

**MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACION**

**PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO
COMUNA 21
PERIODO 2004-2008**

**CENTRO DE ADMINISTRACION LOCAL INTEGRADA
COMUNA 21**

RESOLUCIÓN C.A.L.I. 21-04 DE JUNIO 27 DE 2003.

Contenido

Presentación

Participantes

1.	CARACTERIZACIÓN DE LA ZONA.	7
1.1	Aspectos Históricos	7
1.2	Aspectos Socio demográficos	8
1.3	Limites	8
1.4	Uso del suelo	9
1.5	Espacio Público	9
1.6	Estratificación	10
1.7	Educación	11
1.8	Salud	11
1.9	Espacios recreativos	12
1.10	Vías	12
1.11	Comuna 21 en cifras, aspectos generales y servicios públicos	13
2.	DIAGNOSTICO DE LA PROBLEMÁTICA	14
2.1.	Educación	14
2.2	Salud	15
2.3	Recreación y Deportes	15
2.4	Participación Comunitaria.	15
2.5	Convivencia y Seguridad Ciudadana	16
2.6	Cultura	16
2.7	Medio Ambiente y Territorio	16
2.8	Políticas de Empleo.	
3.	MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004 - 2008 DE LA COMUNA 21	18
	PLAN PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 21	
	PROYECCIONES DEL SITUADO FISCAL TERRITORIAL 2004 – 2008 DE LA COMUNA 21	

Presentación

Con la selección de un grupo representativo, del Comité de Planificación Territorial de la Comuna 21, donde participaron delegados de los grupos de tercera edad, grupos de jóvenes, integrantes del Consejo de Planeación Territorial, de la Junta Administradora Local, delegatarios de las Juntas de Acción Comunal, como representantes de la Comunidad, se dio inicio al proceso de construcción del Plan Prospectivo y de Acción de la Comuna 21, para el periodo 2004- 2008, con este grupo inicial, se clarificaron los propósitos del Plan, los resultados esperados, la metodología y agenda de trabajo, como los aspectos de logística necesario, posteriormente mediante la realización de 3 talleres, en las instalaciones del CALI 21 y en un proceso de construcción Colectiva, con la implementación del Marco Lógico o Metodología ZOPP, se construyo una matriz de objetivos – resultados, cuyos componentes básicos, son los derroteros de este Plan de Desarrollo, donde se precisan las diferentes necesidades de los habitantes de esta Comuna, a partir de la selección de los temas a los que ahora y en los próximos años se les debe prestar atención o los mas relevantes por su problemática, desglosados en subtemas que amplían el radio de acción del Plan, precisando la evidencia de un cambio deseado o resultado en el transcurso de la ejecución del Plan, las actividades o compromisos de la comunidad y las solicitudes de apoyo al gobierno o las entidades privadas, para lograr el resultado en el periodo de vigencia del plan y finalmente un indicador, que relaciona la cantidad, calidad, lugar y fecha de ese cambio o resultado esperado.

En una segunda instancia, se realizo una reunión ampliada con la comunidad, donde se colectivizaron los resultados, recogieron sugerencias y ajustes a la matriz elaborada, allí participaron, representantes de las comunidades deportivas y educativas, aportando sus inquietudes y finalmente se concluyo el proceso de construcción de la propuesta una presentación a los Miembros de la JAL y los Consejeros de Planeación, donde se acogieron las sugerencias y los ajustes necesarios, para precisar su concepto y posterior resolución de aprobación ante la Dirección operativa del CALI 21.

Este Plan de Desarrollo Prospectivo y de Acción 2004 –2008, de la Comuna 21 contiene los temas de Educación, Salud, Participación Comunitaria, Convivencia y

Seguridad Ciudadana, , Recreación y Deporte, Cultura, Territorio y Medio Ambiente y Políticas de empleo, temas que reflejan el sentir de la comunidad y la necesidad de incidir en estos aspectos de la gobernabilidad y que le garantiza el rumbo que debe tomar el desarrollo social y económico de la Comuna, además, de ser el argumento que tiene la Comunidad para plantear sus condiciones de bienestar y para resolver sus necesidades básicas insatisfechas.

El documento que aquí se presenta contiene los resultados finales del proceso de Planeación con la metodología de Formulación Lógica, realizado con los representantes de la comunidad y de los representantes del sector público, para la formulación del Plan de Desarrollo de la Comuna No. 21 y será el derrotero para los próximos 4 años y para que los distintos actores centren su atención hacia el cumplimiento de acciones orientadas a cambiar la situación actual de la Comuna e incidir en las políticas aplicadas por la administración municipal.

Participantes.

Por la Comunidad:

Robert Betancourt
María Eugenia Acevedo
Efrén Gómez
Ferney Tangarife
María Del Socorro
Mery Jaramillo
Orlando Meza
Nur Maritza Cano
Martha Lucia Gómez
Nilsón Chicangana
Rafael Montenegro
Oscar Fernando Portilla
María Eugenia Vargas
Claudia Lenis
Sterling Ordoñez
Alberto Cantoní López
Blanca Cifuentes Muñoz
Fabiola Ramírez
Rogelio Moreno
Blanca Cifuentes Muñoz
José Erminsul
Luis Fernando Paz
Rigoberto Rendon

JAC Villaluz
JAC Ciudadela Del Río.
JAC Pizamos li
JAC III Milenio
JAC Suerte 90
JAC III Milenio
JAC Suerte 90
JAC Compartir
JAC Desepaz
JAC Ciudadela del Río
JAC Desepaz
JAC Desepaz
JAC Desepaz
JAC Desepaz
JAC Los Lideres
JAC Villa Mercedes I
JAC Desepaz
JAC Los Lideres
JAC Los Lideres
JAC Desepaz
JAC Compartir
JAC Calimio Desepaz

Por las Organizaciones Sociales

Luz Marina Gómez
Pavel Herney Barrera
Rolando Velasquez
Fabiola Ramirez
Martha Lucia Gomez
Esther Villalobos
Basilía Prado
Luis Adolfo Lopez

Red Social Enredemonos
Organización Juvenil
Organización Juvenil
Adulto Mayor
Adulto Mayor
Catequista
Veedora
Veedor

Por La Junta Administradora Local

Alex Ascanio Oliveros		Presidente
Dora Lilia Ramírez	Villaluz	Vicepresidente
Helmes Bejarano	Inv -Dese paz	Secretario
Sandra Patricia Obando	Ciud. Dese paz	Comunera
Jose Walther Ospina	Calimio - Dese paz	Comunero
Argemiro Olave	Pizamos I	Comunero
Celimo Sinisterra	Calmio Dese paz	Comunero
Didier Ospina	Compartir Dese paz	Comunero

Por el Consejo De Planeación Territorial

Luz Marina Gomez	Sector Educación
Ricardo Delgado Carreño	Sector Social
Maria Claudia Mulato	Sector Mujer

Por El Sector Público

Wilmer Arango	Cali De Vida
Luis Fernando Mayorga	Docente
Diego Marin Peña	Docente

C.A.L.I. 21

Carolina Viveros Gómez	Directora Operativa
Esperanza Perea Martínez	Profesional Universitario

1. CARACTERIZACIÓN DE LA ZONA

1.1 Aspectos históricos.

El arranque de la ciudadela DESEPAZ, comenzó el 2 de Septiembre de 1993 cuando el Presidente de la República y el Alcalde de Santiago de Cali, entregaron diez mil formularios para vivienda de interés social. Para este tiempo se había adecuado la Avenida Desepez o calle 121 y el Municipio empezaba a dotar de alcantarillado el sector.

