

**MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACION**

**PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO
COMUNA 15
PERIODO 2004 – 2008**

**CENTRO DE ADMINISTRACIÓN LOCAL INTEGRADA
COMUNA 15**

RESOLUCIÓN C.A.L.I. 03 DE JUNIO 27 DE 2003

CONTENIDO

Presentación

Participantes

1. CARACTERIZACIÓN DE LA ZONA.	6
1.1 Historia De La Comuna 15	6
1.1.1 Historia Del Barrio Ciudad Córdoba	7
1.1.2 Historia del Barrio el Vallado	8
1.1.3 Historia del Barrio Mojica II	9
1.1.4 Historia del Barrio El triangulo	10
1.1.5 Historia del Barrio Tayrona	11
1.1.6 Historia del Barrio Mojica	11
1.1.7 Historia del Barrio El Retiro	13
1.1.7.1 Origen de las migraciones	14
1.1.8 Historia del Barrio Comuneros 1	15
1.2. Perfil Físico y Socioeconómico.	16
1.2.1 Localización	17
1.2.2 Limites	17
1.2.3 Conformación y usos del suelo	17
1.2.4 Equipamiento de servicios sociales	18
1.2.4.1 Salud	18
1.2.4.2 Educación	19
1.2.5 Organizaciones sociales	20
1.2.6 Seguridad	20
1.2.7 Recreación y deporte	21
1.2.8 Vías	21
1.2.9 Población	22
1.2.10 Estratificación	22
1.2.11 Conformación de la comuna	23
1.2.13 Empleo	24
1.2.14 Espacios público	24
1.2.15 Vivienda	25
1.2.16 Servicios públicos	25
1.2.16.1 Energía	25
1.2.16.2 Gas natural	26
1.2.16.3 Líneas telefónicas	26
1.2.16.4 Aseo	26
1.2.16.5 Acueducto	26

1.2.16.6 Alcantarillado	26
1.2.16.7 Basuras	27
2. DIAGNOSTICO DE LA PROBLEMÁTICA	28
2.1 Educación y cultura	28
2.2 Deporte y recreación	29
2.3 Desarrollo Humano y Comunitario	29
2.4 Atención integral a niños, jóvenes, adulto mayor y discapacitado.	30
2.5 Medio Ambiente y Salud	30
3. MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 15	33
4. PLAN PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 15	
5. PROYECCIONES DEL SITUADO FISCAL TERRITORIAL 2004 – 2008 DE LA COMUNA 15	

PRESENTACIÓN

El presente documento contiene el Plan de Desarrollo de la comuna 15 para el período 2004-2008, formulado de una manera participativa en el primer semestre del año 2003.

El Plan fue formulado por el Comité de Planificación de la comuna 15, consultado en un evento comunitario por organizaciones sociales presentes en el territorio y avalado por las instancias formalmente constituidas.

Este esfuerzo se desarrolla en el marco de profundizar la democracia local, dinamizando las instancias de participación del Sistema Municipal de Planificación.

Participantes

Por las Juntas de Acción Comunal

Mario García	JAC Ciudad Córdoba
Gina Lorena Rodríguez	JAC Ciudad Córdoba
Betty Ospina	JAC Laureano Gómez
Yolanda Guevara	JAC Ciudad Córdoba

Por la Junta Administradora Local

Ofelia Sánchez	JAL Comuneros I
----------------	-----------------

Por el Consejo de Planeación Territorial

Ana Lucía Coronado	Consejo Territorial
--------------------	---------------------

Por la comunidad y organizaciones

Luis Alfonso Martínez	EAT
Aurelia Carvajal	Asociación Herencia Africana
Luis Delio Ramírez	Polco
Jorge Quintero	Polco
María Yenifer Hennington	Afromojica
Adiela Ríos	GAGEL
Orlando Quiñonez	Afroamérica
Miguel David García	

C.A.L.I. 15

Claudia Marcela Salgado	Directora Operativa
-------------------------	---------------------

1.CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA.

1.1 Historia De La Comuna 15

El Distrito de Aguablanca fue fundado en 1972 con barrios que en su mayoría se conformaron principalmente por procesos de invasión y de urbanizaciones ilegales, con población de escasos recursos económicos, provenientes de otros sitios de la ciudad, desplazados del campo o de la costa pacífica, después del terremoto de 1979. La Comuna 15 es una de las 3 comunas que conforman el Distrito de Aguablanca (comunas 13, 14 y 15).

Se cuenta que las primeras familias que llegaron a esta zona, se asentaron en el sector de El Triángulo, luego en 1.980 apareció El Retiro y un año después, Comuneros I y IV. Las comunas fueron creadas en 1.988, en el primer gobierno popular del Municipio de Santiago de Cali, presidido por el alcalde doctor Carlos Holmes Trujillo García. En ese entonces, ya existían los barrios El Triángulo, Pilar Tayrona, El Retiro, Comuneros I y IV, El Vallado, Ciudad Córdoba 1era. y 2da. etapa o “casas rosadas”. Después de creada la Comuna 15, surgieron otros barrios como Mojica I, II y II VISAA, el barrio Ciudad Córdoba siguió creciendo con las etapas III, III A, IV y V y El Vallado II.

La primera etapa de Ciudad Córdoba nace en 1.982, al lado del Caño de la C.V.C. y de la Calle 48, donde estaba ubicada la invasión Cinta Larga, al lado de Mariano Ramos, Antonio Nariño y la Unión, en donde el Instituto de Vivienda – Invicali, en el año de 1.978 les hace entrega a los invasores.

La Comuna inicia su conformación con el primer barrio denominado El Retiro, donde se ubicaron asentamientos procedentes de Nariño, la Costa Pacífica y Chocó, después del terremoto, constituyéndose como uno de los más antiguos.

Después de Comuneros I, entregado el 30 de noviembre de 1.980, por la Asociación de Adjudicatarios del Valle, viene la IV etapa denominada posteriormente Laureano Gómez, en el año de 1.982. Finalmente nace Mojica, con su primera etapa y luego sus otras dos etapas entre 1.992 y 1.994.

Al inicio se sufrió inhumanamente, las gentes mas afectadas fueron las del barrio El Retiro, porque los terrenos entregados eran lagunas, cuando llovía era el primero en inundarse, donde les tocó prácticamente hacer el relleno de todo el barrio. Se alumbraban con vela, en el primer año no había alcantarillado, eran solamente letrinas y sanitarios que se colocaron en el canal de la calle 48. Para coger la luz era de El Vergel o de Antonio Nariño y el acueducto se cogía de las mismas partes, por medio de mangueritas, donde muchas veces no llegaba ni una sola gota de agua. En Comuneros I, se carecía de los servicios, el agua se traía del barrio San Pedro, había letrinas y aljibes.

En materia de transporte, no eran sino dos las empresas que prestaban el servicio (Azul Crema y Alfonso López), en muchas ocasiones el transporte quedaba suspendido por el mal estado de las vías cuando llovía. En materia de salud, el Puesto de Salud más cercano era el de Antonio Nariño y el Hospital Carlos Carmona. La inseguridad era demasiada, la inspección más cercana era la de Mariano ramos y los carabineros de la Unión. Se carecía de toda clase de servicios de la Administración hacia la comunidad.

1.1.1 Historia del barrio Ciudad Córdoba

El barrio Ciudad Córdoba fue construido inicialmente por la firma “Coprecali” y posteriormente por la Constructora Limonar, bajo la dirección del ingeniero Alfonso Córdoba Chávez, cuyo padre era el propietario, donde se construye el barrio, cuyos inicios se dan en el año de 1.982. Se comienza con la construcción de la primera etapa desde la carrera 49 con calle 50 y con la del polideportivo hasta la carrera 47; posteriormente en 1.984 se dio inicio a la construcción de la segunda etapa o casas rosadas, a la vez se obtuvo la zona de recreación, la cual constaba de una cancha de microfútbol en tierra y juegos infantiles. Se destacaban estos sectores porque cada una de sus cuadras tenía su vigilancia.

En ese entonces, Ciudad Córdoba tenía una sola entrada por la carrera 50, en la cual había un reten en guadua, a la vez separada del barrio Mariano Ramos por un muro de ladrillo, después de aproximadamente tres años este muro fue derribado por el barrio; los buses no ingresaban, los jeeps y carros particulares eran los únicos que prestaban el servicio de transporte. Posteriormente se da la construcción de la tercera etapa, la cual finalizaba en la carrera 46, donde hoy esta el cubo rojo, después estos sectores se unificaron, quedando únicamente la primera etapa, en ese tiempo empezaron a ingresar dos rutas de buses (Gris Roja y Verde San Fernando), igualmente empieza a entrar el carro de la basura. Luego se inicia la construcción de la cuarta etapa, el polideportivo dos hasta donde hoy se encuentra la Constructora Limonar, posteriormente fue urbanizada la quinta etapa con su polideportivo tres.

Luego fueron loteados unos terrenos por la carrera 42 A con calle 51, con su respectivo, acueducto, alcantarillado, energía y pavimentación, fueron construidas casas de la carrera 50 a la carrera 46 entre calles 51 y 54.

Posteriormente fueron loteados los terrenos del sector IB, con vías pavimentadas, acueducto alcantarillado y energía, luego se dio a la construcción de la etapa II B, en el sector comprendido entre las carreras 46 a 42 A, calle 51 a 54.

