOS	JUNTA COMUNAL CALIMIO
HENRY QUINTANA	JUNTA COMUNAL CALIMIO
DIEGO FERNANDO GUERRERO	JUNTA COMUNAL CALIMIO
VICTOR MANUEL RODRIGUEZ	JUNTA COMUNAL INVICALI
AUGUSTO RUIZ	JUNTA COMUNAL INVICALI
LUZ INES JIMENEZ	JUNTA COMUNAL INVICALI
REMIGIO CUARAN PINCHAO	LIDER COMUNITARIO
WILMER SINISTERRA	FUNDEICA
LUZ ESTELLA MENA	FUNDEICA
ALEX OLIVEROS	FUNDEICA
MIRNA NIDIA CARABALI	ASOCIACION C-21
DUBANIEL MORENO	ASOCIACION C-21

JHONATAN OSPINA	ASOCIACION C-21
OMAR GARCIA	ASOPRODES
EDINSON ANDRADE	ASOPRODES
HELMER BEJARANO	ASOPRODES
MARGOT LARA MANZANO	PROJUNTA CIUDADELA DEL RIO
MANUEL ANTONIO MARULANDA	PROJUNTA CIUDADELA DEL RIO
GLORIA NANCY AMEZQUITA	DISCAPACITADOS
ESPERANZA BRAUSIN	ASOCIACION GRUPOS TERCERA EDAD
ROSMIRA POZO	ASOCIACION GRUPOS TERCERA EDAD
PABLO REQUENET	ASOCIACION GRUPOS TERCERA EDAD
CELIA JANEHT MOSQUERA	COLEGIOS PRIVADOS
ALFONSO BOLAÑOS CRUZ	COLEGIOS PRIVADOS
LUZ MERY PINEDA	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA
ADRIANA QUIÑONEZ	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA
LUIS ALBERTO HUNG	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA
MARIA DEL ROSARIO YOTENGO	MADRE COMUNITARIA
DORA LILIA RAMIREZ	MADRE COMUNITARIA
ALEXANDRA POLO	MADRE COMUNITARIA
IMELDA GALLEGO	MADRE FAMI

POR EL ESTADO

NOMBRES Y APELLIDOS	DEPENDENCIA
ESPERANZA PEREA MARTINEZ	BIENESTAR SOCIAL Y GESTION COM.
FERNANDO MEDINA TORRES	DAGMA
ANGELA SOCORRO MOSQUERA	SECRETARIA DE GOBIERNO
JANETH ALVAREZ	SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL
OCTAVIO RAMIREZ	ORDENAMIENTO URBANISTICO
MIRIAM ESTELLA GIRALDO	SEC. DEL DEPORTE Y RECREACION
MARIA MONICA LOPEZ	PROGRAMA EDUPAR
ALICIA RODRIGUEZ	VIVIENDA SOCIAL
CARLOS ANDRES TOMBÉ	BIENES E INMUEBLES DEL MUNICIPIO

**POR EL CENTRO DE ADMINISTRACIÓN LOCAL INTEGRADA
C.A.L. I 21**

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO
JAIME TORRES SAAVEDRA	DIRECTOR OPERATIVO
ESPERANZA PEREA MARTINEZ	PROFESIONAL UNIVERSITARIO
MARIA ISABEL ESPINOSA	PROMOTORA CONTRALORIA MCPAL
CLARA INES PEDROZA	PROMOTORA DAGMA
ELIPPSON DUQUE	CONTROL INTERNO
ROBERTO PEREZ	PERSONERO VEEDOR
MARIA NUBIA VIAFARA ORTEGA	UNIDAD DE PLANEACIÓN



INTRODUCCION

La búsqueda por construir proyectos urbanísticos donde se de una amplia cobertura en cuestión de viviendas y por ende en mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes ha llevado a planear un macro-proyecto denominado Ciudadela Desepaz considerada como “una ciudad dentro de la ciudad de Cali”.

La Ciudadela Desepaz que lleva seis años desde su planeación hasta el tiempo presente, periodo comprendido desde 1993 hasta 1999 ha pasado por una serie de momentos importantes siendo uno de ellos la denominación como Comuna 21, asignación dada hacia el año 1998 por el Honorable Concejo Municipal de Santiago de Cali.

Para la elaboración de este trabajo se tiene en cuenta: la revisión bibliográfica de documentos con información sobre la comuna 21, entrevistas realizadas a funcionarios de las diferentes entidades del gobierno municipal, entrevistas a líderes comunitarios residentes del sector y observaciones personales que se tienen a través del trabajo con la comunidad.

El orden que se ha establecido para la presentación del trabajo se basa en el recorrido que desde su origen hasta el momento presente ha llevado a cabo la comunidad, las entidades municipales y los urbanizadores involucrados en el proceso de la comuna 21.

Es así como en el primer capítulo se encuentran los antecedentes legales que a juicio personal son los primeros pasos que se realizan para llevar a cabo los procesos de urbanización de la comuna. Hacia el segundo capítulo están los antecedentes históricos donde se presentan el proyecto urbanístico y el proceso de urbanización, y del tercer capítulo en adelante se abarca la situación actual de la comuna.

Considero que la información contenida en este trabajo es de beneficio para los habitantes de la comuna y está al acceso de toda persona que quiera conocer acerca de ella. Es un documento al que por supuesto le quedan muchos tópicos por considerar. Siendo este un primer intento de recolección de información y una contribución en cuestión de documentos existentes sobre la comuna 21.

CAPITULO 1

ANTECEDENTES LEGALES

El Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, fue creado mediante la Ley 3 en Enero 15 de 1991. El artículo 4 de la Ley determinó que las Administraciones Municipales coordinarían estos programas a través de los Fondos de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana.

Considerando que INVICALI es un Instituto Descentralizado, creado mediante Acuerdo 102 en Octubre 31 de 1966 y que actualmente se rige por el acuerdo 30 de 1990 y que su objetivo principal es liderar y coordinar, concertar y fomentar todas las acciones de los sectores públicos y privados que apunten a impulsar la realización de programa de

vivienda que contribuyan al desarrollo de soluciones habitacionales dirigidas a las clases menos favorecidas, le ha sido delegada la responsabilidad de planificar, gestar y ejecutar el programa Ciudadela Desepaz.

De otro lado y para dar cumplimiento al Artículo 1 de la Ley 9 de enero 11 de 1989, el Municipio de Cali, aprobó mediante Acuerdo 14 de Mayo 3 de 1991, el Plan General de Desarrollo, en el cual se identificó y definió como una estrategia principal la Vivienda de Interés Social (VIS) para la ciudad de Cali.

Dentro del Plan de Desarrollo, se previeron áreas de desarrollo prioritario para VIS y se incorporó dentro del perímetro sub - urbano de la ciudad, el sector denominado la Poligonal E, o Navarro I, asignándole un uso mixto industrial - residencial para soluciones con un área mínima de 1.000M². Posterior a este acto, el Honorable Concejo de Santiago de Cali, mediante el Acuerdo 07 de Marzo 5 de 1993, posibilitó como uso excepcional la solución de vivienda con área inferior a 1.000M², siempre y cuando fuesen solicitadas y presentadas por el gerente de INVICALI, ante la Comisión del Plan del Concejo Municipal.

Considerando que con el Acuerdo antes mencionado se delimitó el área de la Poligonal E, (Navarro I) y que parte de esta zona contenía el cinturón ecológico de la ciudad, franja de 250 metros con uso restringido sólo a cultivo o parque natural, se observó la necesidad de desafectar en 150 metros el cinturón ecológico y afectar la zona de protección del río Cauca como cordón ecológico a todo lo largo de su recorrido a fin de obtener una mayor área para los desarrollos de vivienda con áreas inferiores a 1.000M². Por lo tanto el Acuerdo 17 de Julio 9 de 1993 no solamente delimitó nuevamente el Parque Natural, sino que reglamentó el uso de suelo excepcional de la Poligonal E, determinando su uso para urbanizaciones de loteo individual con soluciones de área mínima de 60M² por lote.

La Administración Municipal en cumplimiento de los Acuerdos 07 y 17 de 1993, ha expedido un decreto reglamentario de normas mínimas urbanísticas (Decreto 0943 de 1993) con el objeto de desarrollar una planificación adecuada y estrato socio - económico al que está dirigido el programa.

Todas las reglamentaciones antes mencionadas tienen como objetivo principal, entregar lotes con servicios, fundamentados en la hipótesis que el problema más importante en materia de Vivienda de Interés Social no es solamente el piso y el techo, sino la falta de urbanización, es decir, la carencia de servicios públicos y comunitarios. Por tal razón el programa Ciudadela Desepaz, se dirige primordialmente a los desurbanizados, teniendo como enfoque, la evidente capacidad gestora y natural vocación constructora de nuestra población, lo cual les permite emprender muy rápidamente acciones particulares o bajo dirección del Estado o con el apoyo de organismos no gubernamentales para desarrollar progresivamente la vivienda.

El Plan Vial básico de la Poligonal E, fue aprobado por el Honorable Concejo Municipal con el Acuerdo 04 de Abril 6 de 1994. Esta aprobación es el punto de partida para la aprobación de los proyectos urbanísticos al interior de las dependencias de la Administración Municipal.

La campaña para elecciones de la Alcaldía de Santiago de Cali y el Concejo Municipal de 1997, trajo para efectos de la Ciudadela Desepaz, considerada como un polo de desarrollo subnormal adherido a la comuna 14, que estas dos entidades trabajarán en el proyecto para constituir la comuna 21. El ponente de la propuesta fue el concejal Alvaro Restrepo y como ejecutor el concejal Carlos Arturo Urresty. El nombramiento como comuna 21 a la Poligonal E fue dada por parte del Honorable Concejo Municipal de Santiago de Cali mediante el acuerdo No. 10 de Agosto 10 de 1998.

FUENTES: Temas de derecho urbano. Ley de Reforma Urbana. Invicali y Alcaldía de Santiago de Cali. 1994.
Entrevista con el concejal Carlos Arturo Urresty, ejecutor del proyecto de la comuna 21. Marzo de 1999.

CAPITULO 2

ANTECEDENTES HISTORICOS

PROYECCION DE LA CIUADELA DESEPAZ

Hacia abril de 1994 se comenzará a ejecutar el plan de desarrollo vial aprobado por el Concejo Municipal, correspondiente a la vía perimetral de la Poligonal E, que comprende la calle 121 y Kra 25. Así mismo, se empezará a adecuar en el sector los 2.700 lotes con servicios que Invicali se ha comprometido a entregar. Esta entidad espera que para julio del mismo año los primeros 200 adjudicatarios estén recibiendo sus propiedades.

Por ello, y para facilitar y acelerar la ejecución de los siete proyectos de soluciones habitacionales de la Ciudadela, que se encuentran en manos de igual número de constructoras particulares, a la par con el plan vial, se trabajó en la definición de la infraestructura básica de servicios públicos y del equipamiento comunitario de Desepaz. Esto es, las redes de acueducto, alcantarillado, energía y teléfonos con que contará la Ciudadela y la dotación que en materia educativa, de salud, recreativa y de desarrollo comunitario se le entregará a las 22 mil familias que perteneciendo a los estratos 1 y 2 localizarán su vivienda en este sector de Cali. Se trata entonces, de planificar todos los servicios que demandarán los 120.000 habitantes que se calcula, poblarán la Ciudadela Desepaz.

PLAN VIAL

El esquema básico de las vías que urbanizarán el programa estará compuesto por la calzada occidente de la calle 121 y la carrera 25, que posee 5.5 Kms. de extensión. Esta perimetral se unirá con la calle 73, luego con la carrera 8 y por medio de la diagonal 15 se permitirá el enlace con la autopista Sur Oriental. En total se construirán 23 kilómetros que tendrán la misión de comunicar rápidamente a la Ciudadela con el centro y sur de Cali. El resto del plan lo componen las calzadas de las calles 26J, 27 y 28F, y el puente sobre la diagonal 15.

PLAN VIAL PARA LA CIUADELA DESEPAZ

Los trabajos realizados en el plan vial serán financiados presupuestalmente con recursos provenientes del cobro de la sobretasa a la gasolina motor. Con base en las observaciones que algunos ediles hicieron al proyecto, se dispuso la conservación de los árboles, mantecos y ceibas, que conforman la riqueza ecológica de la poligonal E; ya sea a través del respeto por su localización o previendo su traslado.

EQUIPAMIENTO DE SERVICIOS PUBLICOS

De forma paralela al desarrollo del Plan Vial, la firma Constructodo iniciará los trabajos de adecuación de los servicios de acueducto, alcantarillado y energía correspondientes a los terrenos que Invicali posee en la Ciudadela Desepaz. Este proceso podrá llevarse a cabo, luego de que un grupo interdisciplinario de funcionarios de Planeación Municipal, Control Físico, Emcali, Secretaría de Tránsito y Obras Públicas, coordinados con la arquitecta Amparo Viveros Vargas, gerente del proyecto, concertará con las firmas adscritas al programa, el equipamiento comunitario con el que contará la Ciudadela Desepaz.

INFRAESTRUCTURA BASICA DE SERVICIOS PUBLICOS PARA LA CIUADELA DESEPAZ

El proceso de equipamiento comunitario de los servicios públicos quedará equitativamente distribuido entre los diferentes predios ubicados en la Poligonal E, adquiridos por la Fundación Holguines S.A., Comfandi, Constructora Santiago de Cali, Inagrovas, Constructora Santa Ana, Proyectos Comunitarios y Copopulares. Cada una de estas firmas trabajará en la adecuación de los diseños urbanísticos de sus proyectos habitacionales que deberán contar con la aprobación de la Administración Municipal.

La distribución de los predios sería: en el de Inagrovas se estarían adecuando aproximadamente ocho mil soluciones, Invicali 2.700, Copopulares 1.900, Comfandi 1000, Proyectos Comunitarios 500, Holguines S.A. 3400 y en el de la constructora Santiago de Cali 4700. La firma Santa Ana aún no especifica el número de lotes con servicios en sus terrenos.

EQUIPAMIENTO DE ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

En toda la poligonal E se deberán construir 10 centros educativos para albergar a 38 mil estudiantes, un centro hospital, un centro de salud, 6 puestos de salud, un centro cívico, 3 unidades recreativas y 8 salones múltiples en los que se ubicarán según el caso, mercados móviles, una proveeduría de tenderos, un complejo de seguridad, un CALI y una estación de bomberos.

ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS PARA LA CIUDADELA DESEPAZ

La ubicación de los establecimientos será:

En el lote de Invicali, que comprende una extensión de tres hectáreas, localizadas en el centro de la Poligonal E, en límites con el Río Cauca, se adecuará el centro cívico, que albergará un salón múltiple de 1000 M² para uso comunitario, con teatrino cultural incluido; un CALI, una subestación de Policía; un colegio con capacidad de 1500 alumnos que será ejecutado con recursos provenientes del Departamento; un centro hospital similar al “Carlos Holmes Trujillo” del Poblado y una central telefónica que en el futuro deberá ampliar su servicio a los pobladores del Distrito de Aguablanca.