La Ciudadela Desepez se llevó a cabo mediante la intervención de la Administración Municipal a través de Invicali, el Gobierno Nacional y el sector privado. La vinculación del Gobierno Nacional a este programa se concretó celebrando convenios donde Invicali creaba el mecanismo y la infraestructura de urbanización y el gobierno a través del Inurbe respaldaba con la asignación del subsidio familiar de vivienda a cada beneficiario, mientras que la vinculación del sector privado al programa se da mediante convenios de asociación con firmas constructoras propietarias de la realización de proyectos de vivienda de interés social en los diferentes sectores de la Ciudadela. De esta manera, la Ciudadela Desepez se constituye en un proyecto planificado dentro de la concepción de “ciudad dentro de la ciudad” para cuya ejecución se tienen presentes todos los componentes necesarios para asegurar la infraestructura de servicios y el desarrollo de la comunidad.

A comienzos del mes de marzo de 1994, empiezan a llegar los primeros habitantes de la ciudadela: grupos de comerciantes y reubicados de sectores de alto riesgo de la ciudad, que se instalan en la Urbanización Desepez y que hace parte de los programas que lleva a cabo Invicali. “Los primeros reubicados fueron los habitantes de Cinta Larga Petecuy. Las familias eran desalojadas de sus ranchos en Petecuy, todas sus cosas se subían a las volquetas del Municipio incluyendo la madera y los techos de las casas; al llegar a la Ciudadela eran depositadas sus pertenencias e inmediatamente empezaron a armar sus cambuches para organizarse.

Hacia el 9 de septiembre de 1994, se entregan los primeros 518 lotes con servicios de la Ciudadela Desepez. Así mismo, se realiza una inversión de 1.600 millones para la renovación temporal de la calle 121, a finales de este año la Fundación Holguines entrega los primeros lotes para autoconstrucción de casas en Calimio Desepez. Paralelo a este poblamiento las demás urbanizadoras inician el proceso de construcción de sus respectivos proyectos de vivienda: Fundación Compartir, Comfandi y Comfenalco, entre otras. Las cuales empiezan a construir en los diferentes sectores de la Ciudadela.

Hacia abril de 1994 se comenzará a ejecutar el plan de desarrollo vial aprobado por el Concejo Municipal, correspondiente a la vía perimetral de la Poligonal E, que comprende la calle 121 y Kra 25.

La Ciudadela Desepaz cuya denominación como Comuna 21, es dada hacia el año 1998 por acuerdo, aprobado por el Concejo Municipal de Santiago de Cali. Bajo este mismo acuerdo, se delimitó el área de la Poligonal E, (Navarro I) y que parte de esta zona contenía el cinturón ecológico de la ciudad, franja de 250 metros con uso restringido sólo a cultivo o parque natural, se observó la necesidad de desafectar en 150 metros el cinturón ecológico y afectar la zona de protección del río Cauca como cordón ecológico a todo lo largo de su recorrido.

1.2 Aspectos socio demográficos:

La comuna 21 se encuentra ubicada al sur oriente de Cali, en una franja de terreno denominada Poligonal E, que bordea el río Cauca, contemplando parte de la zona del Cordón ecológico, cuyo uso restringido era sólo a cultivo o parque natural. Esta es una de las zonas más bajas de la ciudad, la cual hace parte de la llanura aluvial que corresponde a una franja entre los conos aluviales y el río Cauca, cuyo nivel inferior, unos dos metros por debajo del nivel medio del río, se encuentra en la cota 956. Sus suelos son de tipo sedimentario originados por el arrastre de sólidos del río Cauca. Este producto importante de aportes, junto con las madre viejas o meandros abandonados hacen que los suelos de la zona sean blandos con predominio de depósitos geológicamente jóvenes limo – arcillosos de alta plasticidad a limo – arenosos e intercalaciones de turbas de espesores de sesenta a noventa metros en la margen occidental del río Cauca.

1.3 Limites:

La comuna al Norte con los terrenos de la Planta de tratamiento de Agua “Puerto Mallarino”, Al Sur con la Antigua vía al Corregimiento de Navarro, Al Oriente con el cordón ecológico del Río Cauca, Al occidente con el Canal Secundario. La Comuna 21 se encuentra rodeada por el oriente por el canal secundario de la CVC y por el occidente por el Río Cauca.

El terreno que hoy ocupa la comuna 21 perteneció a los indígenas Ambichintes, previa autorización del virreinato español dos siglos atrás. Ha sido una zona arrocerá y de periódicas inundaciones por las aguas del río Cauca - consideradas las más fértiles del mundo - donde se formaban lagos y podían observarse garzas que ocupaban el lugar. Hacia los años 50, estos terrenos inundables se secaron y se construyó un jarillón para que los agricultores quedarán libres de las inundaciones del río Cauca y se hizo un canal de drenaje hasta el Paso del Comercio, pero fue insuficiente y se tuvo que ampliar el canal. El canal secundario de la CVC es un canal abierto de aguas residuales que genera un gran impacto negativo generalizado en la calidad ambiental; su presencia junto con las

características de inestabilidad de los suelos y zonas pantanosas vecinas constituyen verdaderos focos de proliferación de vectores físicos como biológicos siendo su compatibilidad.

1.4 Uso de Suelos:

El predominio de suelos blandos en la zona, hacen que el terreno sea de calidad baja y que sea considerado no recomendable para desarrollos urbanísticos por cuanto las propiedades geotécnicas, tales como la capacidad portante y el potencial de asentamientos; el potencial de licuación de suelos por vibraciones sísmicas y los altos costos de urbanización con requerimientos de redes de drenajes con sistemas de bombeo así lo determinan. Esta zona debería preferiblemente mantener la vocación de sembrado, pastoreo y de protección ecológica.

Entre los usos del suelo de la comuna 21 se encuentra establecido mediante el Acuerdo 17 de 1993, que el cordón ecológico que bordea a la comuna tenga como uso fundamenta y único el recreativo.

En el proceso de urbanización que se ha llevado a cabo en la comuna se ha dado un uso del suelo principalmente de vivienda de interés social complementado con uso comercial y servicios institucionales.

1.5 Espacio Público:

La comuna 21 cuenta con dos franjas de cordón ecológico que la bordean por el oriente y por el occidente. El cordón ecológico del oriente está bordeado por el canal secundario CVC y se caracteriza por ser zona plana con poca arborización. Es una franja verde que se encuentra en gran parte descuidada y llegan a ella basuras y escombros que le dan mal aspecto. El cordón ecológico del occidente está bordeado por el Río Cauca y lo constituye el jarillón de protección, zona elevada que se encuentra arborizada y cultivada por cuanto sus residentes siembran entre otros plátano, café y maíz.

Existe una amplia zona verde situada entre Remansos de Comfandi y Calimío que está descuidada y una zona verde plana al lado de Talanga. También hay amplias zonas verdes en los extremos de la comuna que más adelante serán urbanizadas.

A diferencia de los barrios y comunas del sector oriental de Cali, la comuna 21 ha sido formada en su gran mayoría por procesos urbanísticos que favorecen a la población proveniente de otros sitios de la ciudad que están en zonas de alto riesgo y a los estratos 1 y 2.

Dentro del grupo poblacional de la comuna 21 se encuentran un 15% aproximado de personas re-ubicadas. Es decir, personas y familias que estaban en zonas no

aptas para vivienda y que por medio de acuerdo con las entidades del gobierno municipal fueron trasladadas a la comuna. Estas personas se encontraban en zonas de alto riesgo con posibilidades de deslizamientos e inundaciones y en zonas donde estaban afectando la construcción de obras del municipio como es el caso del llamado Canal de Figueroa.

Las personas reubicadas en la comuna 21 proceden de: Los Chorros, Cinta larga Petecuy, Las Orquídeas, Carlos Alberto Llanos, Cinta Cauquita, Carlos Holguin Sardi, Brisas de Mayo, Pueblo joven, La Isla, El Poblado, Cinta Capri, Triángulo de los Pilares, Canal Figueroa, Retiro Valladito, Cinta María Eugenia y Manuela Sáenz.