Ciudad Córdoba es uno de los barrios con mayores zonas verdes, hoy cuenta con colegios, centros educativos, escuelas deportivas, hogares de Bienestar Familiar, grupos de la Tercera Edad, de teatro, etc., antena parabólica comunal, la iglesia

católica ubicada en la esquina de la carrera 42 B con calle 51 y también varios salones para recicladores, lugar conocido como la cooperativa “Nuevas Luces”, situado en la Ciudad Córdoba II (casas rosadas), donde se llevan a cabo diferentes programas de capacitación y se atiende en guardería a los hijos de los recicladores.

Después de siete años de fundado el barrio se instalan los primeros teléfonos públicos, hoy se goza del servicio telefónico residencial en casi todas las casas; El caño de la calle 48 en un tramo de aproximadamente 360 metros fue entamborado en el año de 1.992.

Hoy se cuenta con nuevos medios de transporte como buses y colectivos en diferentes rutas.

Ciudad Córdoba I conforma su Junta de Acción Comunal en el año de 1.996, iniciando el liderazgo comunitario y con la ejecución de obras en procura del mejoramiento del polideportivo; en la actualidad el barrio cuenta con cinco Juntas de Acción Comunal constituidas y otras en proceso de organización.

1.1.2 Historia del Barrio El Vallado

Nace de un acuerdo institucional entre el Banco Central Hipotecario (Entidad Crediticia), la Universidad del Valle (Entidad encargada de la supervisión de las obras y asistencia social), INVICALI (Entidad encargada de la consecución de los lotes), EMCALI (Entidad encargada de los servicios públicos domiciliarios), SENA (Entidad encargada de la capacitación en autogestión y autoconstrucción), Fundación Carvajal (Expendio de materiales a bajo costo) y la Corporación para la Recreación Popular (Entidad encargada de las instalaciones deportivas).

No se exigió cuota inicial para las casas, pues era el proyecto bandera de la candidatura presidencial del doctor Belisario Betancourt C., que al ser presidente lo llevo a cabo.

Se funda el 7 de agosto de 1.984 y son beneficiarios de los créditos, personas naturales y trabajadoras, empezándose en ese entonces a poblar el barrio, cuyos primeros habitantes fueron los más cercanos a la calle 48. Los primeros habitantes fueron los cercanos a la calle 48 entre carreras 39E y 41B. Las primeras manzanas fueron construidas por autoconstrucción, pero al no dar buen resultado lo empezaron a hacer por autogestión, consiguiendo maestros de obra calificados y supervisados por los estudiantes de último semestre de arquitectura de la Universidad del Valle, quienes eran los que autorizaban los desembolsos.

En 1.987 se inicia la construcción de la escuela Enrique Olaya Herrera, en noviembre de 1.998 se inaugura la Unidad Recreativa El Vallado, construida por la empresa Colgate Palmolive, cedida posteriormente a la Corporación de la

Recreación Popular, la que ha sido vital para llevar a cabo procesos deportivos y sociales del barrio y la comuna. Con la ayuda de entidades internacionales se construyó la iglesia de San Ambrosio de Milán, con partidas municipales se construye la Sede Comunal, el Puesto de Policía (hoy subestación de policía), así como también el Puesto de Salud (hoy Centro de Salud). Igualmente se adelanta en el barrio, la construcción de la sede para el Centro de Administración Local Integrado C.A.L.I. 15, cuya iniciación se da en 1.997.

El Vallado es un barrio que ha progresado en muy poco tiempo debido a la gran cantidad de líderes que en él habitan, como también la capacidad asociativa, dándose agrupaciones que han marcado el rumbo del barrio, destacándose diferentes grupos de la tercera edad, grupos artísticos, asociaciones de padres de familia en los distintos centros educativos, etc. La pavimentación del barrio adelantada a través de los Comités de Auto pavimentación, esta adelantada en un 95%.

La 2da. etapa de El Vallado esta comprendida entre las calles 54 y 57 y carreras 38 y 41, las primeras familias pasaron muchas dificultades por la carencia de servicios públicos, muchas personas se pegaron de la energía de los postes, dos señores murieron electrocutados en el intento. Paralelo a la calle 57, se encontraba el antiguo cause del río Meléndez, tenía 15 metros de ancho por 3 de profundidad, el cual fue relleno.

El Vallado II cuenta con 4 parques pasivos, existe también un semiparque con una ceiba en la carrera 39C, el transporte lo cubren varias rutas de la Verde Bretaña.

1.1.3 Historia del Barrio Mojica II VISAA

El barrio Mojica II VISAA fue creado durante la administración del alcalde Doctor Germán Villegas Villegas en su periodo 1.990 – 1.992.

Hace parte de los terrenos de la antigua hacienda Mojica VISAA, y su nombre se debe al programa de Vivienda de Interés Social por Autoconstrucción Asociada, que consistía en una trabajo mancomunado, en el cual nos organizábamos por cuadrillas para adelantar los trabajos de agua, alcantarillado y la construcción de andenes.

Este programa de vivienda fue subsidiado por el INURBE a través de INVICALI y el convenio fue entregar lotes con servicios y calles pavimentadas.

Se encuentra situado dentro de la Comuna 15 al sur occidente de Cali, desde la calle 72 hasta la calle 82 entre carreras 28E2 y 28D4 hasta la carrera 28F y tiene como vecinos inmediatos a los barrios Comuneros II, Mojica I y Mojica II. Una vez entregados estos lotes el 26 de junio de 1.992, se reunieron varios vecinos y procedieron a conformar una pro-junta comunal.

Luego, en asamblea del 19 de Octubre de 1.992, realizada en el campamento, se eligió la primera junta de acción comunal, la cual fue presidida por un grupo de líderes entre quienes se destacan Carlos Vinasco, Abel Mina, etc.

Su territorio está habitado por subsidiados del INURBE, hay un sector en el cual están los reubicados de asentamientos subnormales, y hay otro sector que fue adjudicado exclusivamente para agentes de policía.

Contamos con servicios públicos: agua, luz y teléfonos, una cancha de fútbol y una amplia zona verde. Se encuentra pavimentado en un 80%.

1.1.4 Historia del Barrio El Triángulo

En 1.989 se comienza a conformar y los primeros habitantes eran los cuidanderos Gildardo Ordóñez y su familia que habitaba en la casa paterna del terreno donde se comenzó a construir el barrio.

Después vino el loteo de dicho terreno y se posesionaron las primeras familias que fueron Montoya, Osorio, Piedrahita y Miranda, se construyó el alcantarillado provisional, luego se trajo la maquinaria para abrir las vías de acceso. Como tuvimos que estar alumbrándonos con vela por más de cuatro meses, organizamos una pro-junta y conseguimos un transformador que nos prestó EMCALI y así fue que pudimos entrar la energía comprando nosotros el cable y la posteadura de madera para poder meter las redes provisionalmente en la misma forma como metimos el agua. Después buscamos la forma de meter el alumbrado oficial gracias a la gestión de varios miembros de la pro-junta, la cual más adelante se constituyó en Junta de Acción Comunal con personería jurídica No. 0002 con fecha 5 de enero de 1.994, presidida entonces por el señor Justiniano Miranda C.

Con la colaboración del concejal José Arlen Carvajal, se logró la construcción de andenes y al acueducto oficial se logra con la ayuda de Plan Padrinos, y Abispen nos ayudó con la Fundación Carvajal para que nos dieran créditos para las redes y Plan Padrinos nos ayudó con las acometidas y con contadores, con la colaboración y coordinación de los compañeros del barrio Pilar y Tayrona, poniendo nosotros la mano de obra.

El problema más grande que hemos tenido es con los que dicen llamarse dueños del terreno, que son los señores Herrera, asesorados por su abogado Diego Ivan Caicedo, que son los que siempre nos han dicho que nunca nos van a dar escrituras, y nunca las han podido dar porque ni con el Municipio ni con INVICALI ni con Valorización, han podido presentar una escritura correcta. Lo otro, es que con la Avenida Ciudad de Cali, se nos llevan casi todo el sector que con tanto esfuerzo hemos construido nuestras viviendas y por ultimo, lo que hemos podido conseguir son los teléfonos debiendo presentar para ello el plano

del barrio. En el año 1989 cuando se fundó el barrio éramos 30 habitantes. Nos hace falta parte del alcantarillado y la pavimentación.

1.1.5 Historia del Barrio Tayrona – Pilar II

Estos sectores tuvieron su inicio a partir de los años 80. Se inicio con tres familias que compraron los lotes a unos señores Herreras, quienes tenían una parcela fruto de herencia, que fue loteado para ser más fácil su venta. A partir de estas tres familias, llegaron otras que como amigos de los primeros, conformaron una comunidad de 92 personas en total. En el año de 1984, una cooperativa denominada COEMAL, empezó a vender otra parte del terreno aldeaño al Pilar, al cual se dio el nombre de Tayrona, adquirido por personas de escasos recursos provenientes de distintas partes del país, especialmente de la Costa Pacífica del Cauca y Nariño, para un total de 91 familias.