Por su parte en el predio de Coopopulares, ubicado entre el lote de Invicali y el canal CVC, se edificará la estación de bomberos, una unidad recreativa de la Corporación para la Recreación Popular y una zona para mercados móviles. Las otras unidades recreativas estarán localizadas en los predios de Comfandi y Holguines S.A, así como dos salones múltiples, dos centros educativos y dos puestos de salud.

En los predios de Comfenalco se construirán dos centros educativos, un puesto de salud y dos salones múltiples. Los otros salones estarán ubicados en predios de la Constructora Santiago de Cali y Santa Ana; en ellos también se ubicarán dos centros educativos y dos entidades de salud.

FUENTES: Diario el País. Santiago de Cali, abril 3 de 1994

V Encuentro de habitat “Ciudadela Desepaz”. Administración Municipal Santiago de Cali, 1994

EL PROCESO DE URBANIZACION EN LA COMUNA 21

ORIGEN

El arranque de la ciudadela comenzó el 2 de septiembre de 1993 cuando el Presidente de la República César Gaviria y el Alcalde de Santiago de Cali, Rodrigo Guerrero entregaron diez mil formularios para vivienda de interés social en esa zona. Para este tiempo se había adecuado la Avenida Desepaz o calle 121 y el Municipio empezaba a dotar de alcantarillado el sector.

La Ciudadela Desepaz considerada como uno de los más grandes proyectos de vivienda social en Colombia y que se puede constituir en importante polo de desarrollo para el sur oriente de la ciudad, se llevó a cabo mediante la intervención de la Administración Municipal a través de Invicali, el Gobierno Nacional y el sector privado.

La vinculación del Gobierno Nacional a este programa se concretó celebrando convenios donde Invicali creaba el mecanismo y la infraestructura de urbanización y el gobierno a través del Inurbe respaldaba con la asignación del subsidio familiar de vivienda a cada beneficiario, garantizado en 1.5 millones de pesos en cada caso.

Mientras que la vinculación del sector privado al programa se da mediante convenios de asociación con firmas constructoras propietarias de la realización de proyectos de vivienda de interés social en los diferentes sectores de la Ciudadela.

La idea de construir la Ciudadela Desepaz es una estrategia habitacional implementada por el Alcalde Rodrigo Guerrero para suplir un déficit de más de 50.000 viviendas y para dar solución a los asentamientos urbanos e invasiones que se encuentran en zonas de alto riesgo como: El Pondaje, zonas de canales de aguas lluvias, Pueblo joven, Charco Azul, Alberto Llanos, La Isla, El Mortiñal, Cinta Manuelita Sáenz y márgenes del río Cali.

Una vez cumplidas las reglamentaciones legales se empezó a planear y a trabajar en el proyecto habitacional cuyo objetivo es entregar viviendas de desarrollo progresivo a partir de lotes urbanizados bajo la hipótesis de que el problema más importante en cuestión de vivienda de interés social, no es solo la falta de piso y techo, sino también la carencia de servicios públicos y comunitarios. De esta manera, la Ciudadela Desepaz se constituye en un proyecto planificado dentro de la concepción de “ciudad dentro de la ciudad” para cuya ejecución se tienen presentes todos los componentes necesarios para asegurar la infraestructura de servicios y el desarrollo de la comunidad.

El programa Ciudadela Desepaz que está dirigido a ofrecer 28.000 soluciones de vivienda a familias pertenecientes a los estratos socio – económicos 1 y 2, en un sector del extremo sur - oriente de la ciudad de Cali, con área aproximada de 3.300.000 M² (330 Ha.) brinda la oportunidad especialmente a aquellas familias de bajos recursos económicos cuyos ingresos no superan los 4 salarios mínimos y que están ubicadas en zonas de alto riesgo, adquirir una vivienda digna. Se prevé la capacidad de albergar una población de ciento cincuenta mil (150.000) habitantes que contará con todos los servicios de luz, agua, alcantarillado y vías pavimentadas, servicios de salud, educación, iglesias, centros de recreación y transporte público.

Las soluciones de vivienda de interés social de la Ciudadela Desepaz incluyen proyectos de: lotes con servicios, unidades de desarrollo progresivo y casas terminadas. La vivienda se construirá por el sistema de desarrollo progresivo y el habitante tendrá el 15% del área bruta de cada polígono como zona verde, el 50% del área se cederá sobre el cinturón ecológico y el otro 50% se cederá al interior de la urbanización.

Los proyectos de lotes con servicios tienen un área mínima de setenta metros cuadrados y la casa terminada o unidad básica de vivienda tiene un área entre 18 y 24 metros cuadrados, la cual consta de un salón múltiple, alcoba, baño, cocina y patio con posibilidad de ampliación paulatinamente hasta alcanza un área de 7.800 m² por autoconstrucción.

La Administración municipal delega a Invicali la responsabilidad de acometer y coordinar todas las variables que intervienen en un programa de esta magnitud tales como: valor del metro de tierra, estudios de suelo, infraestructura de servicios públicos, célula embrión o vivienda básica, dotación de equipamiento comunitario, comercialización de materiales para construcción, asistencia técnica para la autoconstrucción y financiación del sistema financiero colombiano, del gobierno Nacional y del Municipio. Para desarrollar los estudios técnicos y la planificación urbana de la Ciudadela Desepaz, se contrató con recursos propios del Instituto, los estudios y proyectos necesarios aprobados, incluyendo la licencia ambiental, expedida por la CVC.

Para cumplir con el objetivo de entregar lotes con servicios, Invicali lleva a cabo gestiones en:

A. Coordinación interinstitucional

Se convoca la participación no sólo de los particulares, sino de todas las instancias municipales conformando dos equipo de trabajo interdisciplinario, los cuales coordina Invicali y en el que participan funcionarios de entidades y dependencias del gobierno.

El equipo de Infraestructura de Servicios Públicos está conformado por funcionarios de EMCALI, de las gerencias de Acueducto y Alcantarillado, Energía y Teléfonos, Secretaria de Obras Públicas, Planeación Municipal, Control Físico e INVICALI.

El equipo de Equipamiento comunitario está conformado por funcionarios de las Secretarías de Salud, Educación, Desarrollo Comunitario, EMSIRVA, Planeación Municipal, Control Físico, Corporación para la Recreación Popular e INVICALI.

Estos dos comités se encargan de ofrecer todo el apoyo logístico de normas, diseños y revisión de los proyectos urbanísticos a desarrollar en la Ciudadela Desepaz. El objetivo principal de los comités es operativizar y organizar la gestión de los urbanizadores particulares de forma que el resultado sea una óptima utilización del suelo urbano, la eficiencia en los diseños de los servicios públicos y la provisión adecuada de áreas verdes y comunales según el número de habitantes que albergará cada uno de los tres sectores en que fue dividida la Ciudadela Desepaz para efectos de la planificación de su desarrollo y demanda en servicios públicos.

En estos comités se han revisado la totalidad de los proyectos, a los que fueron convocados los técnicos y asesores de cada empresa constructora.

B. Concertación con Constructores

Este proceso se inicia cuando Invicali convoca a las empresas constructoras particulares, quienes junto con los funcionarios de los comités instaurados, concertaron la optimización del suelo en lo que corresponde al diseño vial, los servicios básicos de infraestructura tales como acueducto, alcantarillado, energía y los usos compatibles y complementarios tales como el uso recreacional y comercial a pequeña escala e institucional que conforma el equipamiento urbano.

Una vez efectuadas las observaciones a los proyectos y ajustados los diseños, le corresponde a cada firma constructora antes de ejecutarlos, la presentación y autorización primero ante Invicali y luego antes las demás instancias de la Administración Municipal, con el propósito de que los programas estén dirigidos efectivamente a las familias de más bajos recursos económicos.

Hacia comienzos del año 1993 se adjudican los terrenos a las constructoras para que estas empiecen el diseño y posterior construcción de sus proyectos de vivienda. Invicali realiza el proceso de concertación con grupos de pobladores de sectores de invasión y asentamientos en zonas de alto riesgo para su consiguiente reubicación en el terreno que le corresponde.

C. Unidad de manejo

Para efectos de garantizar la ejecución de las unidades básicas por el sistema de autoconstrucción, se lleva a cabo una convocatoria privada a través de Constructodo Ltda., para contratar una unidad de manejo que ofrezca asistencia técnica y social a los reubicados y a las familias con uno y dos salarios mínimos.

De esta manera se garantizará la calidad de las construcciones y se gestionará la participación y organización comunitaria de las familias que habitan la Ciudadela.

Esta licitación es adjudicada a la Fundación Carvajal, entidad que inicia las actividades de organización comunitaria, aplicando la metodología y esquemas de trabajo de otros proyectos de vivienda de interés social asesorados por la Fundación.

D. Coordinación con las empresas urbanizadoras

La realización del programa se desarrolla conjuntamente con empresas urbanizadoras: entre las cuales se encuentran Proyectos comunitarios, Fundación Holguines, Comfandi, Constructora Santiago de Cali, Comfenalco, Coopopulares, Inversiones Santa Ana, Inagrovas y Fundación Compartir.

En lo concertado con estos urbanizadores se tiene proyectado que cada uno de ellos debe conseguir en forma individual, la financiación para adelantar las obras de urbanismo e infraestructura básica y la posterior subrogación individual a los que adquieren los lotes con servicios, con los diferentes Bancos y Corporaciones de la ciudad. Así

mismo, deben llevar a cabo estudios de suelos donde se determinan las estratigrafías del terreno y las recomendaciones de autoconstrucción, tanto para las obras civiles de infraestructura como para las viviendas. Por lo tanto, cada uno de ellos se encarga de: diseñar y construir la evacuación de aguas residuales y las aguas lluvias serán llevadas al canal CVC, dotar del servicio de energía a sus edificaciones a partir de la red de alimentadores primarios de energía, pavimentar las vías locales por cuanto Invicali con recursos provenientes de la sobretasa de la gasolina motor se encargará de pavimentar la calzada occidente de la calle 121 y/o carrera 25, en una extensión de 5.5 kms., y la Secretaría de Obras Municipales construirá los puentes de conexión y acceso a la Ciudadela Desepaz como también las Unidades de Almacenamiento de Basuras (UAB) para el manejo de basuras y desechos.

APROBACION DE LOS PROYECTOS

Hacia diciembre de 1994 se encuentran aprobadas ante la comisión del Plan del Concejo Municipal 15.372 soluciones de vivienda en la Ciudadela Desepaz que están distribuidas de la siguiente manera:

Entidad Constructora	Número de soluciones
Proyectos comunitarios	497
Invicali	2.780
Holguines	3.677
Comfandi	1.060
Const. Santiago de Cali	4.797
Confenalco-Talanga I etapa	2.561

Quedando pendiente la aprobación de los proyectos de:

Copopulares
Inversiones Santa Ana
Inagrovas
Fundación Compartir

En febrero de 1995 el Concejo Municipal ha aprobado 20.194 lotes con servicios a través de las distintas firmas constructoras. Faltando por definir solamente los planes de Coemsaval y Santa Ana cuyos proyectos de legalización se encuentran en proceso de aprobación.

Hacia 1998 el proceso que tenían los planes de Copopulares, Coemsaval, Inagrovas e Inversiones Santa Ana, fueron removidos a las otras firmas constructoras y se suman a este esfuerzo, firmas particulares como es el caso de Heriberto Millán y Dalia Marina Muñoz. También se ha aprobado la regularización de los asentamientos Villamercedes I y II.

PERIODOS DE URBANIZACION: MARZO/DICIEMBRE de 1994

A comienzos del mes de marzo de 1994, empiezan a llegar los primeros habitantes de la ciudadela: grupos de comerciantes y reubicados de sectores de alto riesgo de la ciudad, que se instalan en la Urbanización Desepaz y que hace parte de los programas que lleva a cabo Invicali.

“Los primeros reubicados fueron los habitantes de Cinta Larga Petecuy. Las familias eran desalojadas de sus ranchos en Petecuy, todas sus cosas se subían a las volquetas del Municipio incluyendo la madera y los techos de las casas; al llegar a la Ciudadela eran depositadas sus pertenencias e inmediatamente empezaron a armar sus cambuches para organizarse” (testimonio recogido por una habitante del sector)

Hacia el 9 de septiembre de 1994, el presidente Samper y el alcalde Guerrero entregan los primeros 518 lotes con servicios de la Ciudadela Desepaz. Así mismo, se realiza una inversión de 1.600 millones para la renovación temporal de la calle 121.

A finales de este año la Fundación Holguines entrega los primeros lotes para autoconstrucción de casas en Calimio

Desepaz. Paralelo a este poblamiento las demás urbanizadoras inician el proceso de construcción de sus respectivos proyectos de vivienda: Fundación Compartir, Comfandi y Comfenalco, entre otras. Las cuales empiezan a construir en los diferentes sectores de la Ciudadela donde se proyectaron.

ENERO/1995 a ENERO/1996

En este periodo los barrios siguen su proceso de construcción. Las constructoras y fundaciones que llevan a cabo su intervención son: Comfandi, Comfenalco, Fundación Compartir, Fundación Holguines e Invicali.

Hay pocos habitantes que corresponden a los primeros que llegaron y a las familias reubicadas. En la primera etapa del proceso de reubicación llevado a cabo en la Urbanización Desepaz, se desplazan 250 personas pertenecientes a los sectores de Los Chorros, Brisas de Mayo y Mortiñal. Luego llegan las familias de Caño Figueroa, Cauquita, Brisas de Mayo, Mortiñal y algunos sectores de la comuna 20. En la segunda etapa que contó con el apoyo de la Alcaldía Cívica del río Cali y zonas verdes, se realiza el traslado de las familias que se encuentran en los Barrios La Isla y Camilo Torres. La reubicación en una tercera fase se hace con habitantes de el Pondaje, Charco Azul, Carlos Alberto Llanos y Manuelita Saénz.

Se presenta ausencia por parte del gobierno con los subsidios familiares de vivienda que quedó de entregar Inurbe.

Los servicios son prestados inadecuadamente: el agua que proviene por bombeo del pozo “Manuela Beltrán” es turbia y son pocos los pobladores que aceptan su consumo; el servicio lo quitan sin previo aviso lo que dificulta las obras de construcción y el consumo humano. El servicio de energía también lo quitan y el transporte público no entra hasta el sector por lo cual hay que caminar hasta llegar a Manuela Beltrán.

Al final de este periodo se inicia con más fuerza el proceso de habitación en los otros barrios. No hay servicio telefónico, el transporte se realiza únicamente en jeeps, la vía de acceso, la calle 121 o Kra. 25 está totalmente deteriorada. No hay centros educativos ni centros de salud.

La Ciudadela se contempla como una zona suburbana.

FEBRERO/JUNIO de 1996

En este periodo continua el proceso de habitación. Reina el desconcierto en los propietarios de las viviendas y surge la inquietud respecto a si están, o no, mejorando sus condiciones de vida al pasarse a la Ciudadela.

Se inician procesos organizativos en torno a las JAC y a la vigilancia; se instalan alarmas comunitarias, como la opción más conocida ante la escasa presencia de la Policía.

Se obtiene la vinculación de los programas del ICBF y la ampliación de la cobertura educativa; comienza a funcionar el primer colegio.