Los habitantes de los barrios La Pradera y Dese paz, son reubicados en una gran proporción (70%) y tienen un promedio de ocho personas por familia, que derivan sus ingresos del sector informal de la economía. Los Líderes y Pí zamos I, están constituidos tanto por familias reubicadas, como por familias recientemente conformadas, procedentes de la Ciudad de Cali. En las Urbanizaciones Talanga, Compartir, Remansos de Comfandi y Calimío Dese paz se encuentran familias constituidas en su gran mayoría por cuatro personas, cuyos principales empleos son operarios, conductores, vigilantes, policías y secretarias.¹

1.6 Estratificación:

En la comuna 21, se presentan dos estratos: Estrato 1, al cual pertenecen los reubicados procedentes de las comunas 1, 6, 15 y 20 que hoy se encuentran en la Urbanización Dese paz y Pí zamos I. Estrato 2, que corresponde a las Urbanizaciones de Talanga, Compartir, Remanso de Comfandi, Los Líderes, Calimío - Dese paz y La Pradera.

Un aspecto que caracteriza a la Comuna 21 con relación al resto de comunas del municipio es la intervención que por parte de las empresas municipales se realizó antes de llevarse a cabo el proceso de construcción y antes de venderse a los urbanizadores. Sin embargo, existe un sector correspondiente a los asentamientos, donde los servicios públicos no están normalizados del todo por los inconvenientes del terreno y por su calidad de asentamiento contando con una red provisional de acueducto y el servicio de energía. Estos dos servicios se facturan y se miden; aunque hay algunos predios que carecen de los aparatos respectivos. Este sector está en los planos de desarrollo del Municipio y la empresa EMCALI hará la gestión correspondiente para dotarlo de los servicios públicos adecuados.

1.7 Educación:

Los centros educativos que existen son 20, de estos veinte, solamente es oficial el Colegio Técnico Industrial Ciudadela Desepaz con capacidad de 500 alumnos, planta docente del Departamento y niveles educativos de básica secundaria (6^o a 9^o) y educación media (10^o y 11^o). Faltando la escuela pública (Preescolar a 5^o) y se encuentran registrados 19 centros educativos del sector no oficial, los 19 centros educativos, 18 tienen nivel preescolar, 16 tienen Básica Primaria, 8 tienen Básica Secundaria y 1 tiene nivel de Educación media, el Colegio Compartir, de este total siete(7) de ellos tienen reconocimiento oficial de estudio, es decir, que poseen Licencia de funcionamiento.

A pesar de la existencia de numerosas instituciones privadas y de la entidad oficial, en la comuna 21 hace falta la presencia del Estado con centros educativos de todos los niveles sobretodo de la Escuela Pública. Con el fin de ayudar a resolver el déficit educativo del sector, debido al progresivo y constante poblamiento, y que sean acordes a los ingresos de los habitantes del sector.

1.8 Salud:

En la comuna 21 funcionan tres puestos de salud que funcionan en espacios adecuados y son dependientes del Núcleo de Atención Primaria NAP 14 en Marroquín Cauquita: Puesto de salud en la Urbanización Compartir ubicado en la Calle 102F No. 20 - 106 que funciona en la casa modelo, Puesto de salud en Calimio Desepaz ubicado en la Calle 123 No. 26M - 01 en la sede del Colegio Santa Isabel de Hungría, Puesto de salud en la Urbanización Desepaz ubicado en la casa comunitaria de familia.

Tanto en la Urbanización Desepaz como en Píamos I se están construyendo el Centro de salud para la comuna 21 y un puesto de salud respectivamente. Al primero le falta dotación y al segundo los últimos arreglos para entregarlo a mediados de este año. Estos dos establecimientos junto con el ubicado en la Urbanización Desepaz constituyen tres (3) de los ocho (8) establecimientos proyectados para el sector.

En relación con EPS a la comuna han ingresado COOPSACOC, COMFANDI, CALISALUD, UNIMEC, COOMEVA, CONFENALCO y CONCAJA con un número importante de afiliados.

Tanto una enfermera como un médico prestan sus funciones constantes en cada uno de los tres puestos de salud, para un total de 6 funcionarios que atienden determinadas jornadas de trabajo. Así mismo en el puesto de salud de la Urbanización Desepaz se cuenta además con un cajero y una promotora de salud.

1.9 Espacios Recreativos:

En la actualidad la comuna 21 cuenta con dos unidades recreativas: un polideportivo ubicado en la Urbanización Desepez y otro en Calimio Desepez. Ubicándose el tercero de ellos que está planeado en la Ciudadela del Río.

Es importante destacar la labor que cumplen estos polideportivos que además de ser un espacio para la recreación para los sectores aledaños, son un centro de concentración de los diferentes grupos, personas de la comuna y comités que realizan actividades con la comunidad.

En los sectores correspondientes a las Urbanizaciones existen varias canchas de baloncesto, microfútbol y parques recreacionales. Pero, en todos estos sectores a pesar de lo planeado, no existe un espacio amplio para la práctica del fútbol, hecho que ha obligado a los líderes a buscar un terreno adecuado en el sector del cordón ecológico y a utilizar cualquier espacio, a veces no apropiado, para la práctica de este deporte. En cuanto a eventos deportivos se llevan a cabo torneos de fútbol y jornadas deportivas intercomunales que sirven para la integración de la comunidad. Mientras tanto, en los asentamientos de la comuna se encuentran espacios al aire libre que han sido adecuados para la práctica del fútbol, careciendo de espacios para la recreación y el deporte.

El cordón ecológico que bordea a la comuna 21 tiene como uso fundamental y único el recreativo, según el acuerdo 17 de 1997.

1.10 Vías:

La comuna 21 cuenta con una vía perimetral de acceso identificada como Calle 121 y/o Carrera 25, con 5.6 Kms. que se construyó con recursos de la sobretasa a la gasolina motor por parte de la Secretaria de Vivienda Social. Esta vía conecta los extremos norte y sur de la comuna, desde Talanga hasta Pízaños I. Las demás vías del esquema básico de la comuna, así como las vías vehiculares internas y peatonales, las pavimenta cada urbanizador en su predio. De las existentes hasta el momento las más transitadas están en proceso de deterioro, presentando huecos e inundaciones en época de lluvia. En cuanto a las calles de los asentamientos éstas se encuentran en mal estado, son destapadas y están sobre tierra que en invierno se convierte en barro.

La conexión entre la malla vial y la comuna 21 presenta problemas por el bajo nivel en el que esta se encuentra. En la actualidad la vía de acceso al sector por la Comuna 21, está muy deteriorada, además tiene varios sectores de calles sin pavimentar, lo que conlleva a demorar la llegada a la comuna; de igual manera la vía utilizada por la carrera octava, es una ruta por donde transitan muchos automóviles y vehículos pesados lo que convierte en una calle de acelerado deterioro.

1.11 Comuna 21 en cifras, aspectos generales y servicios públicos.

Variable	
Área bruta	483.33 Ha
Población	77.474 Hab
Densidad bruta	160.29
Viviendas	15495
Densidad Bruta	32.06Viv /Hab
Estrato Moda	1
Barrios	8
Urbanizaciones y sectores	6
Manzanas	450
Predios Construidos	12.286
Lotes	3.123
Salud	
Puestos de Salud	2
Juntas de Acción Comunal	8
Servicios Públicos	
Acueducto	
Suscriptores Acueducto	13.098
Residenciales	13.005
Comerciales - Industriales	71
Otros	22
Cobertura Acueducto	83.93 %
Alcantarillado	
Suscriptores Alcantarillado	-
Residenciales	12.159
Comerciales industriales	65
Otros	20
Cobertura Alcantarillado	78.74 %
Energía	
Suscriptores Energía	10.328
Residencial	10.260
Industrial comercial	67
Otros	1
Cobertura energía	66.22
Gas Natural	
Suscriptores Gas Natural	-
Residencial	-
Comercial Industrial	-
Cobertura Gas Natural	0.00

Líneas telefónicas	16.96 tel * 100 hab
Aseo	
Suscriptores de aseo	11.215
Residencial	11.097
Comercial - industrial	116
Otros	2
Cobertura aseo	71.62%
Construcción	
Licencias de construcción	7
Área aprobada a construir	11.335
Área a construir Vivienda	110.133

Fuente: Cali en Cifras 2.001

2. DIAGNÓSTICO DE LA PROBLEMÁTICA

La comuna No. 21 presenta un conjunto de problemas que están favoreciendo los conflictos de interacción entre los habitantes y su medio natural de desarrollo, afectando las posibilidades de convivencia armónica, lo cual, ha generado un proceso de estancamiento que esta impidiendo su desarrollo social, cultural, económico y ambiental con el consiguiente deterioro de la calidad de vida de los habitantes y el atraso del desarrollo social del ser humano.