Estas comunidades empezaron a construir sus viviendas de acuerdo a sus capacidades económicas. La mayoría eran hechas en esterilla, techos de zinc y cartón. Para el suministro de agua, la gente construyó aljibes y para las necesidades fisiológicas construyeron letrinas. Al cabo del tiempo, los pozos se secaron y el agua llegó por los carretilleros que la vendían a \$ 20 el tarro de 5 galones. La energía se conectaba de un pequeño transformador que ya existía en el lugar, tomada con cuerdas de segunda que llegada a los hogares por postes de madera, formando una telaraña. Las vías de transporte eran muy precarias pues había que caminar hasta el control del Azul Crema que estaba en el barrio La Unión. Por las vías sólo entraban las volquetas y camperos. Con los años llegó hasta el Poblado I la empresa Villanueva Belén, pues la única vía de entrada y salida era la carretera a Navarro. Esta estaba rodeada de fincas ganaderas, cacaotales, millo y soya. Meses más tarde, llegó hasta nuestro sector un político y después de conversar con personas de la comunidad, se comprometió a regalar una manguera para un mejor suministro de agua, aunque la misma debía ser arreglada permanentemente pues por la presión se desconectaba. Con un fondo creado por la anterior cooperativa COEMAL y los usuarios, se logró comprar una tubería PVC mejorando así, casi en forma definitiva el servicio de agua. Por el crecimiento de la población, los servicios instalados fueron siendo insuficientes hasta llegar el momento que se abrieron huecos en la tierra, para obtener el liquido en la madrugada. En este mismo tiempo se dañó el pequeño contador de energía, teniendo que pedir otro de más capacidad, con el compromiso de mejorar el tendido secundario. Ante la gran cobertura de niños, y la necesidad de empleo de las madres jefes de hogar, llegaron al sector, unos hogares comunitarios creados por FE y ALEGRÍA, del barrio Bonilla Aragón, los cuales, al cabo de un año, pasaron el ICBF, creando así hogares para todo el Distrito de Aguablanca. Por medio de la cooperativa en 1989, ante la necesidad de dar estudio a los niños del barrio, por iniciativa de la comunidad, se logró la asignación de un lote para la autoconstrucción de una escuela, la cual por medio de actividades de un comité consiguió materiales, logrando en corto tiempo un salón de 6 x 6 y por

unanimidad, se le dio el nombre de Escuela Comunitaria Tayronitas. Asignado por medio del Programa Prezona, llegó un profesor de nombre Miguel Ángel Vargas, quien por su espíritu de colaboración se hizo acreedor del cariño de la comunidad. Después de un año, el salón de esterilla pasó a ser reemplazado por uno de ladrillo, con la colaboración de la comunidad y del Secretario de Educación de ese entonces. Cabe destacar el apoyo del Plan Internacional en la dotación del material didáctico. Con la ayuda del coordinador del ICBF se logró conseguir un terreno a un lado del antiguo mateguadual, aledaño a Mojica, para construir un comedor infantil, financiado por el Club 20-30 y entregado a la comunidad para su administración. Actualmente atiende a 200 niños con el aporte de ICBF. El rustico alcantarillado existente, con ayuda del Plan fue cambiado por uno más técnico.

Ya existiendo esta institución no gubernamental, se comenzó a afiliar niños, los cuales tendrían un padrino internacional, quien los ayudaría para implementos escolares. También donaron un equipo de perifoneo para mejorar la comunicación comunitaria.

La metodología del Plan Internacional cambia y se terminaron las ayudas escolares, comenzando capacitaciones comunitarias para aprender a hacer proyectos y manejar por sí solos, sus propios programas y trabajos.

De estas, salió mejoramiento de vivienda, baterías sanitarias, ayuda para escrituración de terrenos y para la reubicación de 17 familias al sector Mojica, las cuales se encontraron a las orillas del Canal Figueroa.

En el año 91, la pro-junta creada, realizó negociación con EMCALI para el tendido de redes primarias y secundarias del sector. En 1992, se dio la elección de la primera junta de acción comunal. Con este avance se mejoró más el barrio, aunque por no tener una jurisdicción definida, nunca recibió auxilios del municipio, pues no sabíamos a qué comuna pertenecíamos. Con el empuje de la comunidad, se creó el Comité del Plan de Desarrollo Pilares, quien por las capacitaciones recibidas, logró sacar adelante el propio Plan hasta el 2005, sacando prioridades para ir dando soluciones a las más relevantes necesidades.

Entre convenio JAC y Comité Plan de Desarrollo, se logró concertar con Acción Comunitaria, un plan para realizar el primer proyecto del plan que era el acueducto oficial, quien por intermedio de la Fundación Carvajal, obtuvo crédito para materiales y la mano de obra fue pagada por la comunidad. Esta obra se terminó en abril de 1993. teniendo la red matriz, se le pasó a Plan Internacional un proyecto para las acometidas domiciliarias para la cual Plan donó \$ 22.000.000. Terminado el proyecto y sobrando un remanente, se presentó un anteproyecto a Plan para la compra de un terreno para un C.D.C. haciéndose la escritura a nombre de la comunidad, para más seguridad. Las capacitaciones eran permanentes y acogidas por la comunidad. Luego del Plan de Desarrollo, sacamos un proyecto de teléfonos, sabiendo que con la construcción de la

Troncal, deberían dejar los ductos para las redes telefónicas y del proyecto a nivel oficial del Poblado 4, encontrando respuesta satisfactoria por parte de EMCALI.

En 1995 pasamos a Plan un proyecto de alcantarillado oficial, que era otra prioridad del barrio, dentro de Plan de Desarrollo, respondiendo afirmativamente. Con aportes de la comunidad y Plan Internacional, la obra termina a fines de 1996, donde se contó con autorización para pavimentación.

En los primeros meses del año de 1997 contamos ya con teléfonos instalados y comité Propavimentación. Por gestión de la anterior JAC, fuimos reconocidos como de la Comuna 15 por el Gobierno Municipal y trabajamos con dos delegados en el Plan de Acción, para el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali – Años 1.998 – 2.000.

1.1.6 Historia del Barrio El Mojica II

Era un llano y habían muchas lagunas, poquitas casas y no había agua, luz ni alcantarillado. El agua había que traerla de otros barrios. La gente estaba muy contenta porque INVICALI iba a entregar los lotes. Las incomodidades no importaban, lo que importaba era tener una casa propia y por medio de la misma comunidad ha adquirido un progreso rápido.

A medida que íbamos llegando nos uníamos más y así, fuimos construyendo el alcantarillado, también metimos la energía por cable y el agua por mangueras, se fueron formando comités de trabajo. Al principio la comunidad vivía muy contenta porque no había inseguridad, hasta que nos trasladaron a reubicados de distintos sectores. Para el transporte había que salir al principio a unas partes denominado la salida o Puente Mojica por lo cual no había calles de acceso, sin saber como atravesar las calles en épocas de invierno, ya que parecía el diluvio universal. La ultima vez, que las maquinas de obras publicas nos vinieron ayudar, terminaron siendo auxiliadas por la comunidad, ya que habían quedado estancadas en el lodazal o lagunas del barrio Mojica. En esos tiempos no hacían presencia las autoridades, por no haber vías de acceso.

1.1.7 Historia del Barrio El Retiro

Alrededor del año 1980, lo que hoy es el Retiro estaba conformado por unas amplias lagunas, sembradas de millo, soya y arroz, cerca de allí existía la invasión Cinta Larga, conformada por los barrios Mariano Ramos, Republica de Israel, Unión de Vivienda Popular, Charco Azul y Bella Vista; 140 familias se organizaron en éste sector, después de haber recibido los lotes por adjudicación de INVICALI, que a su vez los compró la Universidad del Valle.

Más adelante nuevas personas de Cinta Larga aspiraban por promesa de Inscredial, habitar el nuevo barrio, pero nunca llegaron los requisitos, ni tuvieron el

dinero necesario, de manera que quienes no se les adjudicaba lote, invadían zonas verdes, calles o cualquier espacio público.

Por éstas mismas fechas, en el sector de Bella vista, fueron invadidos unos terrenos de la señora “Mercedes Lloreda” quien puso el caso en manos de abogados y después de un gran conflicto y con mediación de INVICALI, se logró que el 15 de noviembre de 1980, éstas familias se ubicaran en lotes del Retiro que adquirieron por un valor de \$ 10.500 pagaderos en cuotas mensuales.

Respecto al nombre del barrio, inicialmente se quiso nombrar Omar Torrijos por algunos miembros de la comunidad, pero INVICALI, envió los documentos con el nombre de “Barrio El Retiro”.

1.1.7.1 ORIGEN DE LAS MIGRACIONES

Los habitantes del barrio el Retiro son esencialmente inmigrantes, tanto las primeras familias, como las que después han ido llenando el barrio; algunos vienen del Tumaco, del Choco, Buenaventura, unos huyendo de desastres naturales como los maremotos, otros en busca de unas mejores condiciones de vida.

Hoy las migraciones continúan llegando al barrio, la gente viene del campo, de la costa, del Cauca, de Medellín, hay una gran colonia “paisa” que ha invadido el barrio de misceláneas; pero el mayor grupo de migrantes lo constituyen las comunidades negras de la Costa Pacífica.