En esta nueva dinámica se plantea la necesidad de desarrollar un trabajo social que impulse el desarrollo comunitario. Ante esta realidad se crea el comité interinstitucional, conformado por las constructoras y fundaciones presentes en el sector. El comité formula el Macroproyecto denominado “Desarrollo familiar, convivencia y Liderazgo Comunitario en la Ciudadela Desepaz de Cali” que está compuesto por los siguientes proyectos: Consejerías de familia, Educación para la Participación y la Convivencia Ciudadana (Edupar), Educando y Jugando, Zonal de protección y Prevención del ICBF, Comisaría de familia, Inspección de Policía, Capacitación para el trabajo, Zona del ICBF y Centro de Atención a la Familia y la comunidad.

JULIO/1996 a DICIEMBRE/1997

La dinámica habitacional continúa en este periodo. Los barrios construidos están ocupados en un 70% por los nuevos propietarios.

Se siente una mayor presión por parte de la comunidad que se organiza para solicitar la presencia del Estado para enfrentar la falta de servicios sociales: educación, salud y el crecimiento del desempleo.

En el plan de desarrollo del Municipio, la Ciudadela se mira como un terreno adherido a la comuna 14.

ENERO/JUNIO de 1998

Entre estos meses continua la dinámica de la Ciudadela en el mismo sentido. Son más de 1000 familias provenientes de los asentamientos urbanos y colonias de Nariño, Antioquia, y costa pacífica las que están ubicadas en la Ciudadela. Es decir, aproximadamente 30 mil habitantes.

Además de los jeeps, se cuenta con algunas rutas de buses públicos y los colectivos Desepaz que transportan a los habitantes hacia todos los sectores de la ciudad. Aunque en las noches escasea debido a problemas de inseguridad ya que tanto conductores como pasajeros han sido víctimas de atracos cometidos por grupos de jóvenes que portan armas.

En el aspecto vial, la vía única y estrecha de acceso y salida de la Ciudadela es la calle 121 que está en mal estado y tiene problemas de alcantarillado o drenaje ya que se inunda cuando llueve; las demás calles están pavimentadas, aunque hay algunas calles estrechas como en Compartir donde escasamente cruza un automóvil.

La arborización es mínima, se encuentra la parte verde correspondiente al jarillón del río Cauca. Así mismo se encuentra la zona verde correspondiente al cordón ecológico que bordea el canal secundario y una zona verde en mal estado entre Comfandi y Calimío.

Existen enfermedades bronquiales y dengue con frecuencia, debido a las plagas de zancudo y porque a veces el carro recolector de EMSIRVA no pasa en 15 días.

Se cuenta con un polideportivo y como en la Ciudadela no existe una iglesia, cada cuatro veces por semana el cura de Santa Helena va a dar misa.

Los servicios públicos se han normalizado y el cobro de las tarifas son altas, ya que al ser estrato I pagan 60 mil pesos y además la mayoría de las viviendas no cuentan con el subsidio familiar de vivienda.

Se carece de las líneas telefónicas, al igual que de infraestructura como el hospital y escuelas públicas. Aunque existen ocho colegios privados, se reclama la construcción de escuelas cuyos gastos sean acorde a los bajos ingresos de los habitantes para dar cobertura al 70% de la población menor de edad.

El comité interinsitucional habla de crear la comuna 21 en la Poligonal E y hace las gestiones correspondientes teniendo en cuenta que entre asentamientos, sectores, urbanizaciones y barrios forjados se cuenta con la población requerida para tal efecto.

JULIO/DICIEMBRE de 1998

En este periodo en la Ciudadela se observan contrastes en la organización de vivienda. Existen cuadras de viviendas construidas y lotes llenos de hueco. Las viviendas difieren entre sí por cuanto varían en un promedio de 50 M² y escasos 30 M² como en Pízamos I. Se pueden ver obras inconclusas como un centro de salud, la escuela, tubos y arena; ranchos de bahareque y cartón o en obra negra, donde viven los antiguos ocupantes del canal Figueroa en Aguablanca, cuyo desalojo se requería para obras.

La comuna 21 cuenta con el servicio de la Central telefónica ubicada en la Urbanización Desepaz. Los demás servicios alcanzan una cobertura de 90 a 95%.

El servicio de transporte es prestado por gran variedad de rutas de buses.

La Ciudadela Desepaz se adhiere al perímetro urbano y se determina como comuna 21 mediante el acuerdo No. 10 de Agosto 10 de 1998 que postula el Concejo Municipal de Santiago de Cali. Se determina su denominación, límites y atribuciones, constituyéndose en la más reciente de las 22 comunas que componen el Municipio de Santiago de Cali.

ENERO/JUNIO de 1999

En lo que va corrido de este semestre la comuna 21 sigue con una progresiva construcción que hace que crezca cada vez más y se perfila como un polo de desarrollo. Están en construcción Pízos III y Ciudadela del Río. Los programas de autoconstrucción de vivienda cuentan con asistencia técnica y social (ingenieros, arquitectos y trabajadoras sociales) para las familias de bajos recursos. Los sectores construidos se perfilan aún como urbanizaciones más no como barrios, ya que para la legalización de los mismos se necesita la aprobación del Concejo Municipal. En el momento, se empieza a gestionar para el proceso de legalización.

A la comuna 21 se le anexaron tres sectores que estaban en su territorio correspondientes a Villamercedes I y II y La Ceiba. Los cuales por su condición de asentamientos están en un proceso distinto al resto. Las construcciones están en su gran mayoría en ladrillo y algunas son de esterilla y cartón. Las vías están despavimentadas y los servicios públicos presentan deficiencias en su cobertura careciendo de líneas telefónicas. No cuentan con locales adecuados para la educación, salud y recreación y por ende la prestación de su servicio es precaria.

Los sectores correspondientes a las Urbanizaciones cuentan con vías pavimentadas aunque algunas como la calle 121 y 123 presentan deterioros. Cuentan con los servicios públicos de agua, luz y alcantarillado en una amplia cobertura. El servicio de teléfono es prestado por la central telefónica ubicada en la Urbanización Desepaz y por entidades de telecomunicaciones que funcionan en cada sector de la comuna.

La infraestructura social para los sectores urbanizados en servicio de educación pública aún se perfila deficiente, aunque existen varios centros educativos privados solamente funciona hasta el momento un solo colegio público para toda la comuna. En servicios de salud, la comuna cuenta con tres puestos de salud pública que funcionan en espacios adecuados. El servicio de Transporte público es prestado por varias empresas de las cuales algunas tienen el control en la comuna.

En cuestión de recreación la comuna cuenta con parques recreativos como las dos unidades de Calimío y de la Urbanización Desepaz, una zona verde adecuada entre Talanga y Compartir al lado del Canal CVC y las zonas verdes del cordón ecológico.

Se presentan problemas de inseguridad por robos y atracos realizados por ladrones y drogadictos. De ahí que la única estación de policía desplace sus agentes para rondar los sectores, contando con 6 patrulleros que andan motorizados para cubrir toda la comuna.

Existen organizaciones comunitarias en todos los sectores de la Comuna. Las Juntas de Acción Comunal están constituidas en una gran parte de los sectores a excepción de Los Líderes, La Pradera, Pízos I, La Ceiba y Villamercedes II donde hay comité projuntas. Hay grupos de tercera edad en 10 sectores de la comuna de los cuales 7 hacen parte de la Asociación de grupos de tercera edad. Se cuenta con una Asociación de Discapacitados en Pízos I, Comités de Veeduría, Grupos de madres comunitarias y grupos juveniles.

La comuna 21 carece en el momento de Situado Fiscal; por cuanto al momento de dar inicio al Sistema Municipal de Planificación ésta se presentaba como un sector no urbano. Se está a la espera de una asignación presupuestal por parte del CONFIS, así como también de la determinación del periodo de ejecución del mismo.

Se cuenta con el CALI 21, es decir, la Administración Municipal descentralizada en la comuna para que tenga recursos propios manejados a través de los comités de planificación integrados por todos los representantes de las organizaciones legalmente constituidas; quienes a través de jornadas de capacitación construirán el Plan de Desarrollo y de Acción para la comuna donde se harán proyectos que se consideren necesarios e importantes.

Para finalizar este capítulo puede decirse que hasta el momento la comuna 21 se viene ejecutando y planificando con el esfuerzo por parte del sector oficial y privado, y las cajas de compensación, buscando mejorar la forma de vida de sus habitantes y de las personas de escasos recursos. Mientras tanto en el espacio correspondiente a los tres asentamientos la dinámica y el desarrollo urbanístico permanece ajena por cuanto es a partir de la organización de la comunidad que se lograrán planear y ejecutar proyectos encaminados al mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

FUENTES: Vivencias. CAF y la comunidad. Santiago de Cali, 1998
Recortes de los diarios “País” y “Occidente”. Periodo comprendido entre los años 1994 y

1998. Secretaria de Vivienda Social y Renovación Urbana de Santiago de Cali
Tres años de gestión responsable. Invicali. Santiago de Cali, Diciembre de 1994
Entrevista con Esperanza Perea. Asistente Social del CALI 21.

CAPITULO 3

ENTORNO GEOGRAFICO

UBICACION Y LIMITES

La comuna 21 se encuentra ubicada al sur oriente de Cali, en una franja de terreno denominada Poligonal E, que bordea el río Cauca, contemplando parte de la zona del Cordón ecológico, cuyo uso restringido era sólo a cultivo o parque natural.¹

La comuna limita:²

¹ Informe de Práctica. María del Pilar Peña. Universidad del Valle, 1998

² 21 meses de Gestión Responsable. Invicali. Santiago de Cali, 1994

- Al Norte con los terrenos de la Planta de tratamiento de Agua “Puerto Mallarino”
- Al Sur con la Antigua vía al Corregimiento de Navarro
- Al Oriente con el cordón ecológico del Río Cauca
- Al occidente con el Canal Secundario

Ubicación de la comuna 21 en Santiago de Cali

FUENTE: Manual de Rutas de Buses. Santiago de Cali, 1999

SUELOS

El terreno que hoy ocupa la comuna 21 perteneció a los indígenas Ambichintes, previa autorización del virreinato español dos siglos atrás. Ha sido una zona arrocera y de periódicas inundaciones por las aguas del río Cauca - consideradas las más fértiles del mundo -, donde se formaban lagos y podían observarse garzas que ocupaban el lugar. Hacia los años 50, estos terrenos inundables se secaron y se construyó un jarillón para que los agricultores quedarán libres de las inundaciones del río Cauca y se hizo un canal de drenaje hasta el Paso del Comercio, pero fue insuficiente y se tuvo que ampliar el canal. ³

La comuna 21 se encuentra ubicada en una de las zonas más bajas de la ciudad de Santiago de Cali la cual hace parte de la llanura aluvial que corresponde a una franja entre los conos aluviales y el río Cauca, cuyo nivel inferior, unos dos metros por debajo del nivel medio del río, se encuentra en la cota 956. Sus suelos son de tipo sedimentario originados por el arrastre de sólidos del río Cauca. Este producto importante de aportes, junto con las madre viejas o meandros abandonados hacen que los suelos de la zona sean blandos con predominio de depósitos geológicamente jóvenes limo – arcillosos de alta plasticidad a limo – arenosos e intercalaciones de turbas de espesores de sesenta a noventa metros en la margen occidental del río Cauca.

El predominio de suelos blandos en la zona correspondiente a la comuna 21 hacen que el terreno sea de calidad baja y que sea considerado no recomendable para desarrollos urbanísticos por cuanto las propiedades geotécnicas, tales como la capacidad portante y el potencial de asentamientos; el potencial de licuación de suelos por vibraciones sísmicas y los altos costos de urbanización con requerimientos de redes de drenajes con sistemas de bombeo así lo determinan. Esta zona debería preferiblemente mantener la vocación de sembrado, pastoreo y de protección ecológica. ⁴

Entre los usos del suelo de la comuna 21 se encuentra establecido mediante el Acuerdo 17 de 1993, que el cordón ecológico que bordea a la comuna tenga como uso fundamental y único el recreativo. ⁵

En el proceso de urbanización que se ha llevado a cabo en la comuna se ha dado un uso del suelo principalmente de vivienda de interés social complementado con uso comercial y servicios institucionales.

En las fotografías siguientes pueden verse parte del cordón ecológico que bordea al occidente la comuna 21 y un sector con uso comercial *en la urbanización Desepaz*.

CLIMA

³ Diario El País. Santiago de Cali, julio 12 de 1995

⁴ Control de calidad en la construcción de un pavimento en el Remanso de Comfandi – Ciudadela Desepaz. Alexander Murillo Cruz y Juan Carlos Riascos. Tesis. Universidad del Valle. 1997

⁵ Agenda Ambiental. Comuna 14. DAGMA. Santiago de Cali, 1998

La comuna 21 es una zona tropical de clima cálido con periodos fuertes de lluvia. ⁶

RIOS Y AGUAS ⁷

La Comuna 21 se encuentra rodeada por el oriente por el canal secundario de la CVC y por el occidente por el Río Cauca.

El canal secundario de la CVC es un canal abierto de aguas residuales que genera un gran impacto negativo generalizado en la calidad ambiental; su presencia junto con las características de inestabilidad de los suelos y zonas pantanosas vecinas constituyen verdaderos focos de proliferación de vectores físicos como biológicos siendo su compatibilidad ecológica relativamente baja.

El río Cauca tiene una longitud de 1.350 Kms. y fluye en dirección sur a norte junto a la Cordillera Occidental desarrollando numerosos meandros, los cuales indican su grado de madurez. Entra al Municipio de Santiago de Cali a partir de la desembocadura del río Jamundí y lo recorre por su costado oriental, sector completamente plano, en un trayecto aproximado de 30 Kms. hasta llegar a la desembocadura del río Cali que es el límite norte del municipio. Es el principal abastecedor de agua para los habitantes de la ciudad de Cali y en buena parte de otros municipios del Departamento del Valle suministrando la materia prima para la mayor planta de tratamiento de agua potable, localizada al oriente de la ciudad.

El caudal del río Cauca al paso por el Municipio de Cali es relativamente grande (300 m³/s) pero la calidad de sus aguas se deteriora al ser el receptor final de todas las aguas residuales que produce Cali y sus zonas aledañas junto con las poblaciones asentadas a sus orillas. Llegan a ellos los sistemas de alcantarillado de la ciudad y las aguas de escorrentía de la zona urbana y recibe drenajes de cuencas mal manejadas. Así mismo el río se ve afectado por depósitos permanentes de escombros de la construcción, residuos sólidos de la industria, desechos orgánicos de las avícolas y basuras domésticas.

En el estudio realizado por el DAGMA de las siete cuencas del Municipio de Santiago de Cali se encuentra que para el estudio de la cuenca del río Cauca se establecieron cinco estaciones de estudio. En la primera estación se encontró que la calidad del agua del río es mala declinando hasta la tercera estación en Juanchito donde de allí para adelante empieza a poseer el rango de agua pésima en las estaciones de Cauquita y río Cali .