Analizados los aspectos negativos más determinantes en la situación actual de la comuna, a través del ejercicio de participación comunitaria con representantes del Comité de Planificación de la Comuna, estos se agruparon en temas principales y estratégicos sobre los cuales deben focalizarse las acciones del próximo Plan Prospectivo de Desarrollo de la comuna 2004 – 2008, el cual deberá propender por la Garantía de los Derechos. Los temas identificados y acordados por consenso son los siguientes:

La definición de áreas temáticas

- 2.1. Educación
- 2.2 Salud
- 2.3 Recreación Y Deportes
- 2.4 Participación Comunitaria.
- 2.5 Convivencia Y Seguridad Ciudadana
- 2.6 Cultura
- 2.7 Medio Ambiente y Territorio
- 2.8 Políticas De Empleo.

2.1 Educación: Frente a este tema se evidencian deficiencias respecto a la cobertura educativa la cual se muestra insuficiente y deja por fuera del sistema a un alto numero de niños y jóvenes, aspecto reflejados tanto a la deficiencias e insuficiencia de las plantas físicas como del personal docente necesario para atender la demanda de la comuna. En términos de la oferta programática no existe un plan de educación formal que pueda atender los requerimientos de los pobladores tal que se puedan suplir las necesidades de formación acorde a las expectativas e intereses de los habitantes de la comuna, principalmente en áreas de formación técnica y tecnológica que aporte a la cualificación de la mano de obra.

Otro aspecto clave en el área educativa tiene que ver con la calidad de la educación frente a la cual es necesario implementar procesos de actualización pedagógica y contar con la dotación e infraestructura adecuada que responda a las necesidades y demandas de una optima educación.

2.2 Salud: El tema de la salud se ve afectado principalmente por una débil oferta programática principalmente en el área de la prevención y promoción de la salud en la cual se destaca prioridades frente a aspectos como la planificación familiar, educación sexual y reproductiva, prevención de la desnutrición, así como programa para la atención a grupos vulnerables (Adultos Mayores, discapacitados, desplazados). Se hace necesario también la inclusión de la comunidad frente al diseño de los diferentes programas de una manera activa en la Implementación de los mismos.

Otro aspecto a tratar tiene que ver con la cobertura de los servicios de salud, tema en el cual se debe priorizar la ampliación de cupos del SISBEN para los habitantes de la comuna. Así mismo la adecuación de la infraestructura física y dotación adecuada de los centros y puestos de salud se hacen imprescindibles para el mejoramiento del servicio al igual que el contar con el personal necesario.

Otro de los aspectos que preocupa tiene que ver con el manejo del saneamiento ambiental que requiere con urgencia la aplicación de normas de regulación por parte de la administración y la misma comunidad, al igual que campañas educativas y programas de formación frente al manejo de basuras y lotes (Escombreras), a través de la erradicación de estos y la implementación de un programa de saneamiento ambiental.

2.3 Recreación y Deporte: Se evidencia deficiencia en la oferta de programas y actividades que motiven la practica del deporte y utilización del tiempo libre para los diferentes grupos poblacionales de la comuna. De igual forma se requiere de la construcción, adecuación y dotación de los escenarios deportivos para la practica de las diferentes modalidades deportivas para el beneficio de población infantil, joven y adultos mayores preferencialmente. Se hace igualmente necesario el compromiso de las urbanizadoras para que cumplan con la normatividad técnica en la construcción de escenarios deportivos.

El fortalecimiento y la conformación de escuelas de formación deportiva son un aspecto importante a implementar en la comuna como una estrategia que permite potenciar las habilidades de los habitantes de la comuna.

2.4 Participación Comunitaria: A pesar de existir espacios de participación en la comuna, no se cuenta con espacios comunes de trabajo que permitan articular el potencial existente y canalizar las iniciativas en pro del mejoramiento de las condiciones de vida en la comuna. La dirigencia comunitaria a pesar de contar con la experiencia, no cuenta con los elementos técnicos para desarrollar procesos de gestión efectivos y no cuentan con la asesoria necesaria para tal fin. En este mismo sentido se hace necesario contar con la con presencia mas decidida de los representantes de la administración municipal.

Por otra parte se hace necesaria la urgente adecuación tanto en su infraestructura física, como técnica y operativa del C.A.L.I. como instancia eje del desarrollo de la comuna.

2.5 Convivencia y Seguridad Ciudadana: En la medida en que se presentan problemas que están afectando las posibilidades de convivencia armónica, entre los habitantes de la comuna, se hace necesaria la Implementación y promoción de programas que velen por la convivencia y el reestablecimiento de relaciones y la confianza mutua entre los pobladores. Para tal fin se puede hacer uso de herramientas tales como los Mecanismos alternativos de solución de conflictos, las actividades lúdicas, la implementación y fortalecimiento de redes del buen trato entre otras. Se hace un énfasis específico frente al trabajo con jóvenes en procesos de resocialización.

2.6 Cultura: La comuna carece de una infraestructura adecuada para el desarrollo de actividades y programación cultural, puesto que los escenarios existentes se encuentra en mal estado, aspecto que no favorece el desarrollo de actividades culturales que integren a la comunidad en torno al rescate de su propia identidad cultural.

En esta mismo orden de ideas, la comuna carece de programas formativos a nivel artístico cultural y de espacios no solo físicos sino organizativos que aporten al desarrollo cultural de la comuna, como escuelas de formación artística, grupos culturales entre otros.

2.7 Medio Ambiente y Territorio: En este tema requiere de espacial atención el tema de los asentamientos subnormales, problemática que demanda de respuestas inmediatas dadas las precarias condiciones de vida de las familias que allí habitan, lo cual amerita la intervención de la administración municipal en coordinación con la misma comunidad y para responder de forma inmediata a dichas solicitudes a través de planes de legalización de predios y entrega de subsidios. Estos planes requieren de un previo estudio y diagnóstico de la situación real en la comuna.

En otros tópicos de este eje se hace necesaria la adecuación de la malla vial de la comuna en lo que tiene que ver con la construcción y mantenimiento de vías principales y secundarias, la construcción de puentes peatonales en zonas de alto riesgo, así como la Implementación del plan de señalización y semaforización, así como paraderos peatonales, acciones que deben ser acompañadas de la Implementación de procesos educativos con habitantes del sector, hacen parte de los requerimientos priorizados en el plan y que buscan aportar al mejoramiento de la infraestructura urbanística del sector. Se destaca especialmente la solicitud de dotar a la comuna de un coliseo múltiple.

Así mismo se destaca como una prioridad propuestas e iniciativas que propendan por la recuperación del espacio público, que ha sido tomado por comerciantes informales y ventas ambulantes, lo cual amerita acciones por parte de los entes reguladores y el acatamiento de las normas por parte de los ciudadanos que hacen uso de el.

El inadecuado uso de las zonas verdes es otro de los temas que preocupa en la medida en que al reglamentación existente no se respetada por el ciudadano común y mucho menos por las urbanizadoras que no respetan los terrenos con esta destinación; se requiere de apoyar procesos educativos y de sensibilización con la comunidad y promover acciones que propendan por la recuperación del cordón Ecológico de la comuna.