Buscando en bienestar del barrio y de acuerdo a las necesidades que se iban presentando se conformaban comités de trabajo comunitario. Dentro de las necesidades más apremiantes se identificó la escuela, constituyéndose con materiales de segunda, la cual no se pudo usar pues no tenía medios para ponerla en servicio. Fue el padre Alfredo Walker quien había intentado involucrarse con la comunidad para hacer trabajo pastoral que aportó catorce millones para la construcción, más adelante colaboraron algunos políticos en época de campaña. Cuando los políticos colaboraron, nombraron la escuela “Gilberto Alzate Avendaño, pero la comunidad le puso “Señor de los milagros”, en honor al padre, en el año 1982 el colegio comenzó a prestar servicios a la comunidad.

En síntesis el colegio se ha constituido en eje central para los habitantes de la comunidad, alrededor de él organizaron su vida, no solo mandan a sus hijos a estudiar allí, sino que el 70% de las madres trabajan allí y se benefician de la guardería, centro de salud, supermercado, etc.

Solo hasta 1.991 se construyó el alcantarillado, esto dio un aspecto más higiénico al barrio de la misma manera que el acueducto.

La mayoría de las familias son hogares descompuestos sobre todo por la ausencia del padre; son familias numerosas de 7 a 8 miembros y el 18% de la población son niños de edad escolar (6 a 14 años), mientras que solamente el 1.93% son ancianos.

El grupo familiar se ve afectado por la situación de pobreza ya que la mayoría de sus miembros incluidos hijos menores, deben trabajar para el sostenimiento de la familia.

Existe un alto índice de descomposición social, la mayoría de los adolescentes consumen droga, lo que conlleva al robo, delincuencia y otras formas de violencia.

Es muy común también encontrar casos de abandono del hogar especialmente por parte del padre, dejando hijos desprotegidos y a una madre sin trabajo generalmente sin conocer ningún oficio.

Los habitantes del El Retiro han conservado muchos rasgos de sus culturas originales, sobre todo muchas creencias, no tienen una fe específica, sino un cúmulo de creencias y fetiches. Los jóvenes acostumbran a hacerse extraños peinados en si afro, valiéndose de la maleabilidad del cabello “exculpen” calaveras, signos de peso, muñecos etc., de la misma manera las mujeres elaboran trenzas muy complicadas y dedican sus tardes a peinarse unas a otras. Los domingos en la tarde, muchos de los habitantes de El Retiro sacan su equipo de sonido y escuchan “salsa” a todo volumen.

Los adultos tienen mucha habilidad para los arrullos y los jóvenes demuestran haber heredado esta capacidad, ya que a través de rap, expresan situaciones de su realidad.

1.1.8 Historia del Barrio Comuneros I

Como gestores se reconocen a Carlos López, Campo Elías Abadía y Benjamín Ortega, quienes al no tener vivienda, se organizaron con otras personas que tenían la misma necesidad, para reunir la cantidad necesaria para comprar el terreno global y después lotearlo entre los ahorradores, la inscripción era de \$80 por persona.

Cuando hubo la cantidad suficiente para negociar el terreno, se compro la Hacienda Las Cucarachas, propiedad del señor Magano, de origen japonés, destinada a la siembra de soya y millo, por consiguiente los terrenos eran fangosos y llenos de lagunas; Así fue como nació la Asociación de Adjudicatarios del Valle, que después fue declarada Urbanizadora Pirata e intervenida por el ICT quien entrega escrituras.

El nombre del barrio nace de una idea del señor Campo Elías Abadía que dijo que

como el dinero se consiguió con el ahorro de la gente, era bueno ponerle el nombre de los Comuneros, para resaltar el trabajo comunitario de dicha labor, y al mismo tiempo hacerle un homenaje a la revolución comunera, pues esta forma de urbanizar era una verdadera revolución.

El barrio fue entregado el sábado 30 de noviembre de 1.980, a las 2 p.m., al inicio no tenía energía y agua, con la ayuda del entonces Gerente de las Empresas Municipales, señor Alfredo Domínguez Borrero, se consiguieron dichos servicios.

La primera ruta de buses fue de la empresa Alfonso López y la primera escuela fue la Bastilla.

Hoy contamos con todos los servicios públicos necesarios, las vías pavimentadas en un 90%, varias rutas de buses dentro y aledañas al barrio; tenemos el Instituto Técnico Industrial Carlos Holguín Mallarino, 2 escuelas públicas y varias privadas, una sede comunal, un puesto de salud.

1.2 PERFIL FÍSICO Y SOCIO ECONOMICO DE LA COMUNA 15:

1.2.1 Localización: La Comuna 15 ubicada al suroriente del municipio de Santiago de Cali, cuenta con un área bruta de 411.86 hectáreas constituye uno de los asentamientos mas recientes. Es uno de los sectores más densamente poblados de la ciudad, haciéndose más crítica su situación en algunos de los barrios que la conforman.

1.2.2 Limites: La comuna 15 limita Al norte con las Comuna 13 y 14. Al sur y oriente con el Corregimiento de Navarro y al occidente con las Comuna 13 y 16. Los barrios de la comuna han sido clasificados en los tres estratos más bajos: El estrato I, se ubica al norte y el centro, el estrato II en el centro y el estrato III al sur.

Las márgenes de la Comuna 15 son circundados por canales abiertos de aguas residuales (Canales calle 48 y C.V.C. oriental) que recogen los vertimientos de la ciudad deteriorando seriamente la calidad ambiental .

1.2.3 Conformación y Usos del suelo: La comuna 15 se encuentra localizada en la parte oriental de la ciudad, en el área plana del Valle Geográfico del Río Cauca, en la denominada zona de vida de bosque seco tropical. En esta área predominan cauces antiguos o abandonados de lechos de ríos o arroyos, los cuales forman tapones arcillosos creando lagunas semilunares acompañadas de depósitos aluviales. Sobre esta porción también se destacan depósitos de albardones naturales producidos durante inundaciones de periodos geológicos recientes.

EL estatuto de Usos de Suelos y Normas Urbanísticas, Acuerdo 30 del 21 de Diciembre de 1.993, define para la comuna 15 cuatro áreas de actividad principal:

- Áreas de actividad Residencial (De consolidación) R4: Comprende sectores residenciales suficientemente conformados y en proceso de consolidación, que presentan un estado de desarrollo incompleto.

Los usos de suelo permitidos en el área de actividad R4 son:

- Uso principal : vivienda
- Usos complementarios: Comercial, industrial servicios e instituciones.
- **Área de actividad R5 de vivienda de interés social:** Esta podría desarrollarse con los siguientes sistemas de urbanización:
 - Sistema de urbanización de lote individual.
 - Unidad básica.
 - Sistema de urbanización de conjuntos de vivienda en lotes individual.
 - Sistema de urbanización de conjunto individual.

Una buen aparte de la comuna 15 ha seguido el patrón de desarrollo urbanístico de las comunas 13 y 14 del DAB a partir de asentamientos subnormales, sin cumplir con los requisitos legales establecidos.

- **Corredores viales.**

Corredor urbano principal: Carrera 29 y carrera 28 D.

Corredor urbano secundario: calle 54, calle 55 y carrera 50.

Para cada uno de estos corredores viales, el estatuto de usos de suelos y normas urbanísticas define una tipología de uso del suelo de acuerdo a los impactos ambientales, urbanísticos y sociales que puedan generar.

- Áreas de actividad residencial (De vivienda de interés social)
- Los corredores viales.
- El cinturón ecológico
- **Cinturón ecológico:** El acuerdo 17 de 1993 definió como cinturón ecológico y área de parque y recreación, una franja de terreno entre el perímetro urbano y el perímetro suburbano del área de expansión, hacia el área rural del corregimiento de Navarro. Est área tien como uso fundamental y único el recreativo.

1.2.4 Equipamiento de Servicios Sociales.

1.2.4.1 Salud: Las enfermedades mas comunes que afectan a la población son las infecciones respiratorias agudas IRA, la diarrea, enfermedades Cardio – Cerebrovascular y las enfermedades de transmisión sexual. E un segundo nivel las causas de consulta mas frecuente son las enfermedades bacterianas y parasitarias, genradas por las precarias condiciones ambientales en algunos sectores de la comuna, la hipertensión y enfermedades del aparato urinario, en un menor grado aparecen las enfermedades dermatológicas y heridas. La primera causa de mortalidad en la población corresponde a homicidios y lesiones personales, que representan el 79% de la totalidad de las muertes ocurridas.

Homicidios comunes	132
Homicidios accidentes de transito	16
Suicidios	4
Muertes accidentales	1

Fuente Cali en cifras 2.002

Otro factor preocupante en el tema de la salud tiene que ver con el porcentaje de nacimientos, siendo la cifras mas altas las que se presentan entre mujeres entre los 15 – 19 años, siendo estas jóvenes casi adolescentes, aspecto que sumado a las difíciles condiciones socioeconómicas aumentan los círculos de pobreza en el sector

A nivel de servicios de salud la comuna 15 cuenta con una infraestructura definida:

Establecimientos que prestan el servicio en salud en la comuna 15		
Establecimiento	Barrio	Dirección
Centro de Salud:	El Vallado: Servicio de Atención las 24 horas ofrece durante el día consulta medica especializada, producto de proyectos del Plan de Desarrollo.	Cra 41 b Cll 51
Puesto de Salud	Ciudad Córdoba	Cra 48 A Cll 50
Puesto de Salud	El Retiro	Cll 51 Cra 38 A
Puesto de Salud	Comuneros	Cll 51, Cra 38 A
Puesto de Salud	Mojica	Cll 56 Cra 30 A

Cada puesto asistencial cuenta con consultorio odontológico. Se cuenta además con un Centro Hospital que aunque no tiene su sede en la comuna presta sus servicios a sus habitantes.