VEGETACION, FLORA Y FAUNA

La comuna 21 cuenta con dos franjas de cordón ecológico que la bordean por el oriente y por el occidente. El cordón ecológico del oriente está bordeado por el canal secundario CVC y se caracteriza por ser zona plana con poca arborización. Es una franja verde que se encuentra en gran parte descuidada y llegan a ella basuras y escombros que le dan mal aspecto. El cordón ecológico del occidente está bordeado por el Río Cauca y lo constituye el jarillón de protección, zona elevada que se encuentra arborizada y cultivada por cuanto sus residentes siembran entre otros plátano, café y maíz.

Existe una amplia zona verde situada entre Remansos de Comfandi y Calimío que está descuidada y una zona verde plana al lado de Talanga. También hay amplias zonas verdes en los extremos de la comuna que más adelante serán urbanizadas.

Al interior de las urbanizaciones falta arborización. Hay ejemplares de palmas, guayabo, aguacate, mango, pino, guayacanes, almendros, ficos, guásimos, y se destacan los ejemplares de Samanes ubicados en el Barrio Los Líderes. En la mayoría de las casas de la comuna se encuentran jardines o pasillos donde hay plantas ornamentales (rosas, claveles) y de remedio (limoncillo, hierbabuena).

La fauna de la comuna 21 es variada, encontrándose animales domésticos como perros, gatos, caballos y gallinas. De las especies de aves hacen su presencia en la comuna el colibrí, pecho amarillo, pecho rojo, torcazas y gorriones. Entre tanto en las zonas de laguna se observan iguazas, pellers, patos, tijeritos y garzas. Entre los insectos se

⁶ Control de calidad en la construcción de un pavimento en el Remanso de Comfandi – Ciudadela Desepaz. Alexander Murillo Cruz y Juan Carlos Riascos. Tesis. Universidad del Valle. 1997

⁷ La ciudad de los siete ríos. DAGMA. Santiago de Cali, 1997

encuentran especies de mariposas, abejas, grillos, moscas, zancudos y cucarachas. También hay lagartos, lagartijas, ratas y chuchas.

La información recogida en este aspecto fue dada por habitantes de la comuna.

CAPITULO 4

ASPECTOS DEMOGRAFICOS

CONFIGURACION URBANISTICA ⁸

La comuna 21 constituye uno de los sectores más recientes de Santiago de Cali iniciando su proceso de urbanización en el año 1994 y continuándolo hasta el momento presente.

A diferencia de los barrios y comunas del sector oriental de Cali, la comuna 21 ha sido formada en su gran mayoría por procesos urbanísticos que favorecen a la población proveniente de otros sitios de la ciudad que están en zonas de alto riesgo y a los estratos 1 y 2.

En la comuna 21 se encuentran sectores construidos, sectores en proceso de construcción, sectores por construirse y tres asentamientos.

SECTORES CONSTRUIDOS

La comuna 21 cuenta con once (11) sectores construidos:

- ◆ Urbanización Talanga Confenalco
- ◆ Urbanización Compartir
- ◆ Urbanización Invicali Desepaz
- ◆ Barrio Los Líderes
- ◆ Urbanización el Remanso de Comfandi
- ◆ Calimío Desepaz
- ◆ Urbanización La Pradera
- ◆ Urbanización Píamos I

ASENTAMIENTOS

- ◆ Villamercedes I
- ◆ Villamercedes II
- ◆ La Ceiba

SECTORES EN CONSTRUCCION

- ◆ Urbanización Píamos III
- ◆ Ciudadela del Río

SECTORES POR CONSTRUIRSE

En la comuna 21 existen siete (7) sectores por construirse:

- ◆ Urbanización Píamos II
- ◆ Suerte 90
- ◆ Valle Grande
- ◆ Urbanización Potrero Grande
- ◆ Urbanización Las Granjas
- ◆ Urbanización Las Dalias
- ◆ Urbanización Gualanday

⁸ Descripción comuna 21. Alcaldía Santiago de Cali, CALI 21. Marzo, 1999

SOLUCIONES DE VIVIENDA ⁹

El No. de soluciones que están proyectadas para la comuna 21 son 28.697 predios y están distribuidas de la siguiente manera:

PROYECTO	No. DE SOLUCIONES	PROPIETARIO
Urbanización Desepaz	2.780	Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana
Urbanización La Pradera	155	
Urbanización Píamos I	931	
Urbanización Píamos II	1.435	
Urbanización Píamos III	191	
Suerte 90	2.091	
Ciudadela del río	542	Holguines S. A.
Calimio – Desepaz	3.523	
Urbanización Compartir	2.225	
El Remanso de Comfandi	1.060	Comfandi
Talanga – Comfenalco	2.559	Comfenalco
Valle Grande	4.270	
Barrio Los Líderes	497	Proyectos Comunitarios
Urbanización Potrero Grande	4.797	Constructora Santiago de Cali
Urbanización Las Granjas	840	Humberto Millán
Urbanización Las Dalias	165	Dalia Marina Muñoz
Asentamientos de Villamercedes I, Villa luz	530	

POBLACION

La población proyectada para la comuna 21 es de 166.155 habitantes. ¹⁰ Distribuida de la siguiente manera:

PROYECTO	POBLACION PROYECTADA	PROPIETARIO
Urbanización Desepaz	13.900	Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana
Urbanización La Pradera	775	
Urbanización Píamos I	4.655	
Urbanización Píamos II	7.175	
Urbanización Píamos III	955	
Suerte 90	10.455	
Ciudadela del río	2.710	Holguines S. A.
Calimio – Desepaz	17.65	
Urbanización Compartir	11.090	
El Remanso de Comfandi	5.300	Comfandi
Talanga – Comfenalco	13.000	Comfenalco
Valle Grande	21.350	
Barrio Los Líderes	2.485	Proyectos Comunitarios
Urbanización Potrero Grande	23.985	Constructora Santiago de Cali
Urbanización Las Granjas	4.700	Heriberto Millán
Urbanización Las Dalias	825	Dalia Marina Muñoz

⁹ Configuración urbanística de la Ciudadela Desepaz. Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana. Diciembre, 1998

¹⁰ Configuración urbanística de la Ciudadela Desepaz. Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana. Diciembre, 1998

Asentamientos De Villamercedes I, Villa luz	2.650	
--	-------	--

Dentro del grupo poblacional de la comuna 21 se encuentran un 15% aproximado de personas re-ubicadas.¹¹ Es decir, personas y familias que estaban en zonas no aptas para vivienda y que por medio de acuerdo con las entidades del gobierno municipal fueron trasladadas a la comuna. Estas personas se encontraban en zonas de alto riesgo con posibilidades de deslizamientos e inundaciones y en zonas donde estaban afectando la construcción de obras del municipio como es el caso del llamado Canal de Figueroa.

Las personas reubicadas en la comuna 21 proceden de: Los Chorros, Cinta larga Petecuy, Las Orquídeas, Carlos Alberto Llanos, Cinta Cauquita, Carlos Holguin Sardi, Brisas de Mayo, Pueblo joven, La Isla, El Poblado, Cinta Capri, Triángulo de los Pilares, Canal Figueroa, Retiro Valladito, Cinta María Eugenia y Manuela Sáenz.¹²

Los habitantes de los barrios La Pradera y Desepaz, son reubicados en una gran proporción (70%) y tienen un promedio de ocho personas por familia, que derivan sus ingresos del sector informal de la economía. Los Líderes y Pízzamos I, están constituidos tanto por familias reubicadas, como por familias recientemente conformadas, procedentes de la Ciudad de Cali. En las Urbanizaciones Talanga, Compartir, Remansos de Comfandi y Calimío Desepaz se encuentran familias constituidas en su gran mayoría por cuatro personas, cuyos principales empleos son operarios, conductores, vigilantes, policías y secretarías.¹³

ESTRATIFICACION SOCIO-ECONOMICA¹⁴

En la comuna 21, se presentan dos estratos:

Estrato 1

Al cual pertenecen los reubicados procedentes de las comunas 1, 6, 15 y 20 que hoy se encuentran en la Urbanización Desepaz y Pízzamos I.

Estrato 2

que corresponde a las Urbanizaciones de Talanga, Compartir, Remanso de Comfandi, Los Líderes, Calimío - Desepaz y La Pradera.

¹¹ Descripción de la Comuna 21. Alcaldía Santiago de Cali, CALI 21. Marzo, 1999

¹² Diario El País, Santiago de Cali, domingo 14 de junio de 1998

¹³ Vivencias. CAF y comunidad. Santiago de Cali, 1998

¹⁴ Descripción Comuna 21. Alcaldía Santiago de Cali, CALI 21. Marzo de 1999

CAPITULO 5

EQUIPAMIENTO Y COBERTURA DE SERVICIOS PUBLICOS

Un aspecto que caracteriza a la Comuna 21 con relación al resto de comunas del municipio es la intervención que por parte de las empresas municipales se realizó antes de llevarse a cabo el proceso de construcción y antes de venderse a los urbanizadores. Sin embargo, existe un sector correspondiente a los asentamientos, donde los servicios públicos no están normalizados del todo por los inconvenientes del terreno y por su calidad de asentamiento contando con una red provisional de acueducto y el servicio de energía. Estos dos servicios se facturan y se miden; aunque hay algunos predios que carecen de los aparatos respectivos. Este sector está en los planos de desarrollo del Municipio y la empresa EMCALI hará la gestión correspondiente para dotarlo de los servicios públicos adecuados.

En la comuna 21 EMCALI desarrollo infraestructura de servicios públicos siendo así, que hacia el año 1995 se terminaron las instalaciones de las redes macro de todos los servicios correspondientes a acueducto, alcantarillado, energía y teléfono. Llevándose a cabo las primeras conexiones domiciliarias hacia este año. Para la instalación de algunos de los servicios le corresponde a cada domiciliario hacer la determinada solicitud ante EMCALI la cual se encuentra en proceso de normalización de los mismos.

En 1999, la cobertura en servicios de acueducto y alcantarillado puede decirse que es de un 90 a 95%.

ACUEDUCTO

La comuna 21 cuenta con una red matriz que une a todas las urbanizaciones con el sistema de plantas de tratamiento del agua para el consumo humano y se abastece a través de la Tubería de Transmisión Oriental. T.T.O.

Las plantas de tratamiento de las cuales la comuna recibe agua potable son: Puerto Mallarino y la del Río Cauca.

ALCANTARILLADO

En la comuna 21 se llevó a cabo la construcción del interceptor sanitario CVC sur, margen derecha, siendo responsabilidad de cada constructora el conectarse a el. Sin embargo, algunos urbanizadores no lo han hecho teniendo un sistema de bombeo de las aguas residuales hacia el canal de aguas residuales y lluvias. Este hecho se presenta debido a problemas de diseño donde el bajo nivel del sector con respecto al interceptor no permiten la conexión.

ENERGIA

la comuna 21 ha sido dotada por EMCALI de toda la red de alimentadores primarios de la cual se abastece. Esta entidad tiene a su cargo la iluminación de las vías de esquema básico y las conexiones domiciliarias que son solicitadas por el propietario del predio.

TELEFONO

La comuna 21 cuenta con una planta telefónica con capacidad de 1.000 líneas ubicada en la Urbanización Invicali - Desepaz. TELECOM, CALITEL y EMCATEL son entidades que prestan sus servicios de líneas telefónicas teniendo una amplia cobertura en la mayoría de los sectores que conforman la comuna a excepción de la Urbanización Pízaños I, Villamercedes I y II.

ASEO

La producción diaria de residuos sólidos de la comuna 21, es depositada en las unidades de almacenamiento básico (UAB) o “shuts”, ubicadas en cada una de las urbanizaciones. De aquí los residuos son recogidos por la empresa de

servicios de aseo.

TRANSPORTE

La primera empresa de transporte en entrar a la comuna 21 fue la Crema y Rojo y actualmente prestan su servicio las rutas 2, 2A y 3 haciendo su recorrido por la comuna 14; esta empresa tiene su control en el sector.

Posteriormente ingresaron otras empresas de buses como: Azul Crema ruta 1 y 2 cuyo control queda en el sector; Coomoepal rutas 5 y 8; Azul Plateada ruta 2; Alfonso López rutas 3, 3A, 5, 6 y 7 y que tienen control en la comuna; Transportes Río Cali S.A. ruta 4, Jeeps que salen de la Kra 8 y colectivos ruta 1, 1A, 2 y 3. Estos últimos pertenecientes a la empresa Desepaz cuyo control se encuentra en el sector.

MERCADO

La comuna 21 cuenta con un mercado móvil “Asomóviles” que llega a la Urbanización Compartir los días domingo en las calles 102 y 103.

FUENTES: Entrevista a funcionarios de EMCALI. Marzo, 1999
Descripción Comuna 21. Alcaldía Santiago de Cali, CALI 21. Marzo, 1999
Informe de práctica. María del Pilar Peña. Universidad del Valle, 1998

CAPITULO 6

EQUIPAMIENTO DE SERVICIOS SOCIALES

EDUCACION

Los centros educativos que existen en la comuna 21 son:¹⁵

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	DIRECCION
Centro Docente Alegría de aprender	Calle 120A 22 – 09
Colegio Alexander.	Kra. 26 122 – 33
Colegio Compartir Desepaz	Kra. 25 102
Colegio Materno Infantil Mentas Creativas	Kra. 26M3 123 – 31
Colegio Técnico Industrial Ciudadela Desepaz	Kra 24 120
Corporación educativa Calimio Desepaz	KraCM3 26M3 – 01
Instituto educativo Jean Piaget	Urbanización Desepaz
Instituto Juan Manuel	Calle 120J 20 – 20
Instituto Moderno Desepaz	Kra. 25C 124 – 32
Instituto Técnico Industrial y Comercial siglo XXI	Kra. 26M 123 – 08
Instituto Técnico Industrial Calimio Desepaz	Kra 27ª 124 – 92
Liceo Colombo Irlandés	Urbanización Desepaz
Liceo Americano Juan Pablo II	Kra. 24 I 85 – 21
Liceo infantil Forjadores del Futuro	Kra. 27D01 124 – 01
Liceo Maravillas del saber	Kra. 24E 85 – 01
Liceo Melvin Jones	Kra. 24D 85 – 93
Liceo Moderno Compartir	Urbanización Compartir
Liceo Pedagógico San Francisco	Calle 120 I 20 – 75
Liceo Santa Inés	Calle 120Q 20 – 09
Liceo Superior Santiago	Urbanización Compartir

¹⁵ Cali, datos y cifras 1998. Alcaldía Santiago de Cali. Página 9

De estos veinte (20) centros educativos solamente es oficial el Colegio Técnico Industrial Ciudadela Desepaz con capacidad de 500 alumnos, planta docente del Departamento y niveles educativos de básica secundaria (6⁰ a 9⁰) y educación media (10⁰ y 11⁰). Faltando la escuela pública (Preescolar a 5⁰).¹⁶

En el Núcleo de Desarrollo Educativo de la comuna 21 se encuentran registrados 19 centros educativos del sector no oficial incluyendo nueve (9) de los anteriormente mencionados.¹⁷ Lo que indica un total aproximado de 30 establecimientos educativos sin contar los que faltan por registrarse. De este total siete(7) de ellos tienen reconocimiento oficial de estudio, es decir, que poseen Licencia de funcionamiento.