2.8 Políticas de Empleo: Acorde alas condiciones actuales por las que atraviesa la ciudad y en general el país, la situación en materia de emplee en la comuna 21 es muy compleja y requiere de la alianza inmediata de diversos sectores (privado, publico y comunidad), par ala concertación de estrategias par afrontar esta problemática, a través del apoyo a la pequeña y mediana empresa, empresas familiares y de mujeres cabeza de hogar. La comuna carece de una oferta en formación técnica y preparación para el trabajo, así como el apoyo a estudios de mercado que dinamicen la comercialización de productos.

Se necesitan políticas claras que fomenten oportunidades laborales para población vulnerable (Discapacitados, Adultos Mayores) así como para la población joven.

3. MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004- 2008 DE LA COMUNA 21

Tema : Educación

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fortalecer la oferta y calidad de los servicios educativos de las instituciones públicas en la comuna 21	La población tiene acceso a la educación técnica tecnológica	<ul style="list-style-type: none"> Realizar campañas sobre importancia de la educación. Gestionar ante el Sena y universidad obrera la capacitación técnica Identificar las áreas de capacitación prioritarias para la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> Diseñar programas de capacitación y actualización para mano de obra empírica en áreas competitivas. Gestionar ante el SENA y Universidad Obrera programas de capacitación técnica. Diseñar programas técnicos y tecnológicos con recursos humanos y materiales. Crear centros de capacitación apoyados por las Universidades.
	Se ha mejorado la calidad de la Educación en la Comuna.	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer el compromiso de la comunidad educativa en los procesos educativos Identificar las necesidades de los planteles educativos y gestionar su adecuación y dotación Gestionar la realización de estudios para mejorar la calidad de la educación Apoyar la gestión de las instituciones educativas en aspectos de dotación y adecuación de espacios. Participación en la reformulación de los PEI 	<ul style="list-style-type: none"> Permitir la participación comunitaria en la redacción de los PEI. Equipar los planteles educativos. Nombrar docentes calificados. Diseñar programas de capacitación a los docentes. Implementar los gobiernos escolares en todos los centros educativos de la comuna. Ampliar el pensum académico Fortalecer las escuelas de padres. Lograr el apoyo de las universidades para el mejoramiento de la calidad de la educación.
	Un alto porcentaje de la población de la comuna en edad escolar tiene acceso a la educación.	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar la adecuación e implementación de las instituciones públicas educativas. Gestionar la asignación de docentes necesarios para garantizar cobertura educativa. Articulación de comunidad con centros educativos y concertar propuesta para incluir una tercera jornada en los planteles educativos. 	<ul style="list-style-type: none"> Adecuar e implementar instituciones públicas educativas. Nombrar a los docentes que se requieran para según las necesidades de la comunidad, brindar la atención requerida. Ampliar la planta física de los planteles.

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fortalecer la oferta y calidad de los servicios educativos de las instituciones públicas en la comuna 21	Aumento de programas de educación dirigida a la población por fuera del sistema educativo formal.	<ul style="list-style-type: none"> • Censar a la población para evaluar las expectativas frente a la educación no formal. • Gestionar ante las universidades el recurso humano para las capacitaciones en educación no formal 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar talleres de capacitación en educación no formal. • Gestionar ante las ONG.s internacionales recursos para la educación no formal. • Implementar programas educativos de acuerdo a las necesidades de la población. • Mejorar la mano de obra no calificada mediante la educación no formal.

Tema : Salud

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Garantizar la prestación de servicios integrales de salud a toda la población de la comuna 21	Los habitantes de la comuna 21, cuentan con una buena oferta de programas de atención en salud.	<ul style="list-style-type: none"> Organizar a los sectores vulnerables para que participen de la ligas de usuarios de los programas de salud. Realizar censo de los niños desnutridos en la comuna. Sensibilizar a la comunidad a participar en talleres en educación sexual y reproductiva. Vincular a las escuelas de padres a los programas de salud sexual y reproductiva. Realizar jornadas informativas sobre planificación familiar. Participar en el diseño y ejecución de programas en atención y prevención de enfermedades, conjuntamente con la comunidad y entidades competentes. Fomentar la participación de la comunidad, la creación de ligas de usuarios y las voluntarias. 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar programas de prevención y atención a la desnutrición infantil. Establecer horarios especiales para atención a los sectores vulnerables. Hacer un programa para atender a todos los discapacitados de la comuna. Realizar jornadas de atención a los grupos de tercera edad. Realizar jornadas de vacunación masiva. Implementar programas de salud sexual y reproductiva en todos los planteles educativos. Implementar programas de planificación gratuitos e intervenciones quirúrgicas definitivas. Establecer alianzas entre el sector público y ONGs para desarrollar programas de salud sexual y reproductiva, para población no escolarizada. Implementar un programa integral para la atención y prevención de enfermedades, concertado con la comunidad.
	Toda la población tiene cobertura en programas de salud.	<ul style="list-style-type: none"> Solicitar la ampliación del centro de Salud de Desepaz, para atención del nivel II y urgencias. 	<ul style="list-style-type: none"> Independizar la comuna 21 de la comuna 14 en el sector salud. Construir un nuevo centro hospitalario, dotado adecuadamente. Nombrar recurso humano en el centro y puesto de salud. Ampliar a 24 horas el horario de atención de los centros de salud. Ampliar la cobertura del Sisben en la comuna.
	La comunidad se encuentra comprometida con la implementación de acciones y campañas para mejorar el nivel de saneamiento ambiental de la comuna	<ul style="list-style-type: none"> Realizar campañas educativas para sensibilizar y comprometer a la comunidad con el saneamiento ambiental y posibilitar un adecuado manejo de basuras y lotes. Realizar campañas de reciclaje, manejo de residuos sólidos y construcción de un centro de acopio comunitario. Realizar jornadas de reciclaje por parte de los grupos juveniles. 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar campañas de fumigación, Erradicar botaderos de basura y escombros. Mantenimiento permanente de todos los sumideros de aguas lluvias y el canal de aguas negras. Diseñar y ejecutar programas en saneamiento ambiental.

Tema : Recreación y Deporte

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Fortalecer la oferta de programas deportivos y culturales, en los escenarios renovados para ello	La comunidad cuenta con una amplia oferta de programas y eventos deportivos y recreativos de buena calidad que fomentan el uso adecuado y productivo del tiempo libre	<ul style="list-style-type: none"> • Crear y fomentar festivales con niños, jóvenes y adultos mayores desescolarizados. • Organizar vacaciones recreativas para estudiantes. • Fomentar la participación de la comunidad en los eventos deportivos y culturales que se realicen en la comuna. • Realizar convenios con colegios y la comunidad para implementar programas para el manejo del tiempo libre. 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar y programar ciclo vías en la comuna. • Implementar eventos recreativos para toda la familia (Programa viva el parque en familia) • Organizar actividades deportivas y recreativas en el parque de la 26B. • Apoyo para la continuidad de las olimpiadas deportivas y recreativas. • Diseñar programas y actividades para el buen uso del tiempo libre. • Apoyar las actividades lúdicas y recreativas de grupos de tercera edad y a la población infantil.
	Existen suficientes y adecuados escenarios para la práctica deportiva y recreativa de la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar mingas y convites para el mantenimiento de los escenarios deportivos y recreativos • Solicitar a las urbanizadoras de la comuna cumplir las normas estipuladas para la construcción de escenarios deportivos. • Realizar campañas para promover el buen uso de los parques y escenarios deportivos por parte de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Construir canchas para practicar deportes como básquetbol, patinaje y béisbol. • Apropiar partidas presupuestales necesarias para la construcción y reparación de escenarios deportivos y recreativos.
	Se cuenta con suficientes escuelas de formación deportiva.	<ul style="list-style-type: none"> • Supervisar y conformar escuelas deportivas en la comuna. • Fortalecer las escuelas deportivas existentes en la comuna. • Tener debidamente legalizadas las escuelas de formación deportiva 	<ul style="list-style-type: none"> • Crear y organizar escuelas de formación deportiva en disciplinas como fútbol, baloncesto, patinaje, atletismo y boxeo. • Destinar recursos para los implementos deportivos necesarios en las escuelas de formación deportiva