En términos generales los servicios de salud resultan insuficientes para atender la demanda de la población, los equipos y el personal de atención en salud son escasos.

1.2.4.2 Educación:

Existen diferentes tipos de instituciones oficiales, privadas y comunitarias. La infraestructura que presentan los planteles educativos, en especial aquellos que son de carácter privado, es deficiente. La planta física de la mayoría de estos centros no ha sido construida para tal fin y generalmente funcionan en casas unifamiliares que no tienen una adecuada distribución de espacios, iluminación ni ventilación. Estas edificaciones carecen de espacios recreativos indispensables. El mobiliario y dotación de los planteles es también deficiente.

La tasas de escolaridad son bajas siendo el caso mas grave a nivel de educación secundaria (grados 6 a 11), lo cual limita las oportunidades de forjar un proyecto de vida adecuado a cientos de jóvenes.

Respecto a las instituciones educativas de carácter comunitario se caracterizan por recibir apoyo de entidades internacionales, estas instituciones se han convertido en una excelente opción para los residentes de esta comuna como alternativa económica y de calidad.

Centros educativos			
Total Centros Docentes:		85 (Públicos y Privados)	
Preescolar:	6	Alumnos matriculados	3.187
4 Establecimientos			
Primaria:	7	Alumnos matriculados	13.995
3 Establecimientos			
Secundaria:	3	Alumnos matriculados	4.493
1 Establecimientos			
Media:	1	Alumnos matriculados	993
2 Establecimientos			

Centros Docentes Oficiales:

- Dámaso Zapata (Barrio Tayrona Pilar II)
- Miguel de Pombo (Barrio Mojica)
- Niño Jesús de Atocha (Barrio Mojica)
- Alfonso Bonilla Naar (Barrio Comuneros I)
- Fe y Alegría – La Presentación (Barrio Comuneros I)
- José Ramón Bejarano (Barrio Laureano Gómez)
- Enrique Olaya Herrera (Barrio El Vallado)

- Ciudad Córdoba (Barrio Ciudad Córdoba)
- Colegio Carlos Holguín Mallarino (Barrio Comuneros I – Calendario A)
- Colegio Técnico (Barrio Laureano Gómez - El Retiro – En Construcción)

La comuna 15 cuenta con 2 bibliotecas que favorecen el desarrollo de actividades educativas.

1.2.5 Organización comunitaria:

La comuna 15 cuenta con una Junta Administradora Local y 15 Juntas de Acción Comunal. Consolidando así una estructura que favorece el ejercicio de la participación ciudadana en torno a acciones que propendan por el desarrollo de la misma comuna.

1.2.6 Seguridad:

Las diferentes problemáticas como la violencia familiar y social, variables fuertemente asociadas a las condiciones de pobreza e inequidad reinantes en el sector, sumados a la escasa infraestructura de seguridad por parte del estado, hacen de esta una de las zonas más inseguras de la ciudad. La comuna 15 solo cuenta con una estación de policía ubicada en el Vallado.

Así mismo existen una serie de aspectos asociados a las condiciones de pobreza y falta de oportunidades que se viven el sector sumado a la influencia de procesos delincuenciales que se viven en toda la ciudad y el país, como generadores de focos de violencia acentuada representada en procesos delincuenciales organizativos formales e informales como las pandillas q azotan al sector y deterioran su imagen.

1.2.7 Recreación y Deporte:

La comuna 15 no cuenta con suficientes unidades recreativas por lo cual sus habitantes deben desplazarse a otros barrios y sectores de la ciudad en búsqueda de escenarios deportivos y recreativos mejor dotados y mantenidos.

Escenarios Deportivos y Recreativos	
Unidad Recreativa:	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1 (Privado – El Vallado / Corporación para la Recreación Popular)
Parques Ornamentales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El Vallado / Comuneros I
Canchas Deportivas:	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canchas de Fútbol canchas Múltiples ▪ Canchas de Baloncesto ▪ Canchas de Voleibol

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canchas de Voleyplaya
Escenarios Recreativos:	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Juegos de Tejo ▪ Juegos Infantiles

1.2.8 Vías.

Las vías arterias principales están constituidas por la carrera 50 y la calle 48 y las secundarias por las carreras 29, 39, 41B, 42B y 46. De gran importancia para el desarrollo de la malla vial es la avenida Ciudad de Cali (calle 54 o 55 / según el sector), actualmente en ejecución, la que contribuirá a dinamizar el tráfico del sector.

Las vías colectoras de la comuna son la calle 42, la calle 48 entre carreras 29 y 50 la carrera 41 b y la carrera 42 b

La longitud de la red vial y de las vías pavimentadas es como sigue:

Longitud de la red vial:	107.625 m.
Vías en asfalto:	14.248 m
Vías en concreto:	28.802 m
Vías sin pavimentar:	64.575 m

Actualmente la malla vial ha perdido las condiciones radiales y el acceso es traumático debido a la insuficiencia de vías frente a la alta demanda de transporte público. Existe aun un gran porcentaje (40 %) de la red vial por pavimentar.

1.2.9 Población:

La comuna 15 cuenta con una población total de 129.457 habitantes (Datos año 2.001), de los cuales el 48.4 % son hombres y el 51.6% son mujeres.

La distribución poblacional por edades se presenta en el siguiente cuadro:

La Distribución Poblacional Por Edades		
Rango de edad	Población total	Porcentaje
1 - 9 Años:	39.303	31.5 %
10 – 19 Años	26.349	21.1 %
20 – 29 Años:	23.608	19.0 %
30 – 54 Años:	30.357	24.4 %
> 55 Años:	5.028	4.0 %

El rango de densidad poblacional de esta comuna está identificado como uno de los mas altos de la ciudad (361.63 hab/ha), algunos de sus barrios como Laureano

Gómez y EL Vallado alcanzan cifras de 562.2 hab/ha y 406.7 hab/ha respectivamente. La Comuna 15, se ubica dentro del rango del 91% al 100% con población en alto riesgo social.

Población proyectada para la comuna	
Año	Población
2.003	138.323
2.004	142.926
2.005	147.647

Los barrios que mas aportan población a la comuna son Ciudad Córdoba, El Vallado y Mojica

1.2.10 Estratificación:

Los barrios que conforman la comuna 15 pertenecen, según la nueva estratificación socioeconómica a los tres estratos mas bajos propuestos en ella a saber: Estrato 1 Bajo – Bajo, Estrato II Bajo y Estrato III Medio bajo.

La población del estrato I se encuentra ubicada en la parte nororiental de la comuna, y en la parte central del barrio el Retiro. Los barrios que conforman el estrato II se encuentran localizados en la parte central y norte de la comuna y las viviendas pertenecientes a estos estratos están ubicadas en zonas poco urbanizadas. Se trata de casas independientes, viviendas en construcción o cuartos con un alto grado de hacinamiento. Las viviendas del estrato III están ubicadas en la parte sur de la comuna con buenas condiciones de desarrollo y conexión con todos los servicios públicos.

1.2.11 Conformación de la comuna:

La comuna 15 es conformada por 7 barrios

CONFORMACIÓN DE LA COMUNA			
Cod	Barrio	Acuerdos	Estrato moda
1501	El Retiro	025/06/12/82	1
1502	Los Comuneros Etapa I	029/15/12/82	2
1503	Laureano Gomez	030/03/12/85	1
1504	El Vallado		3
1596	Ciudad Córdoba		2
1598	Mojica		1
1599	Bajos Ciudad Córdoba		2

Dentro de la comuna persisten hoy varios sectores de invasión en los barrios el Retiro, Mojica, Comuneros y el Vallado. Vecino al sector se tiene proyectado

desarrollar un gran proyecto urbanístico de Ciudadela Desepez “Poligonal E” que albergaría unas 22.000 familias.

En la comuna existen doce asentamientos subnormales de desarrollo incompleto:

- ★ El Valladito (El Vallado / Laureano Gómez)
- ★ Brisas de Comuneros (El Valladito / Comuneros I – Laureano Gómez)
- ★ Brisas de las Palmas (Comuneros I / Mojica)
- ★ Antenas de Caracol (Tayrona Pilar II / Mojica)
- ★ El Encanto (Comuneros I / Mojica / Brisas de las Palmas)
- ★ Colonia Nariñense (Mojica)
- ★ África (El Retiro)
- ★ Capri (Laureano Gómez / El Retiro)
- ★ El Valladito : Zona 4 (El Valladito A) (Laureano Gómez / El Retiro)
- ★ Las Gorditas (El Retiro / El Vallado)
- ★ Cinta Mojica (Mojica – s/ Troncal)
- ★ Cinta Comuneros (Comuneros I)

Distribución de lados de manzanas según estrato por barrio

Total	2.749
Estrato 1	736
Estrato 2	668
Estrato 3	364
Sin Vivienda	986

1.2.13 Empleo:

Las actividades económicas predominantes son las labores de construcción, ventas ambulantes, trabajos del hogar, comercio, el servicio domestico y la economía informal o el rebusque con un 65 %. El 27.97 % son empleados y el resto son obreros. El ingreso promedio de los habitantes del sector es bastante bajo lo cual afecta de manera directa el nivel de vida de los habitantes, lo cual conlleva a la proliferación de actividades informales o ilícitas.