De los 19 centros educativos, 18 tienen nivel preescolar, 16 tienen Básica Primaria, 8 tienen Básica Secundaria y 1 tiene nivel de Educación media, el Colegio Compartir.¹⁸

El Colegio Compartir y el Colegio San Felipe Nery son de carácter privado con cobertura educativa por parte del Municipio, donde este asigna una partida a cada colegio y el colegio asume el compromiso de matricular determinado número de estudiantes. Entre ambos existe una cobertura de 4.547 alumnos.¹⁹

A pesar de la existencia de numerosas instituciones privadas y de la entidad oficial, en la comuna 21 hace falta la presencia del Estado con centros educativos de todos los niveles sobretodo de la Escuela Pública. Con el fin de ayudar a resolver el déficit educativo del sector, debido al progresivo y constante poblamiento, y que sean acordes a los ingresos de los habitantes del sector.

Es importante anotar que la ausencia del estado y la necesidad de ingresos para subsistir hacen de los centros educativos una pequeña empresa cuya característica esencial es su movilidad física, es decir, no son permanentes en sus sedes actuales y en algunos casos cierran sus servicios. Estos centros educativos privados, en un gran porcentaje tienen plantas locativas no adecuadas para la enseñanza, donde el centro educativo se acomoda a la casa con salones y espacios pequeños o se carece de patios para la recreación. Por otro lado la planta educativa de docentes y directivos no tiene el nivel de conocimiento y formación requeridos para la enseñanza lo que demuestra una falta de connotación pedagógica.²⁰

De los 10 establecimientos educativos de carácter oficial que se encuentran proyectados para la comuna 21 se encuentra construido hasta el momento uno de ellos ubicado en La Urbanización Desepaz y otros dos que se están terminando de construir, uno en la Urbanización Desepaz y otro en Pízamos I.

SALUD ²¹

En la comuna 21 funcionan tres puestos de salud que funcionan en espacios adecuados y son dependientes del Núcleo de Atención Primaria NAP 14 en Marroquín Cauquita:

- ◆ **Puesto de salud en la Urbanización Compartir ubicado en la Calle 102F No. 20 - 106 que funciona en la casa modelo**
- ◆ **Puesto de salud en Calimio Desepaz ubicado en la Calle 123 No. 26M - 01 en la sede del Colegio Santa Isabel de Hungría**

¹⁶ Entrevista con William Carmona, Director del Núcleo educativo de la comuna 21. Mayo, 1999

¹⁷ Directorio de establecimientos educativos comuna 21. Secretaría de Educación Departamental, Núcleo de desarrollo educativo 020 Desepaz

¹⁸ Directorio de establecimientos educativos comuna 21. Secretaría de Educación Departamental, Núcleo de Desarrollo Educativo 020 Desepaz. Mayo, 1999

¹⁹ Entrevista con William Carmona. Director del Núcleo Educativo de la Comuna 21. Mayo, 1999

²⁰ Entrevista con Dulfay Astrid Gonzalez. Escuela de Psicología, Universidad del Valle. Abril, 1999

²¹ Base de datos. Secretaría de Salud Municipal, NAP 14 de Marroquín Cauquita. Abril, 1999

- ◆ Puesto de salud en la Urbanización Desepaz ubicado en la casa comunitaria de familia.

Tanto en la Urbanización Desepaz como en Pízamos I se están construyendo el Centro de salud para la comuna 21 y un puesto de salud respectivamente. Al primero le falta dotación y al segundo los últimos arreglos para entregarlo a mediados de este año. Estos dos establecimientos junto con el ubicado en la Urbanización Desepaz constituyen tres (3) de los ocho (8) establecimientos proyectados para el sector.

En relación con EPS a la comuna han ingresado COOPSACOC, COMFANDI, CALISALUD, UNIMEC, COOMEVA, CONFENALCO y CONCAJA con un número importante de afiliados.

Tanto una enfermera como un médico prestan sus funciones constantes en cada uno de los tres puestos de salud, para un total de 6 funcionarios que atienden determinadas jornadas de trabajo. Así mismo en el puesto de salud de la Urbanización Desepaz se cuenta además con un cajero y una promotora de salud.

El registro de actividades de los puestos de salud de la comuna 21 se llevan mensualmente al NAP 14 y se introducen en la base de datos. Según esta base durante el primer trimestre del año 1999 se atendieron en los tres puestos de salud a 2.505 personas entre adultos y niños. Siendo por consulta médica 1.326 casos y por otros programas 1.179 personas.

Así mismo se encuentra que las tres primeras enfermedades por las cuales se consulta en los puestos de salud de la comuna son:

- Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) con 200 casos
- Enfermedades de la piel y del tejido con 95 casos
- Otras enfermedades de los órganos con 74 casos

Además de la consulta médica que se realiza en los tres puestos de salud de la comuna estos llevan a cabo otros programas como son:

- Control de embarazo normal con 190 casos
- Control del lactante y del niño sano con 76 casos
- Aplicación de vacunas a 2092 personas
- Control prenatal a 24 personas
- Planificación familiar a 20 personas

ORGANIZACION COMUNITARIA

Con relación a los niveles de organización y de participación comunitaria, se ha visto un mayor nivel de participación en los sectores de estrato 1 especialmente en los grupos de reubicados, debido a la dinámica organizativa que ellos tenían antes de su traslado a la comuna y que se ha sostenido como factor de mejoramiento de sus respectivos sectores. Mientras tanto en los sectores de estrato 2 el proceso organizativo ha sido un poco más lento y en la mayoría de los casos, se ha contado con la vinculación de las constructoras, las cuales han pretendiendo estar al tanto de todos los procesos organizativos que la comunidad adelante.

En la actualidad existen, en los barrios más antiguos de la Comuna 21, un promedio de seis grupos y/o comités por sector incluyendo entre estos las Juntas de Acción Comunal.

Dentro de las organizaciones se encuentran comités y grupos de trabajo en diversas áreas de interés: comités de educación, comités ecológicos, comités de salud, comités de recreación, comités de aseo, comités de vigilancia por cuadras, comités de transporte, comités de arborización, comités de deportes, grupos recreativos y grupos asociativos de trabajo entre otros.²²

Las Juntas de Acción Comunal se han organizado en la mayoría de los sectores que constituyen hasta el momento la

²² Informe de Sistematización proyecto “Fortalecimiento de Grupos de Base para la Convivencia y la Participación Comunitaria - Bases”. Alcaldía Santiago de Cali, Programa Edupar. Julio, 1998

comuna 21.²³ Existen seis (6) JAC que son:

NOMBRE	PRESIDENTE
Calimio Desepaz	Herney Miranda
Remanso de Comfandi	Jairo Cardenas
Urbanización Compartir	Luis Alberto Parra
Villamercedes I	Deiton S. Quiñonez
Invicali Desepaz	Isaias Cortez
Ciudad Talanga	Harold Rengifo

Además de estas JAC existen cinco (5) que están en proceso de consolidarse (proyuntas), ellas son:

NOMBRE	PRESIDENTE
Urbanización La Pradera	Miriam Giraldo
Villamercedes II	Elsy Timaná
La Ceiba	Luis Carlos Roman
Los Líderes	José Arley Valencia
Pízamos I	Goez Gutierrez

En la comuna 21 también se cuenta con las siguientes organizaciones:²⁴

Asociación de grupos de la tercera de edad

Esta organización está integrada por ocho grupos de tercera edad pertenecientes a los sectores de Talanga, Compartir, Urbanización Desepaz, Remanso de Comfandi, Calimío Desepaz, La Pradera y Pízamos I contando con Personería Jurídica. La Asociación lleva a cabo actividades que propenden por la organización, participación y en general, el bienestar de los afiliados mediante el establecimiento y apoyo de mecanismos que permitan llegar a el.

Comités de veeduría

Son dos grupos capacitados en veeduría ciudadana por la Contraloría Municipal y la Personería Municipal, quienes buscan promover la participación en estos comités para que de esta manera sea la misma comunidad quien ejerza control sobre los proyectos del gobierno que vienen de la Administración Municipal.

Grupos juveniles

Son agrupaciones de jóvenes entre los 8 y 25 años de edad que se reúnen para hacer actividades educativas, ambientales, musicales y recreativas entre otras. Son alrededor de 20 grupos aproximadamente los cuales son coordinados por líderes comunitarios en su gran mayoría.

Grupos de madres comunitarias

Son grupos de mujeres que se han organizado al interior de los sectores de la comuna que cuentan con espacios locativos como un hogar comunitario en el caso de la Urbanización Compartir o con casas de familia que se han adecuado para prestar sus servicios en el cuidado y educación de los niños.

²³ Entrevista con Esperanza Perea. Asistente Social, CALI 21. Marzo, 1999

²⁴ Entrevista con Esperanza Perea. Asistente Social, CALI 21. Marzo, 1999

Asociación de Discapacitados “ADEFIV”:

Es una agrupación que trabaja por el desarrollo y bienestar de las personas que son discapacitadas. Contando con varias sedes y representantes en las diferentes comunas de Cali.

Además de estas organizaciones, existen otros grupos que lidera la Policía como son la Policía Cívica Juvenil y la Escuela de Formación Deportiva. integrada en el primer caso por personas entre 8 y 17 años que prestan servicios de civismo, ecología y cultura a la comunidad y en el segundo caso por personas entre los 10 y 17 años que se forman en la práctica del fútbol.

Comité de Planificación

Es un grupo que tiene entre 42 y 72 miembros que pertenecen a las diferentes organizaciones existentes en la comuna. El Director del CALI 21 es el encargado de convocar a su conformación. En el se trabaja con los líderes comunitarios para la formulación del plan de desarrollo, programas y proyectos que buscan lograr el desarrollo integral de la comuna. Se identifican a nivel macro las seis problemáticas que van a orientar el trabajo y la participación de los asistentes.

Con relación a la Junta Administradora Local (JAL) en el momento no está establecida hasta tanto no finalice el periodo de los ediles que será el próximo año y se convoque a elecciones para ella. Será conformada por nueve miembros con los cuales trabajará el CALI 21. Por medio de la JAL se aprueba el plan de desarrollo de la comuna que está en proceso de construcción. El presupuesto que se maneja es por situado fiscal o por asignaciones que se dan a través de cada una de las dependencias del gobierno. La JAL va a incidir en el manejo de los recursos y en la toma de decisiones frente a la comuna 21 en miras a su desarrollo.

COMITÉ DE PLANIFICACION AÑO 2000 - 2004 COMUNA 21 LISTA DE DELEGADOS

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	BARRIO	DIRECCION
HAROLD RENGIFO	JUNTA COMUNAL	TALANGA	CRA. 24H 85 80
DENNIS LUGO	JUNTA COMUNAL	TALANGA	CRA. 24H 85 80
LUIS SAMBONI CAICEDO	JUNTA COMUNAL	TALANGA	CALLE 98 22 28
RUBEN DIDIER GONZALEZ	JUNTA COMUNAL	COMPARTIR	CALLE 101A 20
CARLOS ELMER ARANGO	JUNTA COMUNAL	COMPARTIR	
JUAN B. CARABALI	JUNTA COMUNAL	COMPARTIR	CALLE 101E 24B
MARIA DEL ROSARIO YOTENGO	MADRE COMUNI.	REMANSO DE	CRA. 26I3 121 12
ALEXANDRA POLO	MADRE COMUNI.	TALANGA	CRA. 24B 85 42
IMELDA GALLEG0	MADRE FAMI	COMPARTIR	CALLE 101B 20
LUIS HUMBERTO CANAGUAN	PROJUNTA	LIDERES	CALLE 123 26H2
FELIX MARTINEZ CORREA	PROJUNTA	LIDERES	CALLE 124 26HB
NELLY GALLEG0 CALDERON	PROJUNTA	LIDERES	CALLE 123 26H1
ARMANDO REYES	JUNTA COMUNAL	REMANSO DE COM	CRA. 26I-3 121
MARIA GENNY CUESTAS	JUNTA COMUNAL	REMANSO DE COM	CRA. 26J2 123
LIGIA INES PEREZ	JUNTA COMUNAL	REMANSO DE COM	CRA. 26I-3 121
BOLIVAR BRAVO GAMBOA	PROJUNTA	PISAMOS I	CRA. 28G4 122A
ARGEMIRO OLAVE	PROJUNTA	PISAMOS I	CRA. 29 122 69
GOES GUTIERREZ	PROJUNTA	PISAMOS I	CRA. 28G4 121B
MARCOS ANGULO	PROJUNTA	LA PRADERA	CRA. 27K 121 0

CARLOS ANDRES RENTERIA	PROJUNTA	LA PRADERA	CRA. 27J 121
MIRIAN GIRALDO	PROJUNTA	LA PRADERA	CRA. 27H 121 - 91
RUBIELA GAVIRIA	JUNTA COMUNAL	VILLAMERCEDES I	CALLE 112A 28E
MARIA YOLANDA NARANJO	JUNTA COMUNAL	VILLAMERCEDES I	CRA. 28E1 113C
GLORIA INES CORTEZ	JUNTA COMUNAL	VILLAMERCEDES I	CALLE 116 28E4
ELSY TIMANA	JUNTA COMUNAL	VILLALUZ	CRA.28D4 105
JOSE OBANY FIGUEROA	JUNTA COMUNAL	VILLALUZ	CRA.28D4 105
ARLEX GONZALEZ	JUNTA COMUNAL	VILLALUZ	MANZANA 14 L.I
MARIA CARMENZA CASAÑAS	PROJUNTA	LA CEIBA	CVC 40
INES DE PRECIADO	PROJUNTA	LA CEIBA	CVC 35
CARLOS ALBERTO CASTAÑEDA	PROJUNTA	LA CEIBA	CVC 44

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	BARRIO	DIRECCION
WILMER SINISTERRA	FUNDEICA	LA PRADERA	CRA. 27J 121 02
LUZ STELLA MENA	FUNDEICA	LOS LIDERES	CRA. 26H3 122 3
ALEX OLIVEROS CARVAJAL	FUNDEICA	INVICALI	
MIRNA NIDIA CARABALI	ASOCIACION C-21	INVICALI	C. 115 22 25
DUBANIEL MORENO	ASOCIACION C-21	INVICALI	C. 118 20 49
JHONATAN OSPINA	ASOCIACION C-21	INVICALI	C. 115 26C 114
DIEGO FERNANDO GUERRERO	JUNTA COMUNAL	CALIMIO	CRA. 26M1 121 24
OMAR GARCIA	ASOPRODES	INVICALI	CRA 25 124 18
EDINSON ANDRADE	ASOPRODES	INVICALI	CRA.25B BIS 124
HELMER BEJARANO	ASOPRODES	INVICALI	CALLE 120E 20 04
RIGOBERTO RENDON	JUNTA COMUNAL	CALIMIO	CRA. 26R 124 68
HENRY QUINTANA	JUNTA COMUNAL	CALIMIO	CRA. 26M3 123 07
ESPERANZA BRAUSIN	ASOC.G. 3 EDAD	REMANSO DE COM	CRA. 26J 124 10
ROSMIRA POZO	ASOC.G. 3 EDAD		C. 107E 22B 4
PABLO REQUENET	ASOC.G. 3 EDAD		CRA. 26P 122 43
LUZ MERY PINEDA	ASOC PADRES FLI	INVICALI	CALLE 120H 22 18
CELIA JANETH MOSQUERA	COLEGIOS PRIVA.		CRA. 26 33G 28
ALFONSO CRUZ BOLAÑOS	COLEGIOS PRIVA.	TALANGA	CRA. 25A 122 42
ADRIANA QUIÑONEZ	ASOC PADRES FLI	CALIMIO	CRA. 27D 121 80
LUIS ALBERTO HUNG	ASOC PADRES FLI		CALLE 102G 23B 6
NACOR MUÑOZ	IGLESIA CRISTIAN	INVICALI	
VICTOR MANUEL RODRIGUEZ			
AUGUSTO RUIZ			
LUZ INES JIMENEZ			

EQUIPAMIENTO COMUNITARIO ²⁵

Para la comuna 21 se tienen proyectados un (1) centro cívico, ocho (8) salones comunales y ocho (8) salones múltiples entre: Locales para Bancos y CAVs, Centros de acopio de materiales, CALI ,Teatrino y Subestación de policía. De estos proyectos se han llevado a cabo: dos Centros de acopio de materiales, uno de los cuales está ubicado en Invicali – Desepaz y el otro en Calimio Desepaz; la Subestación de Policía; un centro cívico y un salón comunal en Invicali Desepaz que se entregó en 1997.