Tema : Participación Comunitaria

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Fortalecer la participación, la gestión y el liderazgo de la comunidad en la comuna 21	El CALI cuenta con recursos y dotación suficiente, para ofrecer un adecuado servicio a la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Demandar y gestionar ante el municipio el fortalecimiento de los CALI. • Gestionar espacios al interior del CALI, para el trabajo de los grupos organizados de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nombrar el personal suficiente para la atención de los usuarios y dotar de insumos para el buen funcionamiento del CALI
	Se ha fortalecido el liderazgo, la participación y la gestión de la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la acción social para la recuperación de los espacios de participación social comunitarios existentes en la comuna • Demandar de las constructoras de la comuna, la entrega de los espacios físicos comunitarios. • Diseñar un plan de trabajo que permita dinamizar, guiar y articular los comités que conforman las JAC . • Fomentar espacios de encuentro comunitario. • Demandar de los funcionarios públicos mayor compromiso con la comunidad. • Articulación con la comunidad para discutir, diseñar, hacer seguimiento y evaluación a los proyectos y procesos comunitarios. • Identificar y priorizar necesidades de capacitación en gestión comunitaria y elaborar propuesta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la participación de los grupos comunitarios con apoyo logístico. • Exigir la entrega de espacios físicos para el funcionamiento de las JAC por parte de las Constructoras. • Capacitar a los jóvenes a través de la potenciación de sus habilidades. • Capacitar para la participación comunitaria a los líderes. • Generar medios de comunicación y difusión de los programas comunitarios. • Brindar apoyo y asesoría a la JAC, JAL y organizaciones sociales de la comuna. • Informar debidamente de las actividades de la administración a la comuna.

Tema : Convivencia y Seguridad Ciudadana

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Garantizar la seguridad ciudadana y la convivencia pacífica para todos los habitantes de la comuna 21	Hay una reducción de las agresiones y delitos que atentan contra la seguridad ciudadana en la comuna 21.	<ul style="list-style-type: none"> • Articulación con la policía comunitaria, a fin de crear los comités de vigilancia. • Gestionar con ONG's internacionales, equipamiento de apoyo, logística y emergencia. • Solicitar ante las autoridades municipales dotación de equipo de comunicaciones para la comuna. 	<ul style="list-style-type: none"> • Educar a la comunidad y reforzar la seguridad ciudadana. • Fortalecer la seguridad policial y militar mediante patrullajes continuos. • Dotar de alarmas comunitarias en zonas de alto riesgo. • Dotar a la policía de recurso humano e implementos técnicos. • Dotar a la comuna de cámaras y videos, en los lugares más peligrosos.
	Se logra la convivencia armónica con tolerancia, respeto y resolución pacífica de conflictos.	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar espacios de comunicación, información y educación para la promoción de la convivencia. • Fomentar espacios de reflexión y acción social. • Socializar los avances y beneficios que se consiguen en convivencia a través del servicio de los jueces de paz y reconciliación. • Realizar actividades de reconocimiento entre vecinos para lograr niveles de solidaridad y confianza mutua. • Fomentar las redes del buen trato. • Fortalecer la sensibilidad respecto a los valores, derechos y deberes ciudadanos. • Generar la discusión de los derechos humanos, en varias instancias de la comuna. 	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la participación institucional y comunitaria en la red municipal del buen trato. • Implementar programas donde se brinde ayuda al drogadicto y al alcohólico. • Implementar programas para la promoción de la convivencia, trabajando desde lo lúdico y lo artístico. • Diseñar e implementar programas de resocialización a jóvenes en riesgo. • Implementar programas de convivencia y mecanismos alternativos para la solución de conflictos.

Tema : Cultura

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Fortalecer la identidad y la creación artística, en los escenarios propios de la comuna 21	Se mantienen en buen estado los escenarios culturales y se construirán nuevos escenarios	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar la recuperación de los escenarios artísticos existentes en la comuna. • Gestionar la recuperación del teatrino del barrio Desepaz. • Programar actividades artísticas en los diferentes espacios culturales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dotación de escenarios culturales de la comuna. • Traer diferentes escuelas o grupos culturales, que aporten beneficios a la población de la comuna. • Viabilizar al menos 5 escenarios para presentaciones culturales en la comuna.
	Toda la población tiene acceso a las diferentes bibliotecas sin ninguna restricción.	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilizar la población, para el buen uso de las bibliotecas. • Carnetizar a los usuarios de las bibliotecas. • Demandar de las instituciones educativas, la libre utilización de las bibliotecas estudiantiles públicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistematizar las consultas en las bibliotecas públicas, por parte de la Secretaría de Cultura. • Dotar de insumos e infraestructura, las bibliotecas de las instituciones educativas públicas y las bibliotecas comunitarias. • Instalar equipos en las bibliotecas para atender población discapacitada. • Realizar mensualmente exposiciones en las bibliotecas públicas. • Dotar de instrumentos la sala infantil de las bibliotecas comunitarias • Generar espacios de atención especial para los grupos de tercera edad.
	En la comunidad existe respeto y valoración de las diferentes expresiones o manifestaciones culturales de las diversas etnias o grupos.	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar el dialogo y la discusión a través de eventos culturales y artísticos en los cuales se integre la comunidad. • Generar foros de discusión comunitaria en las diferentes manifestaciones culturales existentes en la comuna. • Realizar programación con niños y niñas para visitar hitos históricos de la ciudad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Organizar eventos culturales y artísticos en la comuna para rescatar la identidad cultural.
	La comunidad cuenta con diversos programas de capacitación y producción de arte y cultura.	<ul style="list-style-type: none"> • Crear una red cultural, agrupando las diferentes expresiones culturales. • Generar espacios masivos para la programación artística. • Crear en cada barrio un sitio de encuentro y disfrute cultural. • Formar y conformar grupos artísticos y culturales en todos los barrios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar los programas culturales y folclóricos. • Crear programas de capacitación artística y cultural. • Dar mayor difusión a las manifestaciones artísticas. • Fortalecer y apoyar las escuelas culturales.

Tema : Medio Ambiente y Territorio

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Garantizar las condiciones físicas y sociales para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna 21	Todos los sectores subnormales de la comuna están debidamente legalizados y con servicios públicos.	<ul style="list-style-type: none"> Realizar estudios socio- económicos para conocer necesidades de reubicación de los sectores subnormales. Realizar censo sobre necesidades de subsidio de vivienda en Desepaz. Gestionar la legalización de sectores subnormales. Presentar postulaciones sobre subsidio de vivienda a Secretaría de Vivienda 	<ul style="list-style-type: none"> Dotar por parte de EMCALI, los servicios públicos a los sectores subnormales. Postular y entregar subsidios por parte de Secretaría de Vivienda a los habitantes de Desepaz. Realizar legalización barrios Villa Mercedes y Villa Luz, por parte de la Secretaría de Vivienda.
	Existe una buena señalización y cantidad suficiente de semáforos en las vías importantes de la comuna	<ul style="list-style-type: none"> Realizar estudio para conocer necesidades de semaforización y señalización de vías. Solicitar a la Secretaría de tránsito y transporte incluir partida presupuestal para la señalización y semaforización. Realizar campañas de sensibilización de los peatones y conductores por el respeto a las normas de tránsito. 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar mantenimiento a los semáforos de la comuna. Ejecutar partida presupuestal para señalización y semaforización.
	La comuna cuenta con suficiente infraestructura urbanística.	<ul style="list-style-type: none"> Solicitar presupuesto a la administración municipal para construir Coliseo Múltiple. Realizar estudio Técnico para conocer necesidades de puentes peatonales y paraderos en la comuna. Demandar la construcción de las vías de acceso de los sectores Villa Luz y Villa Mercedes. 	<ul style="list-style-type: none"> Comprar lote por la administración Municipal para construir Coliseo Múltiple. Construir Coliseo Múltiple por parte de la Administración Municipal. Construir puente y paraderos peatonales por parte de la administración municipal en zonas de alto riesgo vehicular. Mejorar la malla vial. Ampliar a doble calzada la vía Desepaz hasta la carrera 8va. Realizar estudio sobre necesidades de infraestructura urbanística de la comuna 21.
	Los Espacios públicos están totalmente recuperados y con el uso que les corresponde.	<ul style="list-style-type: none"> Sensibilizar a los invasores del espacio público para que cumplan con el reglamento de uso. Concertar con los comerciantes y vendedores estacionarios el buen uso del espacio público 	<ul style="list-style-type: none"> Recuperar los parqueaderos públicos que fueron asignados a los habitantes. Recuperar los espacios públicos para la convivencia y la participación.