Población Económicamente Activa	52.789 personas
Empleo	10.371
Tasa de desempleo	23.17 %
Tasa de participación	44.93 %

En Estratos Bajos se encuentra localizada la actividad residencial estratificada, su actividad productiva se identifica como de Baja Expresión.

Estratificación socioeconómica comuna 15	
Estrato	Barrios:
Estrato I: Bajo – Bajo	El Retiro y Mojica
Estrato II: Bajo	Comunero I y Laureano Gómez
Estrato III: Medio Bajo	Ciudad Córdoba y el Vallado

1.2.14 Espacio público:

1.2.14.1 Zonas Verdes: En lo que hace a las zonas verdes, la comuna presente uno de los índices más bajos de la ciudad, su índice de Zona Verde – Metro Cuadrado por habitante esta en el rango de 0 a 1 metro cuadrado por habitante, haciéndose mucho menor cuando se entran a considerar las áreas verdes adecuadas.

El espacio público de esta comuna desafortunadamente es muy reducido y su distribución es desigual y en los casos en los cuales existen su estado de conservación y mantenimiento es muy precario. La comuna presenta déficit en el índice de zonas verdes por habitante con un promedio de 0.61 M2, como de los 6 M2 que recomienda la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Las zonas mejor dotadas se encuentran en Ciudad Córdoba con un área de 182.059 m2 y el Vallado con un área de 35.592 m2.

Esta área geográfica (comuna 15) presenta una temperatura promedio anual de 23.9 C con un máximo de 25.2 y un mínimo de 22.4

La vegetación de la comuna 15, podemos afirmar que ha sido destruida en un altísimo porcentaje además del acelerado proceso de urbanización, adicionalmente las especies en las orillas del río Meléndez que formaban su vegetación ribereña desaparecieron al ser invadida al zona forestal y reemplazada por sembrados de caña de azúcar, entre la población de animales que habitan la zona se destacan principalmente algunos grupos de aves y animales domésticos como perros, gatos y caballos, algunos grupos como moscas, mosquitos y roedores llegan a constituir factores de riesgo para la población, pudiendo potenciar la aparición de zoonosis y otras enfermedades.

1.2.15 Vivienda:

La comuna 15 exhibe como característica principal el desarrollo de viviendas de interés social, debido a su localización en una zona de elevada demanda de vivienda especialmente en las áreas libres y en las de densificación y consolidación de zonas medianamente desarrolladas.

El desarrollo urbanístico de la zona se ha consolidado a partir de asentamientos subnormales mejorados en algunos casos por la intervención estatal y por otro

lado está el agenciado por programas oficiales de vivienda. Respecto a al vivienda figuran en datos oficiales los siguientes reportes

Numero de viviendas:	25.988
Densidad bruta:	63.10
Estrato moda:	1
Barrios	4
Urbanizaciones y sectores:	3
Manzanas:	683
Predios construidos:	24.114
Avalúo:	177.181.000.000
Lotes:	1.965
Avalúo:	23.608.000.000

1. 2.16 Servicios públicos:

En materia de servicios públicos debido a la mala planificación y sumado al tipo de suelo el hecho de que buen aparte de los barrios de la comuna 15 hayan sido formados a partir de invasiones, genera grandes dificultades en la prestación y mantenimiento adecuado de los diferentes servicios públicos, no obstante después de cuantiosas inversiones se ha logrado un desarrollo aceptable en esta materia:

1.2.16.1 Energía

El servicios de energía de la común a15 es prestado por las Sub - estaciones de Meléndez y Juanchito.

Número de Suscriptores:	20.109
Residenciales:	19.801
Oficial	22
Comerciales e Industriales:	280
Otros:	28
Cobertura energía	76.19%

1.2.16.2 Gas natural

Suscriptores de gas natural	4.511
Residencial	4.474
Comercial – industrial	280
Cobertura gas natural	17.82%

1.2.16.3 Líneas Telefónicas 10.94%

La comuna 15 es atendida por la central telefónica la unión y el Poblado, pertenecientes a la zona sur y oriental respectivamente, En la actualidad se cuenta

con líneas telefónicas de tipo Residencial, oficial, comercial y teléfonos monederos.

1.2.16.4 Aseo

Suscriptores aseo	23.253
Residencial	22.769
Comercial – industrial	460
Otros	24
Cobertura aseo	87.61%

1.2.16.5 Acueducto

El suministro de agua potable a la comuna se proporciona desde 2 fuentes: La planta de Puerto Mallarino con redes de distribución abastecidas desde la tubería de transmisión sur y el pozo profundo los Guaduales, en el barrio Mojica. Aproximadamente el 80% del área geográfica de la comuna cuenta con redes de distribución completas

Número de Suscriptores:	19.908
Residenciales:	19.682
Oficial	6
Comerciales e Industriales:	12
Otros	14
Cobertura Acueducto	75.74%

1.2.16.6 Alcantarillado

Se dispone de un sistema que cubre el 75% del territorio, el área restante carece del servicio o tiene conexiones imperfectas propiciando una situación sanitaria crítica. El sistema pluvial conformado por los canales calle 48 y CVC Oriental, es insuficiente por lo cual se presentan inundaciones periódicas que afectan especialmente a aquellos sectores ubicados en los sitios de nivel mas bajos.

Número de Suscriptores:	19.785
Residenciales:	19.559
Oficial	6
Comerciales e Industriales:	212
Otros	14
Cobertura alcantarillado	75.26%

1.2.16.7 Basuras

Producción diaria:	36.33 toneladas
Recolección por día:	59.76 toneladas
Cobertura:	95%

2. DIAGNÓSTICO DE LA PROBLEMÁTICA

La comuna No. 15 presenta una serie de problemáticas que en su conjunto son generadoras de factores que limitan y obstaculizan el desarrollo de la misma y que van en detrimento de la calidad de vida de sus habitantes, las dificultades en términos del acceso a los derechos sociales, económicos, políticos y culturales de una forma equitativa atenta contra el desarrollo de una comunidad generando serios problemas en términos del relacionamiento de sus habitantes y una armónica convivencia con su entorno.

Analizados los aspectos negativos más determinantes en la situación actual de la comuna, a través del ejercicio de participación comunitaria con representantes del Comité de Planificación de la Comuna, estos se agruparon en temas principales y estratégicos sobre los cuales debe focalizarse las acciones del próximo Plan Prospectivo de Desarrollo de la comuna 2004 – 2008, el cual deberá propender por la Garantía de los Derechos Humanos. Los temas identificados y acordados por consenso son los siguientes:

- Educación y Cultura
- Deporte y Recreación
- Desarrollo Humano y Comunitario
- Atención integral para niños, jóvenes, adulto mayor y discapacitados
- Medio Ambiente y Salud

2.1 Educación y Cultura: Bajo esta denominación se agrupan todas la problemáticas relacionadas con el tema de la formación tanto en el área formal como en la no formal, así mismo se hace énfasis específico en el tema de la formación artística, la cual muestra vacíos en términos de una oferta institucional adecuada. A continuación se describirá de una forma más pormenorizada cada una de las problemáticas desprendidas de los sub temas propuestos:

- **Apoyo a grupos artísticos de la comunidad:** Frente a este tema se logro evidenciar que no se da cumplimiento a los planes de estudio en las diferentes áreas artísticas y culturales en las instituciones educativas, se carece de una estrategia que facilite la consecución de fondos para el apoyo a iniciativas de este tipo y la consolidación de nuevos grupos, así como de espacios y eventos que promuevan el arte y la cultura.
- **Adecuación de espacios para la práctica de actividades artísticas y culturales y dotación:** En la comuna no se cuentan con los espacios adecuados para la practicas de actividades culturales y la dotación con la que cuentan los grupos artísticos representativos del sector es precaria y deficiente.

- **Programas artísticos y culturales:** La oferta de programas en el área cultural y artística en la comunidad es mínima y no se brinda continuidad por parte de las instituciones responsables de los programas existentes.

- **Cobertura educativa:** La oferta educativa en el sector es ampliamente desbordada por la demanda en los niveles básica, media y ni hablar de la superior. De igual manera los espacios físicos y dotación de los planteles es precaria para la prestación de un adecuado servicio acorde a las necesidades de estándares mínimos en la calidad de la educación.

2.2 Deporte y recreación: Este tema centra las problemáticas principales en la adecuación de escenarios deportivos y la ocupación de tiempo libre.

- **Adecuación y dotación de escenarios deportivos:** Los escenarios deportivos existentes en la comunidad no son aptos para las practicas deportivas y recreativas de niños, jóvenes y habitantes en general de la comunidad, tanto los de las instituciones educativas como los de uso general. De igual forma en la comuna no se cuenta con una instancia o un programa que articule y estructure una propuesta en el área deportiva y que coordine acciones de formación y cualificación de monitores y que desarrolle una propuesta que de ordene la práctica del deporte en el sector.