Uno de los aspectos importantes de la comuna 21 es que ya cuenta con el Centro de Atención Local Integrada CALI 21. Es decir la Administración Municipal descentralizada en la comuna donde se atienden los diversos problemas

²⁵ Entrevista con Esperanza Perea. Asistente Social, CALI 21. Marzo, 1999

que involucran a las dependencias municipales.

El CALI 21 es una entidad que brinda asesoría permanente a las JAC, grupos de tercera edad y líderes comunitarios en las problemáticas al interior de sus sectores, siendo el puente intermedio entre la comunidad y la Administración Municipal para resolver los problemas que se presentan. Así mismo, en el momento está trabajando con la comunidad en el comité de planificación donde sus integrantes velarán por el plan de desarrollo para la comuna.

El CALI 21 viene trabajando con la comunidad desde el 15 de diciembre de 1998, cuando con las JAC y líderes comunitarios llevaron a cabo la novena y se dieron regalos a los niños de la comuna.

A través del CALI se lideran procesos de capacitación con diferentes entidades del gobierno y ONG`s como por ejemplo la capacitación dirigida a JAC y líderes comunitarios que se inicio en marzo de 1999 dictada por Asesorías Profesionales sobre “Formación del ser, procesos de participación y gestión comunitaria en veedurías ciudadana y conformación de la JAL”.

También, en lo corrido de este año se han llevado a cabo actividades tales como:

Dentro de las actividades a realizar por el CALI 21 se tiene pensado hacer un censo que permita tener un conocimiento de toda la comuna y sus habitantes, y a partir de allí sustentar las bases para trabajar como CALI.

SEGURIDAD CIUDADANA

En relación con las condiciones de seguridad, se ha venido gestando entre la comunidad y algunas urbanizadoras la organización de diferentes grupos de vigilantes por cuadras. En algunos sectores esta experiencia ha fracasado por la falta de apoyo de los moradores, quienes no cancelan el servicio oportunamente. A raíz de esta situación se invitó a la Secretaría de Gobierno y Convivencia Ciudadana para la instalación de alarmas comunitarias y a la capacitación y asesoría en torno al manejo de estas.²⁶

Posteriormente hacia 1997 la comuna 21 empieza a contar con la Estación de Policía No. 14 que se ubica en La Ciudadela del río en la Calle 121 con Kra. 23. Esta estación que da cubrimiento a toda la comuna 21 y empieza a brindar sus servicios a la comunidad es una solución para los problemas de seguridad que hay en la comuna. Sin embargo, por motivos de causa mayor varios de los agentes y personal de esta Estación son trasladados a otro lugar y la Estación se queda laborando con pocos hombres; de los cuales solamente hay 6 patrulleros para toda la comuna. Esto hace necesario que la comunidad se organice en comités de convivencia e integración comunitaria para cuidar aspectos tan importantes como la seguridad, y que con el apoyo y liderazgo del Departamento de Participación Ciudadana que busca el compromiso de la comunidad con su bienestar, se pueda lograr un ambiente más sano y menos peligroso.²⁷

RECREACION

En la actualidad la comuna 21 cuenta con dos unidades recreativas: un polideportivo ubicado en la Urbanización Desepaz y otro en Calimio Desepaz. Ubicándose el tercero de ellos que está planeado en la Ciudadela del Río.

Es importante destacar la labor que cumplen estos polideportivos que además de ser un espacio para la recreación para los sectores aledaños, son un centro de concentración de los diferentes grupos, personas de la comuna y comités que realizan actividades con la comunidad.

En los sectores correspondientes a las Urbanizaciones existen varias canchas de baloncesto, microfútbol y parques recreacionales. Pero, en todos estos sectores a pesar de lo planeado, no existe un espacio amplio para la práctica del fútbol, hecho que ha obligado a los líderes a buscar un terreno adecuado en el sector del cordón ecológico y a utilizar cualquier espacio, a veces no apropiado, para la práctica de este deporte. En cuanto a eventos deportivos se llevan a cabo torneos de fútbol y jornadas deportivas intercomunales que sirven para la integración de la comunidad²⁸

²⁶ Informe de Práctica. María del Pilar Peña. Universidad del Valle, 1998

²⁷ Entrevista con el Agente Padilla. Secretaría de Gobierno, Convivencia y seguridad, Estación de Policía Urbana No. 14 en la Comuna 21. Mayo, 1999

²⁸ Informe de Práctica. María del Pilar Peña. Universidad del Valle, 1998

Mientras tanto, en los asentamientos de la comuna se encuentran espacios al aire libre que han sido adecuadas para la práctica del fútbol, careciendo de espacios para la recreación y el deporte.

El cordón ecológico que bordea a la comuna 21 tiene como uso fundamental y único el recreativo, según el acuerdo 17 de 1997.²⁹

PLAN VIAL³⁰

La comuna 21 cuenta con una vía perimetral de acceso identificada como Calle 121 y/o Carrera 25, con 5.6 Kms. que se construyó con recursos de la sobretasa a la gasolina motor por parte de la Secretaría de Vivienda Social. Esta vía conecta los extremos norte y sur de la comuna, desde Talanga hasta Píamos I. Las demás vías del esquema básico de la comuna, así como las vías vehiculares internas y peatonales, las pavimenta cada urbanizador en su predio. De las existentes hasta el momento las más transitadas están en proceso de deterioro, presentando huecos e inundaciones en época de lluvia. En cuanto a las calles de los asentamientos éstas se encuentran en mal estado, son destapadas y están sobre tierra que en invierno se convierte en barro.

La conexión entre la malla vial y la comuna 21 presenta problemas por el bajo nivel en el que esta se encuentra. En la actualidad la vía de acceso al sector por la Comuna 14, está muy deteriorada, además tiene varios sectores de calles sin pavimentar, lo que conlleva a demorar la llegada a la comuna; de igual manera la vía utilizada por la carrera octava, es una ruta por donde transitan muchos automóviles y vehículos pesados lo que convierte en una calle de acelerado deterioro.

²⁹ Agenda Ambiental. Comuna 14. DAGMA, 1998.

³⁰ Informe de Práctica. María del Pilar Peña. Universidad del Valle, 1999

CAPITULO 7

PROBLEMATICAS IDENTIFICADAS Y PROPUESTAS

La comuna 21 como proyecto urbanístico donde los habitantes además de tener una casa donde vivir tienen acceso a servicios públicos y comunitarios es el resultado de una construcción planificada, exceptuando los asentamientos que existen en la comuna los cuales llevan otro proceso.

La característica de suelo blando que presenta el terreno que ocupa la comuna lleva a las entidades urbanizadoras a tener ciertos cuidados en la construcción de las casas cuya posibilidad de desarrollo es a dos pisos. Sin embargo, en algunos sectores puede observarse casas de tres y cuatro pisos muy posiblemente por desconocimiento de las normas, lo que trae un entorno desagradable en lo estético y más adelante consecuencias no solamente para el propietario sino para las personas vecinas.

Así mismo aunque las urbanizaciones cuentan con servicios públicos, estos tienen un cobro elevado para los habitantes lo que lleva a suspensión del servicio y cartera morosa alta.

La presencia de ladrones, pandillas y jóvenes viciosos traen para los habitantes una situación de inseguridad ante la cual la policía no es suficiente.

La existencia de organizaciones comunitarias a las cuales les hace falta capacitarse y que presentan conflictos a su haber llevado a la comunidad a no creer en ellas ni en sus representantes trayendo un estancamiento.

En este proyecto cada urbanizador tiene un esquema de construcción diferente. Encontrándose en las Urbanizaciones de Talanga, Comfandi, La Pradera y Pízaños poca infraestructura comunitaria y de servicios sociales, al contrario de la urbanización Desepaz donde se privilegia. En las urbanizaciones de Calimío y Compartir se llevaron a la par gestiones sociales con la infraestructura comunitaria

Aunque estas inversiones se realizaron a niveles de sectores las deficiencias a nivel de la comuna se presenta sobretodo en los servicios sociales, a saber:

- Cuenta con un solo colegio oficial con cupo para 500 alumnos. Siendo evidente la deficiencia en la prestación del servicio de educación pública en lo cualitativo y cuantitativo. Hay ausencia de la escuela pública, y aunque existen numerosos centros educativos privados para suplirla no es suficiente por cuanto los costos son elevados al nivel de ingresos de los habitantes, sus sedes locativas no son adecuadas y sus profesores en una gran mayoría les falta formación.
- Hay una caseta comunal que está en la Urbanización Desepaz careciendo de ellas los otros diez sectores construidos. Lo que lleva a las diferentes organizaciones comunitarias a reunirse en las casas de sus integrantes o trasladarse a otros sitios para llevarlas a cabo.
- Existen pocos espacios para la recreación, el deporte y la cultura; y aunque existen dos polideportivos y algunas zonas de recreación estas no dan abasto a la demanda de la comunidad.
- Las dos zonas verdes más extensas, el cordón ecológico y la zona de protección del río Cauca junto con las otras zonas verdes se encuentran en mal estado y se les da un inadecuado manejo.
- Existe poca señalización de tránsito y construcción de puentes peatonales para los sectores más transitados. Lo que ha ocasionado varios accidentes.
- Hay Unidades de Almacenamiento de basura (UAB) en toda la comuna. Sin embargo, no se les da un buen manejo tanto por parte de Emsirva como de los habitantes trayendo como consecuencia contaminación visual y malos olores.
- Las empresas y organizaciones privadas del sector comercial y financiero que brinden empleos y servicios a los habitantes del sector brillan por su ausencia.

Hay un hecho aislado que no involucra a toda la comuna pero que más adelante puede traer consecuencias para los

habitantes del sector y es la construcción de casas cercanas a las redes de alta tensión que atraviesan una parte de la comuna en el sector ecológico. Esta situación es catalogada según un funcionario de la Personería Municipal como un factor de riesgo No. 4: estar recibiendo las emisiones electromagnéticas de las cuerdas de alta tensión afecta al ser humano a nivel macromolecular y micromolecular acarreado enfermedades como leucemia o comportamientos agresivos o depresivos.

Las propuestas que surgen de las diferentes entidades y líderes comunitarios son:

- Ante la construcción de casas de más de dos pisos la entidad de ordenamiento urbanístico lleva a cabo campañas educativas con la comunidad y se toman medidas coercitivas como sanciones a los propietarios del predio.
- Los cobros y suspensión en los servicios públicos según un funcionario de EMCALI se debe a una falta de cultura en su uso racional ante lo cual realizan permanentemente jornadas educativas y buscan establecer canales de comunicación efectivos con los representantes de la comunidad.
- La situación de inseguridad que viven los habitantes no se soluciona con la presencia de la policía. Según la oficina de participación ciudadana de la Estación de Policía es necesario crear fuentes de empleo y trabajar con la comunidad para que asuma el compromiso de unirse y dar soluciones a sus problemas.
- La falta de apoyo y compromiso de la comunidad con las organizaciones comunitarias se debe, según un funcionario de la Secretaría de Bienestar Social y Gestión Comunitaria, a la falta de liderazgo, la resolución de sus conflictos internos y la falta de credibilidad de los habitantes del sector. Así como también la falta de formación y capacitación que les permita tener las herramientas necesarias para exigir los derechos que la ley establece.
- La escasa prestación del servicio de educación pública y la falta de espacios deportivos y recreativos, necesita la presencia del Estado y de las entidades comprometidas en su desarrollo; las cuales en concertación con las organizaciones comunitarias pueden construir, adecuar y mantener los espacios de encuentro como los centros educativos públicos, las casetas comunales y escenarios deportivos y recreativos. Así como también organizar eventos deportivos y recreativos.
- Los problemas ambientales que generan las zonas verdes en mal estado requiere trabajar en acciones para su recuperación, adecuación y dotación. También es necesario trabajar en la educación y sensibilización de los habitantes de la comuna en la conservación no solamente de estas zonas verdes sino en la conservación del medio ambiente.
- Los accidentes ocurridos por la falta de señalización y presencia de puentes peatonales junto con el mal manejo de las UAB requieren llevar a cabo campañas y acciones que por una parte reclamen la presencia en las instancias que les compete el asunto y por otra que promuevan el adecuado manejo y disposición tanto de las vías vehiculares como de los residuos sólidos.
- La insuficiente generación de ingresos en la comuna necesita de la creación de microempresas y el fortalecimiento de las ya existentes. Así mismo se requiere la presencia e inversión de entidades del sector comercial y del sector financiero que abran más fuentes de empleo y presten un servicio a sus habitantes.

En cuanto a la construcción de casas y establecimientos cerca de las redes de alta tensión se puede trabajar en concientizar tanto a la gente que vive en ellas como a las constructoras que están invirtiendo en el sector.

Estas propuestas de acción frente a las problemáticas que se presentan en la comuna son una solución de las muchas que pueden existir. Sin embargo, es importante trabajar con, en, desde y para la comunidad para que tome conciencia del papel protagonista en su desarrollo y bienestar. Trabajando en su organización, fortalecimiento y llevando a cabo proyectos que brinden soluciones sinérgicas a las problemáticas existentes.

La información que se recopila en este aspecto es brindada por diferentes líderes de la comuna que están en el comité de planificación, por el CALI 21 y por funcionarios de las entidades visitadas.

Municipio de Santiago de Cali
GERENCIA TERRITORIAL
Dirección del Centro de Administración Local Integrada C.A.L.I. 21

RESOLUCION NUMERO 003
(Santiago de Cali, Junio 15 del 2000)

“Por la cual se adopta el Plan de Desarrollo de la (Comuna 21 para el período 2001 al 2004”

El Director Operativo del Centro de Administración Local Integrada C.A.L.I. 21, en uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confiere la Constitución Política, la Ley 136 de 1.994, el Acuerdo 01 de 1.996 y el Decreto 111 de 1997, y

Considerando

Que con la activa participación de los representantes comunitarios integrantes del Comité de Planificación y aplicando la metodología “Aprendiendo a Planificar Participativamente el desarrollo de la Comuna 21”, adoptada por Decreto 111 de 1.997. Se formuló el proyecto de Plan de Desarrollo de (la Comuna o del Corregimiento), el cual se formalizó mediante Acta N° 002 del 11 de Mayo del año 2000.