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Garantizar las condiciones físicas y sociales para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna 21	Se ha logrado una debida utilización de las zonas verdes de la comuna y un mantenimiento que permite el disfrute de ellas por parte de la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Demandar de las constructoras respetar el porcentaje de terrenos en el barrio para uso zonas verdes. • Realizar campañas de sensibilización para mejorar el uso de las zonas verdes • Apropiación de las zonas verde por parte de la comunidad. • Realizar jornadas de siembra de árboles. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dotar y ornamentar las zonas verdes para uso comunitario. • Dotar de alumbrado las zonas verdes. • Entregar zona verde al Barrio Tercer Milenio. • Recuperación del cordón ecológico de la comuna.

Tema : Políticas de Empleo

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Acciones propias	Solicitudes a otros
Propiciar alianzas con sector privado para ofrecer oportunidades de nuevos empleos a todos los pobladores de la comuna 21	Hay nuevas ofertas de empleo para la población desempleada de la comuna	<ul style="list-style-type: none"> • Articulación con la comunidad, entidades especializadas y organizaciones comunitarias para discutir estrategias frente al acceso al empleo. • Solicitar apoyo técnico y financiero para la creación de microempresas por parte del gobierno municipal. • Censar la población de desempleados para concertar alianzas con empresas del sector. 	<ul style="list-style-type: none"> • Viabilizar la creación de empresas para madres cabezas de familia y discapacitados. • Implementar programas de capacitación técnica para jóvenes. • Establecer alianzas interinstitucionales para la creación de cooperativas y de microempresas, garantizando el mercadeo de lo producido. • Implementar programas para generar y fortalecer la mediana y pequeña microempresa. • Capacitar y crear empresas para los grupos de mujeres en la comuna. • Diseñar e implementar programas de economía solidaria en la comuna.

4. Plan para el cumplimiento de los Compromisos de Acción 2004 - 2008*

Comuna 21

Eje: Convivencia y Desarrollo Comunitario	
Idea de Proyecto:	Fortalecimiento de Iniciativas Comunitarias
Objetivo:	Fortalecer la participación, la gestión y el liderazgo de la comunidad en la comuna 21
Indicador:	La organización comunitaria de la comuna 21, ha realizado reuniones enfocadas en las necesidades más sentidas, para gestionar y ejecutar por lo menos 12 proyectos a favor de sus habitantes.
Resultado 1:	Hay nuevas ofertas de empleo para la población desempleada de la comuna
Indicador:	La comunidad cuenta con un índice real de desempleo al 2005 y en el año 2007 se crean cinco microempresas con el apoyo técnico y financiero de parte de entidades públicas.
Resultado 2:	Se ha fortalecido el liderazgo, la participación y la gestión de la comunidad.
Indicador:	Para el 2005, la comuna 21, a través de las organizaciones comunitarias y la participación de la comunidad misma ha gestionado con instituciones la recuperación de dos espacios públicos, para realizar actividades que permiten fomentar espacios de encuentro comunitario.
Resultado 3:	El CALI cuenta con recursos y dotación suficiente, para ofrecer un adecuado servicio a la comunidad.
Indicador:	Para el 2005, se ha fortalecido el CALI y tres grupos de trabajo gestionan procesos a favor de la comunidad.
Resultado 4:	Hay una reducción de las agresiones y delitos que atentan contra la seguridad ciudadana en la comuna 21.
Indicador:	A diciembre del 2005, se están llevado a cabo acciones de seguridad en la comuna, a través de los comités de vigilancia de cada barrio, con una mínima dotación para comunicaciones y trabajando con los estamentos de seguridad del estado.
Resultado 4:	Se logra la convivencia armónica con tolerancia, respeto y resolución pacífica de conflictos.
Indicador:	Para el 2007, existen por lo menos dos organizaciones comunitarias implementando acciones para la resolución pacífica de conflictos entre los habitantes del corregimiento.

Eje:		Cultura
Idea de Proyecto:	Acceso a Bienes y Servicios Culturales	
Objetivo:	Garantizar el acceso de la población caleña a bienes culturales	
Indicador:	Al 2008, el 80% de la población tiene acceso a las bibliotecas comunitarias, y se han implementado por lo menos dos proyectos para el fortalecimiento de las mismas.	
Resultado 1:	Toda la población tiene acceso a las diferentes bibliotecas sin ninguna restricción.	
Indicador:	Para el 2004, se cuenta con una estrategia entre el sector educativo y la comunidad para implementar acciones para el cuidado y aprovechamiento de las bibliotecas comunitarias	
Idea de Proyecto:	Producción de Bienes y Servicios Culturales	
Objetivo:	Generar condiciones para la producción de bienes y servicios culturales	
Indicador:	Para el año 2007, a través de la adecuación de los espacios culturales se ha logrado que por lo menos, el 80% de la población accede a la oferta cultural.	
Resultado 1:	Se mantienen en buen estado los escenarios culturales y se construirán nuevos escenarios	
Indicador:	Para el año 2005, se ha acondicionado por lo menos un espacio para eventos culturales y para el 2006, se ha gestionado la recuperación y dotación del teatrino del barrio Desepaz y se encuentra el 90% de la obra terminada.	
Idea de Proyecto:	Promoción de la Educación Ciudadana	
Objetivo:	Incrementar los niveles de relacionamiento social	
Indicador:	Al 2007, Existe una oferta cultural integral que está siendo implementada en forma conjunta por organizaciones comunitarias y organismos competentes.	
Resultado 1:	En la comunidad existe respeto y valoración de las diferentes expresiones o manifestaciones culturales de las diversas etnias o grupos.	
Indicador:	Para el año 2006, los grupos organizados cuyo objetivo es rescatar y apoyar la expresión cultural, ha creado una red de apoyo que ha gestionado y ejecutado propuestas de intercambio zonal y municipal.	
Resultado 2:	La comunidad cuenta con diversos programas de capacitación y producción de arte y cultura.	
Indicador:	Al 2006, existen grupos artísticos en por lo menos el 70% de los barrios de la comuna realizando eventos artísticos y culturales	