- **Ocupación del tiempo libre:** Dentro de la propuesta en el área deportiva la comuna no cuenta con programas dirigidos a la población infantil y juvenil que brinde alternativas de ocupación adecuada del tiempo libre, y que a la par incentive y apoye programas para esta población.

2.3 Desarrollo Humano y comunitario: En este componente encontramos lo siguientes aspectos

- **Fortalecimiento de organizaciones sociales, comunitarias e institucionales:** Bajo este componente, se encontró una organización de base carente de espacios de formación que permitan cualificar su accionar, no se cuenta con el acompañamiento adecuado para que las organizaciones de base cumplan con su labor por parte de las instancias Municipales encargadas de llevar a cabo esta función. En esta misma línea es clara la falta de articulación y coordinación de acciones entre la base social con las instancias de la Administración Municipal. Por otra parte las organizaciones de base carecen de estrategias y planes de acción que fortalezcan y operativicen su funcionamiento.

- **Fortalecimiento de la institucionalidad pública:** frente a este aspecto se encontró que las instancias que representan a la administración publica en la comuna y que deberían ser el punto de encuentro entre ambas (Comunidad – Instituciones), como por ejemplo el C.A.L.I. carece de una plataforma operativa y una adecuada infraestructura que garantice su funcionamiento. Así mismo se hace

visible la carencia de espacios de participación ciudadana y la debilidad en aquellos espacios en donde si la hay. Las organizaciones como las JAL y JAC carecen igualmente de los elementos mínimos para el desarrollo de su quehacer.

- **Relacionamiento social:** En este tema se evidencia la falta de espacios y alternativas que promuevan el ámbito familiar como alternativa para el desarrollo de una convivencia pacífica. Por otra parte no existen en la comuna programas de convivencia que generen alternativas de desarrollo.

- **Desarrollo Económico y productividad:** La comuna 15 carece de espacios para la capacitación y formación en actividades productivas, al igual que de programas que fomenten el desarrollo empresarial y micro - industrial de la zona. No se cuenta con iniciativas ni estrategias que fomenten el empleo a los mismos habitantes de la comuna.

- **Apoyo a programas de población discapacitada:** En este tema se evidencio la falta de una infraestructura (espacios) adecuada, al igual que la dotación necesaria para la atención a este grupo poblacional. De igual forma los programas de asistencia a población discapacitada son escasos, y poco promovidos.

2.4 Atención integral a niños, jóvenes, adulto mayor y discapacitados:

Este tema evidencia en la comuna la carencia de una oferta amplia que beneficie a la población más vulnerable de la comuna 15 (niños, jóvenes, adulto mayor y desplazados), en este mismo orden de ideas la escasa oferta existente es desarticulada y desagregada principalmente en el área de promoción de la salud, programas de formación para el adulto mayor, programas de formación artística y ocupación del tiempo libre. Para el caso de la población desplazada no se cuenta con una oferta específica para atender sus necesidades y no se contempla la destinación de recursos para tal fin.

2.5 Tema: Medio Ambiente y Salud: En estos dos componentes se agruparon elementos que como el espacio público y la vivienda, repercuten de forma directa sobre las condiciones de la calidad de vida de los habitantes del sector.

- **Espacio público:** Para la comuna 15 el tema del espacio público es de vital importancia en la medida en que no se cuenta con un amplio conocimiento del Plan de Ordenamiento Territorial. La presencia de las autoridades ambientales del municipio encargadas de hacer el mantenimiento a canales, recamaras y resumideros es prácticamente nula. La legislación vigente en materia ambiental no es acatada y tampoco se cuenta con mecanismos que permitan garantizarlo. La carencia de programas para el manejo adecuado de residuos y recuperación de zonas verdes es una constante que incrementa el delicado problema del espacio público. No se contempla un plan de inversiones en obras de infraestructura

(puentes, vías pavimentación, semaforización). Frente al los megaproyectos de desarrollo para la ciudad no se cuenta con una propuesta articulada que permita discutir con la administración municipal el desarrollo de la comuna.

- **Programas de vivienda:** En este aspecto la comuna 15 presenta una situación crítica en la medida en que los asentamiento subnormales son una problemática generalizada frente a la cual hace falta definir toda una interés social para la reubicación de los asentamientos humanos existentes, así como tampoco se cuenta con planes para la reubicación y mejoramiento de vivienda. No existen planes de adjudicación de predios y viviendas para estas. De igual forma la legislación de los terrenos ejidos no es conocida para hacer efectiva su aplicación

- **Oferta de servicios de salud:** En el área de los servicios de salud se hace necesario contar con la aplicación inmediata de la encuesta del SISBEN que permita la asignación nuevos cupos ampliando así su cobertura y la reasignación de cupos para aquellos habitantes cuya encuesta estuvo mal diligenciada. En la actualidad la comuna no cuenta con el servicio de urgencias, hecho crítico si se consideran los altos niveles de consultas que se dan en esta área. Existiendo todo un potencial de trabajo que se puede aprovechar en el área de la salud con la comunidad, se carece de una oferta a nivel de programas de prevención y promoción de la salud que vinculen a los mismos agentes comunitarios, de igual forma se carece de los recursos necesarios para la implementación de este tipo de programas. A pesar de contar con una infraestructura básica en puestos y centros de salud es necesario fortalecerlos.

3. MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 15

Tema : Educación y cultura

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Disponer de una oferta de servicios educativos, artísticos y culturales en la Comuna 15	Existen grupos artísticos y culturales de la comunidad que promueven los valores culturales y son reconocidos por la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> Realizar inventario de grupos artísticos y culturales existentes en la comuna Formular un plan artístico y cultural para la comuna, que incluya diferentes sectores. Diseñar programas para fortalecer los grupos existentes y promover la formación de nuevos grupos artísticos y culturales en barrios donde hay poca afluencia en danzas, teatro y música. Formular proyecto para reestructurar las Casas de la Juventud Realizar una programación de encuentros culturales para la integración de la comuna y de esta con otras comunas. Gestionar recursos para lograr los objetivos del plan. 	<ul style="list-style-type: none"> Dar cumplimiento al plan de estudios en las áreas artísticas y culturales en las instituciones educativas. Diseñar estrategias para acceder a recursos (fondo) que permitan la asistencia de los grupos artísticos y culturales a eventos fuera de la ciudad o país. Apoyar técnica y económicamente la formación de nuevos grupos artísticos y culturales. Implementar una sala de internet y cómputo para la comuna 15
	Se cuenta con espacios equipados para el desarrollo de actividades artísticas, sociales, culturales y de recreación.	<ul style="list-style-type: none"> Realizar diagnóstico de necesidades de dotación de equipos y vestuario Formular proyecto para la construcción de un centro cultural y artístico Solicitar a la dirección de desarrollo administrativo los respectivos comodatos para la dotación y construcción de espacios Formular programas y proyectos para la formación artística y cultural 	<ul style="list-style-type: none"> Dotar los grupos artísticos y culturales de acuerdo a sus necesidades Construir un centro cultural y artístico para la Comuna

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Disponer de una oferta de servicios educativos, artísticos y culturales en la Comuna 15	Se cuenta con programas permanentes artísticos y culturales diseñados con participación de la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar programas artísticos y culturales de acuerdo a los grupos poblacionales • Gestionar la continuidad de los programas artísticos y culturales para adulto mayor, jóvenes y niños que actualmente se ejecutan • Gestionar recursos para poner en funcionamiento los programas • Implementar y difundir los programas • Realizar encuentros artísticos y culturales 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar convenios con las diferentes universidades e instituciones públicas para apoyar los programas • Implementar programas de extensión en formación musical y artística (Instituto de Bellas Artes).

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Disponer de una oferta de servicios educativos, artísticos y culturales en la Comuna 15	El servicio educativo garantiza que los habitantes de esta comuna alcancen los títulos de básica primaria, bachiller y la posibilidad de acceder a programas tecnológicos y universitarios.	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar ante las autoridades competentes la revisión del convenio USACA - Secretaría de Educación para la formación universitaria en la Comuna • Revisar y evaluar proyectos existentes y gestionar recursos con ONGs y cooperación internacional • Hacer propuestas al Núcleo Educativo y a la Dirección de Cultura para incluir en los PEI, programas artísticos y culturales • Hacer propuestas para que las instituciones públicas, vinculen los profesionales de la comuna en sus programas • Gestionar con las diferentes universidades convenios para la prestación de servicios y programas de formación universitaria • Gestionar la implementación de programas de cualificación del cuerpo docente. • Hacer seguimiento al programa bachillerato por ciclos y gestionar la implementación de primaria por ciclos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de cobertura y dotación de la planta física en las instituciones educativas de la comuna, incluyendo pre escolar. • Crear e implementar bibliotecas comunitarias teniendo en cuenta la ubicación y el acceso para todos. • Diseñar e implementar programas de educación para niños (as) especiales y desescolarizados (12 – 18 años). • Ampliar la cobertura de la estrategia Escuela Saludable. • Realizar señalización de las zonas escolares • Fortalecer los restaurantes escolares • Garantizar una vigilancia óptima y eficiente en las instituciones oficiales educativas de la comuna • Ampliación y adecuación de la edificación del colegio nuevo para la creación de la universidad oficial en el distrito. Comuna 15 • Implementar programas especiales en metodologías de la investigación, etnoeducación y bilingüismo • Implementar programas de cualificación para docentes y formación especial para trabajar con población discapacitada y desplazada • Fortalecer los GAGEL con la dotación adecuada, para brindar mejor servicio a la comunidad educativa