Que al Consejo de Planeación del Municipio de Santiago de Cali se le presento este documento, dentro de los tiempos establecidos para tal fin por el Departamento administrativo de Planeación Municipal, con el fin de que este organismo emitiera el respectivo concepto a la reformulación del plan presentado por el Comité de Planificación de la comuna 21 puesto que en la comuna no existe consejo territorial de planeación el cual realice esta función, por ser una comuna de reciente creación.

Que el Consejo de Planeación Territorial no respondió a la petición efectuada, por lo tanto no se incluye el respectivo concepto en la presente resolución.

Que en la Comuna 21 no existe Junta Administradora Local, por ser una comuna de reciente creación (Acuerdo 10, del 10 de Agosto de 1.998) por tanto no se incluye concepto de dicha organización en la presente Resolución, y en consecuencia,

RESUELVE

Artículo Primero: Adoptar el Plan de Desarrollo de la Comuna 21, que a continuación se presenta y que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 112, numeral 1°, inciso 3°, del Acuerdo 01 de 1996, contiene dos partes, denominadas Plan Prospectivo y Plan de Acción, así:

I PARTE. PLAN PROSPECTIVO

Artículo Segundo: El Plan Prospectivo, contiene los Sueños de la Comuna 21, los Problemas Identificados priorizados, y la Descripción de cada uno de los problemas priorizados, así: los hechos e indicadores, las causas y consecuencias, los objetivos a alcanzar y las metas.

SUEÑOS DE COMUNA

En la Comuna que soñamos hay...

- Mayores oportunidades de accesibilidad para la atención en Salud
- Incremento en la cobertura de servicios de salud
- Población consultando los servicios de salud en la comuna
- Disminución de factores de riesgo en la morbi-mortalidad
- Disminución de las tasas de morbi-mortalidad en la población
- Mejoramiento de la accesibilidad-oportunidad y calidad de la atención de los servicios de salud.
- Disminución de las barreras de accesibilidad al servicio de laboratorio
- Mejoramiento de la capacidad resolutive de Centro de salud Desepaz
- Ampliación de la oferta de servicios de diagnósticos en odontología.
- Mejoramiento de la seguridad del Centro de Salud Desepaz
- Líderes en salud conocedores de los mecanismos de participación comunitarios en salud.
- Asousuarios comprometidos y motivados para la participación social en salud.
- Buen uso del tiempo libre por parte de la comunidad que habita la comuna 21
- Disminución de los gastos educativos
- Jóvenes y adultos formados para el trabajo
- Empleo
- Oficialización de la educación
- Incremento de la práctica deportiva y Recreativa
- Mejora la calidad de la salud de los habitantes de la comuna
- Mayor tranquilidad de los habitantes al disminuir la Inseguridad
- Implementos Deportivos para la práctica adecuada de diversas modalidades Deportivas y Recreativas
- Institucionalización de Eventos Deportivos
- Aumento de la cultura de la práctica del Deporte y la Recreación.
- Usuarios conformes con la calidad de la atención de la salud.

Y disminuyen o desaparecen...

- La deficiencia en los servicios de atención médica, de laboratorio y odontológico.
- La poca oferta d en los servicios de nivel uno de atención en el centro de salud de Invicali y puesto de salud de Pizamos.
- La no-existencia de un grupo extramural en salud para la comuna
- La no-accesibilidad de los servicios de salud de nivel uno
- La débil prestación de los servicios de atención en salud de nivel uno de acuerdo al ciclo vital de mujeres y hombres.
- Las causas de morbi-mortalidad durante el ciclo vital de mujeres y hombres.
- La deficiente condición de la salud en la comuna
- La poca cobertura de atención para la población de la comuna.
- La no-existencia de un servicio de laboratorio para la población demandante de la comuna 21.
- La no-existencia del servicio de Atención Médica Permanente (AMP) funcionando en el Centro de Salud de Invicali Desepaz.
- La no-existencia de un servicio de Rayos X, odontológicos funcionando en el Centro de Salud Desepaz.

- La falta de capacitación de los líderes comunitarios en gestión de la salud.
- La no-capacitación de los Asousuarios de salud.
- La no-participación de los líderes en de salud en el comité de Planificación.
- Los establecimientos públicos sin doble jornada escolar.
- La no-prestación en un 100 % del servicio educativo público en la escuela de Pizamos.
- Los pocos cupos en los establecimientos educativos públicos.
- La no-dotación del establecimiento educativo Industrial existente en la comuna.
- Los actos delictivos.
- La deficiente formación para el trabajo.
- Los escenarios deportivos y recreativos en mal estado.
- La poca intervención del gobierno en el fomento de la política educativa.
- Las zonas verdes deportivas y recreativas en mal estado.
- El desconocimiento en materia de normatividad de recreación y deporte.
- La falta de una cultura del deporte y la recreación.

PROBLEMAS IDENTIFICADOS PRIORIZADOS

A partir de los problemas identificados por cada una de las Células Básicas y organizaciones comunitarias se determinaron y priorizaron los principales problemas que afectan el desarrollo de la Comuna. Los problemas identificados, organizados según prioridad son los siguientes:

Problema 1:

DEFICIENCIA EN LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DE LA RED DE INSTITUCIONES DE SALUD PÚBLICA EN LA COMUNA 21.

Problema 2:

DEFICIENTE PRESTACION DEL SERVICIO EDUCATIVO EN LA COMUNA 21.

Problema 3:

DEFICIENCIA EN PROGRAMAS E INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA EN LA COMUNA 21.

Se procesaron o analizaron 03 problemas, que están dentro de la capacidad de gestión y gobernabilidad de la Comuna 21 y que serán el fundamento a partir del cual el Centro de Administración Local Integra C.A.L.I y las organizaciones comprometidas, establecerán sus compromisos de acción, e identificarán las demandas de compromisos de acción, que se llevarán a los niveles de Gobierno competentes para solucionarlos; Hacen parte de esas demandas de acción la solución a los siguientes problemas:

Problema. No 1:

- DEFICIENCIA EN LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DE LA RED DE INSTITUCIONES DE SALUD PÚBLICA EN LA COMUNA 21.

Problema No 2:

- DEFICIENTE PRESTACION DEL SERVICIO EDUCATIVO EN LA COMUNA 21.

Problema No 3:

- DEFICIENCIA EN PROGRAMAS E INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA EN LA COMUNA 21.

DESCRIPCIÓN DE LOS PROBLEMAS PROCESADOS

- **PROBLEMA: 1**
DEFICIENCIA EN LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DE LA RED DE INSTITUCIONES DE SALUD PUBLICA EN LA COMUNA 21.

HECHOS E INDICADORES:

- 1.1 HECHO: Insuficiente dotación y suministro para un funcionamiento del 100 %/0 del centro de Salud Desepaz y el puesto de salud Pizamos.

INDICADORES:

- 1.1.1 65% de la capacidad instalada para consultorios médicos, auditorios sin dotar.
1.1.2 1 consultorio odontológico sin dotación y sin rayos X.
1.1.3 1 servicio de laboratorio con necesidad de dotación.

- 1.2 HECHO: Insuficiente recurso humano profesional en las diversas disciplinas y extramural para fortalecer la integralidad en la atención y en la promoción en salud.

INDICADORES

- 1.2.1 * 100% de horas tiempo completo sin cubrir en: bacteriología, odontología, psicología,
Trabajo social, auxiliares de laboratorio y odontología.
1.2.2 * 50% de horas / tiempo completo sin cubrir por médico

- 1.3 HECHO: Insuficiente desarrollo de los programas de promoción y atención primaria en salud.

INDICADORES:

- 1.3.1 75% del programa de atención integral al menor de 5 años y al adulto mayor por fortalecerse.
1.3.2 80% de los servicios de salud sexual y reproductiva para mujeres y hombres por fortalecerse
1.3.3 100% del programa de educación sexual con población adolescente sin ejecución.

- 1.4 HECHO : Insuficiente infraestructura física para ofrecer servicios de: laboratorio, rayos X odontológico, Atención médica permanente y condiciones de seguridad al centro de salud Desepaz.

INDICADORES:

- 1.4.1 Un Centro de salud sin Cerramiento en la zona posterior.
- 1.4.2 100% de adecuaciones locativas para el servicio de laboratorio por realizarse.
- 1.4.3 100% de las adecuaciones para el funcionamiento de AMP por realizarse.

1.5 HECHO: Insuficiente participación comunitaria en salud en la comuna 21.

INDICADORES:

- 1.5.1 100% de los integrantes de la Asousuarios de la comuna 21, requieren la capacitación en gestión en salud y mecanismos de participación comunitaria.
- 1.5.2 100% de las Asousuarios de la comuna 21 sin capacitación en elaboración de proyectos en salud.
- 1.5.3 30% de los barrios de la comuna 21 sin representación en las Asousuarios.

CAUSAS:

- 1.1 CAUSA: Insuficiente dotación y suministros para un funcionamiento del 100% del centro de salud y Puesto de salud Desepaz.
- 1.2 CAUSA: Insuficiente recurso humano profesional y extramural para fortalecer la integralidad en la atención y en la promoción de la salud.
- 1.3 CAUSA: Insuficiente desarrollo de los programas de promoción y atención primaria en salud.
- 1.4 CAUSA: Insuficiente infraestructura física para ofrecer servicios de laboratorio, rayos odontológicos, atención médica permanente y condiciones de seguridad al centro de salud Desepaz.
- 1.5 CAUSA: Insuficiente participación comunitaria en salud en la comuna 21

CONSECUENCIAS:

- 1. Consultorios, salas de espera sub-utilizados.
- 2. Usuarios inconformes con la calidad de la atención
- 3. Limitada oferta de servicios del nivel 1 de atención.
- 4. Limitada atención profesional integral por: Médico, Psicología, Trabajo Social, Gerontología, Odontología, Bacteriología.
- 5. Insatisfacción en la población usuaria por la limitada respuesta institucional
- 6. Limitado impacto en coberturas y calidad de vida de la población.
- 7. Insuficiente desarrollo de las acciones de promoción a nivel extramural.
- 8. Aumento de las causas de morbi-mortalidad durante el vital en mujeres y hombres.
- 9. Mayor pobreza y deterioro de la calidad de vida de la población
- 10. Bajo impacto en la transformación de los factores de riesgo de morbi-mortalidad.
- 11. Mayor riesgo de mortalidad por falta de atención médica.
- 12. Incremento de los costos de laboratorio por intermediación.
- 13. Incremento de la inseguridad para el centro de salud.
- 14. Falta de oportunidad y accesibilidad al servicio de AMP.
- 15. Pérdida de oportunidades para mejorar la situación de salud de la comuna.
- 16. Limitado desarrollo de los servicios de salud de las instituciones de la comuna 21.
- 17. Menor impacto en los problemas de salud de la comuna 21.

SITUACION OBJETIVO A ALCANZAR (CAUSAS ALTERADAS):

- 1.1 OBJETIVO (Causa alterada): Suficiente dotación y suministros para un funcionamiento del 100% de las IPS de la comuna 21.
- 1.2 OBJETIVO (Causa alterada): Suficiente recurso humano profesional y extramural para fortalecer la integralidad en la atención y en la promoción de la salud.
- 1.3 OBJETIVO (Causa alterada): Fortalecimiento de los programas de promoción y atención primaria en salud para la comuna 21.
- 1.4 OBJETIVO (Causa alterada): Infraestructura física adecuada a los requisitos mínimos esenciales para el funcionamiento de los servicios de odontología, laboratorio, AMP.
- 1.5 OBJETIVO (Causa alterada): Fortalecimiento de la participación comunitaria en salud en la comuna 21.

Así que el plan de acción para este problema, se concentrara en cinco objetivos.

METAS

Son los valores que se espera muestren los indicadores al finalizar el período de aplicación del presente Plan de Desarrollo.

HECHOS Y (INDICADOR) METAS:

- 1.1 HECHO: Insuficiente desarrollo de los programas de promoción y atención primaria en salud.
 - 1.1.1 META: Servicio médico, laboratorio y odontológico funcionando al 100% en el Centro de salud Desepaz.
 - 1.1.2 META: Ampliación de la oferta de servicios del nivel 1 de atención en Desepaz y Pizamos.
 - 1.1.3 META: Atención con integralidad.
- 1.2 HECHO: Suficiente recurso humano profesional y extramural para fortalecer la integralidad en la atención y en la promoción de la salud.
 - 1.2.1 META: Un grupo extramural trabajando en promoción de la salud en la comuna 21.
 - 1.2.2 META: Accesibilidad a servicios integrados en salud del nivel 1.
 - 1.2.3 META: Fortalecimiento de servicios de salud del nivel 1 de atención de acuerdo al ciclo vital de mujeres y hombres.
- 1.2.4 HECHO: Insuficiente desarrollo de los programas de promoción y atención primaria en salud.
- 1.2.5 META: Disminución de las causas de morbi-mortalidad durante el ciclo vital de mujeres y hombres.
- 1.2.6 META: Mejoramiento de las condiciones de salud de la comuna 21.
- 1.2.7 META: Aumento en las coberturas de atención para la población de la comuna 21.

- 1.2.8 HECHO : Insuficiente infraestructura física para ofrecer servicios de: laboratorio, rayos X odontológico Atención médica permanente y condiciones de seguridad al centro de salud Desepaz.
- 1.2.9 META: Un servicio de laboratorio con sus instalaciones adecuadas en el centro de salud Desepaz.
- 1.2.10 META: Un servicio de AMP funcionando en el Centro de Salud Invicali Desepaz 24 Horas.
- 1.2.11 META: Cerramiento de la parte posterior del Centro de Salud Invicali Desepaz.
- 1.2.12 META: Un servicio de Rayos X odontológicos funcionando en el Centro de Salud Desepaz..

- 1.5 HECHO: Insuficiente participación comunitaria en salud en la comuna 21.
- 1.5.1 META: Líderes en Salud capacitados en gestión de la salud y mecanismos de participación comunitaria.
- 1.5.2 META: 90% de los Integrantes de las Asousuarios de Desepaz Invicali y Pizamos capacitados y habilitados en elaboración de proyectos y veeduría comunitaria.
- 1.5.3 META: Líderes en salud participando en el comité de planificación de la comuna.

2 PROBLEMA :

DEFICIENTE PRESTACION DEL SERVICIO EDUCATIVO EN LA COMUNA 21.

HECHOS E INDICADORES:

- 2.1 HECHO: Insuficiente y deficiente infraestructura Locativa de los centros educativos públicos en la comuna 21.
- 2.1.1 INDICADOR: 4 establecimientos públicos para 44.200 en edad escolar.

- 2.2 HECHO: Insuficientes docentes en los centros educativos públicos.
- 2.2.1 INDICADOR :Un centro educativo público sin prestar el servicio educativo.

- 2.3 HECHO: Muy baja cobertura del servicio educativo público
- 2.3.1 INDICADOR: 1159 personas inscritas en los establecimientos públicos / 773 Pers. Matriculadas.