Eje:		Educación
Idea de Proyecto:	Ampliación de la Cobertura Educativa	
Objetivo:	Garantizar el acceso o permanencia en el sistema educativo, de las personas en niveles preescolar, básica y media	
Indicador:	Al 2007, el 80% de la población de la comuna 21 accede a la oferta educativa de la comuna y profesores, estudiantes y personal administrativo se encuentran implementando acciones para la optimización de los recursos disponibles.	
Resultado 1:	La población tiene acceso a la educación técnica tecnológica	
Indicador:	Para el año 2006, los habitantes y organizaciones de la comuna 21, han gestionado acuerdos con el Sena y Universidad Obrera para recibir en el año 2007, capacitación técnica en las instalaciones educativas de la comuna, en los diferentes programas que apoyen y resuelvan las necesidades de oferta de trabajo.	
Resultado 2:	Un alto porcentaje de la población de la comuna en edad escolar tiene acceso a la educación.	
Indicador:	En el año 2007, los grupos organizados de la comuna 21, disfrutan de una tercera jornada en los planteles educativos con la asignación de maestros cualificados, dando una apertura de por lo menos el 20% más de cupos en educación.	
Resultado 3:	Aumento de programas de educación dirigida a la población por fuera del sistema educativo formal.	
Indicador:	Al 2006, en espacios destinados y recuperados del espacio público, se están desarrollando actividades de educación no formal	
Idea de Proyecto:	Mejoramiento de la Calidad de la Educación	
Objetivo:	Fortalecer la oferta y calidad de los servicios educativos de las instituciones públicas en la comuna 21	
Indicador:	En la comuna 21, para el año 2007, se han logrado acuerdos con instituciones universitarias para capacitación de profesores, se ha mejorado la infraestructura física y dotación educativa en un 30%, con relación a la que se tenía en el año 2004.	
Resultado 1:	Se ha mejorado la calidad de a Educación en la Comuna	
Indicador:	Para el año 2004, se cuenta con un plan de trabajo con participación comunitaria e instituciones educativas para implementar acciones para mejorar la calidad de la educación.	

Eje:		Infraestructura, Vivienda y Espacio Público
Idea de Proyecto:	Acceso a Vivienda y Servicios Públicos	
Objetivo:	Facilitar el acceso a la vivienda y servicios públicos	
Indicador:	A diciembre del 2007, el 30 % de las familias que ocupaban espacios de viviendas subnormales han accedido al disfrute de una vivienda y servicios públicos.	
Resultado 1:	Todos los sectores subnormales de la comuna están debidamente legalizados y con servicios públicos.	
Indicador:	Para el año 2006, la comuna 21, tiene un diagnóstico de los espacios de vivienda subnormal y ha gestionado la legalización del 20% de títulos de propiedad y tiene postuladas 30 familias para acceder al subsidio de vivienda.	
Idea de Proyecto:	Mejoramiento de la Infraestructura Vial	
Objetivo:	Mejorar seguridad y tiempos de desplazamiento	
Indicador:	Para el año 2007, se han realizado por lo menos el 60% de las demandas en infraestructura vial priorizadas por la comunidad	
Resultado 1:	La comuna cuenta con suficiente infraestructura urbanística.	
Indicador:	Para el 2005, se han realizado las gestiones necesarias para la construcción del Coliseo Múltiple y la adecuación de las vías de acceso de Villa Luz y Villa Mercedes	
Resultado 2:	Existe una buena señalización y cantidad suficiente de semáforos en las vías importantes de la comuna	
Indicador:	Para el año 2007, la señalización y semaforización de la comuna 21 cubre el 100% de las necesidades de las principales vías de acceso.	
Idea de Proyecto:	Mejoramiento del Espacio Público	
Objetivo:	Facilitar el acceso al uso y disfrute del espacio público	
Indicador:	Al 2007, por lo menos el 70 % de la población de la comuna 21 conoce y aplica la normatividad referente al espacio público.	
Resultado 1:	Se ha logrado una debida utilización de las zonas verdes de la comuna y un mantenimiento que permite el disfrute de ellas por parte de la comunidad.	
Indicador:	Para el año del 2006, la comunidad ha gestionado y recuperado al menos dos espacios públicos para zonas verdes y se realizan jornadas de cuidado y limpieza con jornadas recreativas y educativas mensualmente.	
Resultado 2:	Los Espacios públicos están totalmente recuperados y con el uso que les corresponde.	
Indicador:	La comuna 21 para el año 2006, con el apoyo de las instituciones correspondientes, ha recuperado el 30% del espacio público para los peatones y visitantes de la zona.	

Eje:	Recreación y Deporte
Idea de Proyecto:	Ampliación de la Cobertura de Servicios
Objetivo:	Fortalecer la oferta de programas deportivos y culturales, en los escenarios renovados para ello y promover el acceso de los diferentes grupos poblacionales.
Indicador:	Para el año 2007, Por lo menos el 80 % de la población conoce y accede a la oferta deportiva implementada con participación de organizaciones comunitarias de todos los barrios de la comuna
Resultado 1:	La comunidad cuenta con una amplia oferta de programas y eventos deportivos y recreativos de buena calidad que fomentan el uso adecuado y productivo del tiempo libre
Indicador:	Al 2004, se ha diseñado un plan de trabajo con viabilidad técnica y financiera para la implementación de actividades para el uso adecuado del tiempo libre y vacaciones recreativas en todos los barrios de la comuna
Resultado 2:	Se cuenta con suficientes escuelas de formación deportiva.
Indicador:	Al 2006, las escuelas de formación deportiva de la comuna 21 están fortalecidas y debidamente legalizadas
Idea de Proyecto:	Mejoramiento de la Infraestructura y Dotación Deportiva
Objetivo:	Mejorar la infraestructura y dotación de escenarios Deportivos
Indicador:	En el año 2008, la comuna 21, ha mejorado la infraestructura de los escenarios deportivos y cuenta con por lo menos dos nuevos espacios para la práctica deportiva
Resultado 1:	Existen suficientes y adecuados escenarios para la práctica deportiva y recreativa de la comunidad.
Indicador:	Para el año 2006, se han gestionado fondos para la manutención y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos y se han realizado campañas educativas frente al manejo de parques y escenarios deportivos donde la comunidad implementa acciones para su mantenimiento.

Eje:		Salud
Idea de Proyecto:	Acceso de la Población a Servicios de Salud de Calidad	
Objetivo:	Garantizar la prestación de servicios integrales de salud a toda la población de la comuna 21	
Indicador:	En la comuna 21 , a diciembre del 2007 se estan ejecutando con participación comunitaria y entidades de salud programas de promoción y prevención en salud con una cobertura del 70% de la población y se han afiliado el 20% de las familias estrato uno y dos, que no tenían afiliación a ningún Régimen Nacional de Salud	
Resultado 1:	Toda la población tiene cobertura en programas de salud.	
Indicador:	Al 2005, se han hecho las gestiones pertinentes para ampliar el Centro de Salud de Desepaz para atención del nivel II y urgencias.	
Resultado 2:	La comunidad se encuentra comprometida con la implementación de acciones y campañas para mejorar el nivel de saneamiento ambiental de la comuna	
Indicador:	En la comuna 21, la comunidad participa activamente con entidades competentes en la implementación de acciones para el saneamiento ambiental de la comuna, y al 2007 por lo menos el 70% de la población conoce y aplica esta normatividad.	
Resultado 3:	Los habitantes de la comuna 21, cuentan con una buena oferta de programas de atención en salud.	
Indicador:	Para el 2004, se ha diseñado un plan de trabajo con participación comunitaria e insituciones de salud para implementar propuestas en prevención y promoción de la salud priorizadas por la comunidad y este plan tiene viabilidad técnica y financiera.	

5. Proyección presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM 2004 - 2008**

Comuna 21

	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008	Proyección Presupuestal Total 5 años
Proyección presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM	469,631,329	480,233,234	518,651,893	560,144,044	604,955,568	2,633,616,068

**Las proyecciones propuestas se realizaron teniendo en cuenta lo establecido en el Art. 247 del Decreto Extraordinario 0203 de 2001, conservándose la proporción equivalente al doce % (12%) del presupuesto utilizado como base de cálculo. Lo anterior no impide que en el momento de formular los Planes Operativos Anuales correspondientes, se pueda adicionar o reducir, de acuerdo a las condiciones y/o ajuste de las cifras que se utilizan para el cálculo de la proyección.