- 2.4 HECHO: Deficiente calidad de la educación básica secundaria y media técnica.
- 2.4.1 INDICADOR: 1 establecimiento educativo público industrial sin dotación en estas áreas.

- 2.5 HECHO: Niños y jóvenes por fuera del sistema educativo formal público privado.
- 2.5.1 INDICADOR: 24% de la población de niños y jóvenes sin matricularse en los establecimientos públicos y Privados.

- 2.6 HECHO: Alto número de jóvenes por fuera de la educación formal, no formal, informal

para el trabajo y la convivencia.

2.6.1 INDICADOR: 21% de Jóvenes involucrados en actos delictivos.

2.7 HECHO: Adultos en etapa productiva con deficiente formación para el trabajo, sea educación formal, no formal e informal.

2.7.1 INDICADOR: 21% de los adultos con deficiente formación para el trabajo.

2.8 HECHO: Gran número de colegios privados sin aprobación.

2.8.1 INDICADOR: 53% de los Colegios privados sin aprobación.

CAUSAS:

2.1 CAUSA: Débil Acción ciudadana

2.2 CAUSA: Falta de cupos en los establecimientos públicos.

2.3 CAUSA: Carencia de programas para la formación de la población en áreas de educación no formal y/o informal. Crisis fiscal del Municipio.

2.4 CAUSA: Carencia de maquinaria y equipos tecnológicos.

2.5 CAUSA: Alto crecimiento de la población en la comuna 21 por incremento de las urbanizaciones.

2.6 CAUSA: Pocos establecimientos públicos en la comuna.

2.7 CAUSA: Políticas económicas a nivel nacional en la educación.

2.8 CAUSA: Corrupción Administrativa

2.9 CAUSA: Falta planeación.

CONSECUENCIAS:

1. Mal uso del Tiempo libre (drogadicción, delincuencia, prostitución).

2. Aumento de gastos educativos para acceder a la educación.

3. Desempleo.

4. Privatización de la educación.

SITUACION OBJETIVO A ALCANZAR (CAUSAS ALTERADAS):

- 2.1 OBJETIVO (Causa alterada): Eficiente colaboración y participación ciudadana.
- 2.2 OBJETIVO (Causa alterada): Suficientes cupos en los establecimientos públicos existentes
- 2.3 OBJETIVO (Causa alterada): Existencia de programas que contribuyen a la educación no formal e informal.
- 2.4 OBJETIVO (Causa alterada): Buen número de establecimientos públicos en la comuna.
- 2.5 OBJETIVO (Causa alterada): Buen número de maquinarias y equipos tecnológicos en los establecimientos Públicos.

METAS:

HECHOS Y (INDICADOR) METAS:

- 2.1 HECHO: Insuficiente y deficiente infraestructura Locativa de los centros educativos públicos en la comuna 21.
 - 2.1.1 META: 4 Establecimientos educativos públicos con doble jornada escolar.
- 2.2 HECHO: Insuficientes docentes en los centros educativos públicos.
 - 2.2.1 META: Un (1) Centro educativos público en Pizamos I prestando el servicio en un 100%.
- 2.3 HECHO: Muy baja cobertura del servicio de educativo público.
 - 2.3.1 META: Incremento en un 30% de los cupos en los establecimientos educativos públicos existentes.
- 2.4 HECHO: Deficiente calidad de la educación básica secundaria y medía técnica.
 - 2.4.1 META: Un (1) establecimiento educativo técnico industrial con dotación en un 50% en las áreas descritas.
- 2.5 HECHO: Niños y jóvenes por fuera del sistema educativo formal público privado.
 - 2.5.1 META: Incrementar en un 30%
- 2.6 HECHO: Alto número de jóvenes por fuera de la educación formal, no formal, informal para el trabajo y la convivencia.
 - 2.6.1 META: Incremento en un 20% de los jóvenes a la educación formal, no formal.
- 2.7 HECHO: Adultos en etapa productiva con deficiente formación para el trabajo, sea educación formal, no formal e informal.
 - 2.7.1 META: Disminuir la deficiente formación para el trabajo en los adultos en un 20%

2.8 HECHO: Gran número de colegios privados sin aprobación.

2.8.1 META: Legalización y aprobación de por lo menos el 80% de los colegios privados.

3 PROBLEMA

- DEFICIENCIA EN PROGRAMAS E INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA EN LA COMUNA 21.

HECHOS E INDICADORES:

3.1 HECHO: Infraestructura de Recreación inconclusa

3.1.1 INDICADOR: Una (1) obra para la recreación sin terminar

3.2 HECHO: Zonas verdes en mal estado.

3.2.1 INDICADOR: Seis (6) zonas verdes

3.3 HECHO: Zonas verdes sin arborización

3.3.1 INDICADOR: Trece (13) zonas verdes sin arborización.

3.4 HECHO: Zonas verdes sin juegos infantiles.

3.4.1 INDICADOR: Doce (12) zonas verdes sin juegos infantiles.

3.5 HECHO: Juegos infantiles deteriorados.

3.5.1 INDICADOR: Cuatro (4) zonas verdes con juegos infantiles deteriorados.

3.6 HECHO: Pocas canchas de fútbol.

3.6.1 INDICADOR: Dos (2) canchas de fútbol construidas / 9 Proyectadas.

3.7 HECHO: Escenarios deportivos que carecen de encerramiento.

3.7.1 INDICADOR: Diez y seis (16) escenarios sin encerramiento.

3.8 HECHO: Falta iluminación en los escenarios deportivos.

3.8.1 INDICADOR: Diez (10) escenarios sin iluminación.

3.9 HECHO: Zonas verdes invadidas.

3.9.1 INDICADOR: Dos (2) zonas verdes invadidas.

3.10 HECHO: Programas deportivos insuficientes.

3.10.1 INDICADOR: Un (1) programa deportivo colectivo en el año.

3.11 HECHO: No hay escuelas deportivas en diversas modalidades.

3.11.1 INDICADOR: Cero escuelas deportivas.

CAUSAS:

3.1 CAUSA: Débil acción ciudadana

3.2 CAUSA: Insuficientes recursos

3.3 CAUSA: Mal uso de escenarios deportivos

3.4 CAUSA: Insuficiente apoyo de las instituciones que manejan el deporte

3.5 CAUSA: Vandalismo

3.6 CAUSA: Incumplimiento de constructoras

3.7 CAUSA: Desconocimiento de normatividad en materia de deporte y recreación.

3.8 CAUSA: incultura para la practica del deporte y la recreación.

3.9 CAUSA: Falta de mantenimiento.

3.10 CAUSA: No hay dotación de Implementos deportivos para fomentar la practica deportiva.

CONSECUENCIAS:

1. Pérdida de interés por la práctica del deporte.

2. Deterioro de la salud física y mental.

3. Inseguridad

4. Mal uso del tiempo libre

5. Dificultad para la realización de eventos deportivos y recreativos

SITUACION OBJETIVO A ALCANZAR (CAUSAS ALTERADAS):

3.1 OBJETIVO (Causa alterada): Mejora la acción ciudadana en el fortalecimiento y cuidado de los escenarios deportivos y recreativos.

3.2 OBJETIVO (Causa alterada): Mejora la intervención de las instituciones del deporte y la recreación en la comuna 21.

3.3 OBJETIVO (Causa alterada): Mejora el uso de los escenarios deportivos y recreativos en la comuna 21.

3.4 OBJETIVO (Causa alterada): Entrega oportuna de las zonas de equipamiento comunitario por parte de las constructoras.

3.5 OBJETIVO (Causa alterada): Incremento de los conocimientos de los habitantes en normatividad del deporte.

3.6 OBJETIVO (Causa alterada): Mejora la cultura para la práctica del deporte y la recreación.

3.7 OBJETIVO: Mantenimiento continuo a los escenarios deportivos y recreativos.

3.8 OBJETIVO (Causa alterada): Dotación de Implementos deportivos suficientes.

METAS

HECHOS Y (INDICADORES) METAS:

3.1 HECHO: Infraestructura de Recreación inconclusa

3.1.1 META :Terminación en un 100% de una obra de recreación inconclusa que hay en la comuna.

3.2 HECHO: Zonas verdes inadecuadas.

3.2.1 META : adecuación en un 100% de las zonas verdes de la comuna.

3.3 HECHO: Zonas verdes sin arborización

3.3.1 META : Arborización de las zonas verdes de la comuna en un 100%.

3.4 HECHO: Zonas verdes sin juegos infantiles.

3.4.1 META: 80% de las zonas verdes con juegos infantiles.

3.5 HECHO: Juegos infantiles deteriorados.

3.5.1 META: Recuperación en un 100% de los juegos infantiles deteriorados.

3.6 HECHO: Pocas canchas de fútbol.

3.6.1 META: Incremento en un 50% de las canchas de fútbol construidas en la comuna.

3.7 HECHO: Escenarios deportivos que carecen de encerramiento.

3.7.1 META: Incremento de los encerramientos de escenarios deportivos en un 40%.

3.8 HECHO: Falta iluminación en los escenarios deportivos.

3.8.1 META: 100% de escenarios con iluminación.

3.9 HECHO: Zonas verdes invadidas.

3.9.1 META: 100% de zonas verdes sin invasión en la comuna.

3.10 HECHO: Programas deportivos insuficientes.

3.10.1 META: Incremento en un 30 % los programas Deportivos masivos en la comuna.

3.11 HECHO: No hay escuelas deportivas en diversas modalidades.

3.11.1 META: Conformar por lo menos Cinco (5) escuelas deportivas en diferentes modalidades

II PARTE PLAN DE ACCION

Artículo Tercero: El Plan de Acción contiene, para cada problema analizado, las operaciones que se formularon y que hay que desarrollar para cumplir los objetivos y alcanzar las metas propuestas en la primera parte del Plan:

OPERACIONES PROPIAS Y SOLICITABLES

Para cada problema analizado se describen las operaciones propias (OP) o demandas de operación (DOP) que se deben realizar para alcanzar la situación objetivo:

1 PROBLEMA

DEFICIENCIA EN LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DE LA RED DE INSTITUCIONES DE SALUD PUBLICA EN LA COMUNA 21.

1.1 DOP OPERACION: Presentar Proyectos para suplir las necesidades de dotación y

suministros.

1.2 DOP OPERACION: Incluir en los proyectos de fortalecimiento de programas la asignación de recurso humano profesional.

1.3 DOP OPERACION: Proyectos que fortalezcan la ampliación de servicios del nivel de atención para mujeres y hombres de acuerdo a las necesidades de la comuna.

1.4 DOP OPERACION: Realizar las adecuaciones locativas para habilitar los servicios enunciados.

1.5 DOP OPERACIÓN: Capacitar y habilitar a los integrantes de las Asousuarios de la comuna 21 en mecanismos de participación social en salud.

2. PROBLEMA:

DEFICIENTE PRESTACION DEL SERVICIO EDUCATIVO EN LA COMUNA 21.

2.1 DOP OPERACION: Fortalecimiento de la cobertura educativa en la comuna 21.

2.3 DOP OPERACION: Fortalecimiento de la capacitación no formal y/ o Informal.

2.4 DOP OPERACIÓN: Fortalecimiento de los establecimientos educativos públicos existentes en la comuna.

3. PROBLEMA:

DEFICIENCIA EN PROGRAMAS E INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA EN LA COMUNA 21.

3.1 DOP OPERACION: Adecuación y mantenimiento de zonas verdes y recreativas de la comuna.

3.2 DOP OPERACION: Terminación de escenarios deportivos inconclusos.

3.3 DOP OPERACION: Conformación capacitación y dotación de escuelas deportivas.

3.4 DOP OPERACION: Implementación de proyectos de recreación masivos para los habitantes de la comuna.

3.4 DOP OPERACION: Capacitación en normatividad del deporte.

3.6 DOP OPERACION: Dinamizar la entrega de equipamiento comunitario para la recreación.

3.7 DOP OPERACION: Capacitación en liderazgo deportivo

3.8 DOP OPERACION: Dotación de equipamiento comunitario e Implementos deportivos.

Artículo cuarto: Hacen parte integral de la presente resolución, los formatos establecidos en la metodología aplicada y oficialmente adoptada por Decreto 111 de 1997, con la información resultante del trabajo realizado por los distintos grupos conformados para el análisis de problemas, los cuales reposan en el archivo del C.A.L.I.

Artículo quinto: Copia de la presente resolución será enviada al Departamento Administrativo de Planeación Municipal y a la Gerencia de Desarrollo Territorial.

Artículo sexto: La presente resolución será ampliamente difundida desde el CALI y estará a disposición de la comunidad en las instalaciones del mismo.

Artículo séptimo: En cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 116, literal B, inciso 2° del Acuerdo 01 de 1996, una vez aprobado el Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento con su respectivo Plan de Acción, el Director del CALI, elaborará según el caso, el respectivo Plan Plurianual de Inversiones y los Planes Operativos Anuales de Inversión correspondientes, ajustándose a los procedimientos y lineamientos establecidos por la Administración, aplicando la metodología “Aprendiendo a Planificar Participativamente el desarrollo de la Comuna o Corregimiento”, adoptada por Decreto 111 de 1.997, para el Plan Plurianual de Inversiones. Y el Acuerdo 17 de 1996, para la formulación de los Planes Operativos anuales de Inversión correspondientes.

Artículo octavo: El presente Plan de Desarrollo ha sido formulado para un período de cuatro (4) años, los Planes Operativos Anuales de Inversión deben responder íntegramente a lo dispuesto en él.

Artículo noveno: El Plan de Desarrollo de la Comuna 21, rige a partir del mes de enero del año 2001.

COMUNÍQUESE Y CUMPLASE

JAIME TORRES SAAVEDRA

Director Operativo

Centro de Administración Local Integrada C.A.L.I No 21

Preparó: María Nubia Viáfara Ortega

Jefe de Unidad de Planeación y Proyectos de Inversión

C.A.L.I 21

Santiago de Cali,
Mayo 22 del 2000

DIR 21 -167

Doctora
ANA MARIA ROJAS
Presidente
Consejo Territorial del Municipio
E. S. D.

Cordial Saludo:

Dando cumplimiento a los parámetros impartidos por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en el proceso de reformulación de los Planes de Desarrollo de las comunas, me permito presentar a esta importante organización el documento que compila el trabajo realizado por el comité de Planificación de la comuna donde proyecta el Plan de desarrollo de la comuna para los próximos cuatro (4) años. Hago esta presentación a ustedes del documento en mención, debido a que en la comuna 21, por ser una comuna de reciente creación no hay constituido consejo de planeación territorial, solicito de manera respetuosa y comedida emitir el respectivo concepto a mas tardar el día primero (1º) de Junio del presente año, esto con el fin de poder presentar el concepto emitido por ustedes en plenaria del comité de Planificación el cual esta convocado para el día 2 de Junio del año en curso y proceder a hacer la entrega del documento final al Departamento administrativo de planeación municipal respectivamente.

Agradezco altamente su amable atención.

Atentamente,

JAIME TORRES SAAVEDRA
Director Operativo C.A.L.I 21

Copia: Dra. Ma. Nubia Viáfara Ortega – Unidad de Planeación C.A.L.I 21
Archivo C.A.L.I 21