Tema : Deporte y Recreación

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Incentivar el manejo del tiempo libre en los jóvenes y la práctica deportiva	Con la adecuación – dotación de escenarios deportivos y fortalecimiento de las escuelas deportivas, se masificó y diversificó la recreación y el deporte en la comuna 15	<ul style="list-style-type: none"> Hacer un inventario de organizaciones recreo-deportivas, fortalecerlas y crear las que sean necesarias Conformar y fortalecer el comité central de deportes de la comuna 15. Convocar las agrupaciones y/o personas que trabajan por el deporte en la comuna para diseñar estrategias que fortalezcan los centros deportivos Hacer convenios de capacitación y formación con la Escuela de Formación Deportiva del Valle. Identificar los espacios recreativos de la comuna 15 para solicitar adecuaciones Revisar planes deportivos de los barrios e integrarlos en un Plan de Acción de Deportes a nivel de la comuna Diseñar cronograma de actividades deportivas en la comuna 15 Realizar encuentros culturales y deportivos con las diferentes comunas Diseñar la ruta de la ciclo-vida en la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> Adecuar espacios para recreación y deportes en las instituciones educativas Realizar adecuación y mejoramiento de escenarios de acuerdo a las características técnicas Realizar capacitación constante de los monitores, técnicos y personas con grupos deportivos a su cargo. Articular la comunidad educativa y la población estudiantil a las actividades y acciones recreo deportivas y culturales de la comuna
	Población infantil y juvenil ocupada en su tiempo libre	<ul style="list-style-type: none"> Vincular a la población infantil y juvenil en el diseño de programas para la utilización del tiempo libre. Diseñar proyecto de vacaciones recreativas para la comuna Diseñar estrategias para fortalecer e incentivar a los líderes deportivos y recreativos que están desarrollando su trabajo en la comuna. Diseñar y ejecutar proyectos por y para los jóvenes y niños (as) 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar propuestas diseñadas por los jóvenes en aspectos técnicos y financieros Diseñar e implementar programas dirigidos a la población infantil y juvenil

Tema : Desarrollo Humano y Comunitario

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fortalecer las organizaciones sociales presentes en la Comuna, en función de alcanzar un desarrollo integral	Organizaciones sociales, comunitarias e institucionales fortalecidas y ejecutando proyectos para el desarrollo de la comuna	<ul style="list-style-type: none"> Realizar inventario y diagnostico de los centros comunitarios Concretar mecanismos que hagan cumplir compromiso social a la J.A.C Solicitar a la secretaría de desarrollo comunitario el cumplimiento de sus funciones frente a las JAC's y JAL's Diseñar estrategias de comunicación entre organizaciones locales y territoriales y entre territorio y sectores. Gestionar y evaluar proyectos con los sectores público y privado a nivel local, regional, nacional e internacional Estudiar reglamentación de servicios públicos, (en especial los que se quieren privatizar) y formular propuestas para negociar con candidatos a alcaldía (ej. derogar Ley 142-143 de privatización del servicio público). Estudiar la integración al plan de desarrollo, del Proyecto Aguablanca en lo correspondiente a la comuna 15 Concertar con los contratistas y la administración, la vinculación de mano de obra de la comuna en los trabajos que en ella se realicen. Crear el banco de personas profesionales – comerciantes, empresas, empresarios, desempleados, comercio informal, artesanos y otros por especialidades y grupos poblacionales de la comuna 15 Exigir al sector global el diseño del plan anual de inversiones, acorde con el plan de desarrollo territorial. 	<ul style="list-style-type: none"> Diseñar la formación permanente y práctica en organización, participación y liderazgo Realizar modificación del decreto 0151 en relación al comité de planeación territorial Capacitar a los grupos comunitarios sobre sus derechos y deberes y a quién acudir en su defensa Secretaría de Desarrollo comunitario: cumplir su función de seguimiento, apoyo y asesoría a las JAC's, JAL en cumplimiento de la norma Generar mecanismos para que las JAC, JAL y líderes comunitarios, Jueces de paz accedan a recursos para sus necesidades (delegados al C.T.P – CP) Adecuar y dotar centros de desarrollo comunitario en la comuna 15 Fortalecer las empresas de seguridad comunitaria y realizar las dotaciones necesarias para la seguridad de la comuna: Red de Apoyo (radios), alarmas comunitarias, cámaras de video Fortalecer escuelas de seguridad ciudadana en aspectos de convivencia Diseñar un programa de seguimiento, control y articulación a las ONG de la comuna. Contratar con organizaciones sociales la mano de obra de la comunidad calificada y no calificada según la ley 743 de acción comunal

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fortalecer las organizaciones sociales presentes en la Comuna, en función de alcanzar un desarrollo integral	El C.A.L.I. 15 cuenta con sede propia y la dotación y el recurso humano necesario para integrar los servicios comunitarios.	<ul style="list-style-type: none"> • Presentar iniciativas para un ajuste a la plataforma de funcionamiento del C.A.L.I. 15 • Gestionar el proceso jurídico y definir mecanismos para terminación del C.A.L.I. 15 • Gestionar la implementación de una estrategia de incremento de recaudo para ser reinvertido en la comuna • Definir las necesidades de dotación para el funcionamiento del C.A.L.I. con préstamo a las diferentes organizaciones de la comuna • Continuar el proceso de recuperación de maquinarias y dotaciones logradas con recursos municipales en vigencias anteriores • Gestionar la recuperación y conservación del canal comunitario y de las programadoras en la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar una estrategia para incrementar el recaudo en el C.A.L.I. 15 y que permita reinvertir un porcentaje del recaudo en el fortalecimiento de la infraestructura del C.A.L.I y en el personal. • Suministrar la dotación necesaria para el funcionamiento de las JAC • Retomar la dirección de recursos de parte del municipio para la JAC y JAL • Fortalecer los espacios de participación comunitaria en las instituciones de salud. (Veedurías, Aso usuarios) • Diseñar programa de capacitaciones para generar conciencia de la participación • Revisar y/o modificar leyes sobre medios de comunicación a nivel comunitario: Apertura de canales y emisoras comunitarias • Integrar proyectos BID al plan de desarrollo
	El núcleo familiar se ha fortalecido y es la base del relacionamiento social en la comuna	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar programa de ocupación del tiempo libre para el núcleo familiar • Diseñar proyecto para reactivar restaurantes comunitarios, previa identificación de la población que requiere un complemento nutricional • Diseñar proyectos que permitan acercar las familias a los mecanismos de resolución de conflictos • Gestionar la articulación con el proyecto BID en relación con resolución de conflictos y prevención de violencia intra familiar • Diseñar un programa de convivencia para la comuna que involucre jóvenes, 3ª edad, niños, madres comunitarias y que acerque a la comunidad con las instituciones públicas y privadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Continuar el desarrollo del programa de la Red del buen trato • Reactivar e implementar los restaurantes comunitarios de acuerdo a los proyectos diseñados • Incluir en los programas de pre-escolar el rescate de los valores cívicos y de urbanidad • Diseñar mecanismos de comunicación para fomentar el buen relacionamiento familiar y social • Incluir aspectos de familia en los programas de escuelas de padres en instituciones Educativas • Desarrollar programas para el bienestar y convivencia familiar y Social por parte de la ESE 4 • Implementar programas educativos, de salud y bienestar dirigidos a la familia

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fortalecer las organizaciones sociales presentes en la Comuna, en función de alcanzar un desarrollo integral	Contamos con Mipymes que contribuyen a la solución de necesidades de la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un directorio de comuna, con toda la oferta y demanda • Identificar los programas que tenga la Administración Municipal para que fortalezca las iniciativas empresariales de la comuna sin reemplazar las funciones del Estado • Diseñar programas de Economía Familiar • Gestionar ante organismos gubernamentales y no gubernamentales, los recursos para el desarrollo empresarial • Realizar convenios de desarrollo para empleo a nivel OG, ONG y organizaciones sociales y comunitarias. • Definir mecanismos de apoyo a EAT. • Diseñar una estrategia de mercadeo en la comuna 15 para los productos de las micro – empresas de la comuna • Realizar convenios con las empresas para vincular laboralmente personas de la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar e implementar programas de capacitación en desarrollo empresarial y micro industrial • Diseñar estrategias de mercadeo para programas de desarrollo empresarial y micro industrial • Construir centro micro empresarial en la comuna que cubra todos los programas micro empresarial y apoye a las madres cabeza de familia. • Adecuar, fortalecer y dotar los C.D.C. y centros de capacitación múltiple para ponerlos al servicio de la comunidad • Construir otros centros de capacitación y salones múltiples
	Las personas discapacitadas son reconocidas en la comunidad y participan de las actividades programadas	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un comité de discapacitados que defiendan sus derechos • Diseñar un plan de capacitación, recreación y convivencia con la comunidad vinculando jóvenes y personas discapacitadas • Definir necesidades de dotación para los discapacitados 	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer convenios con la subsecretaría pedagógica departamental para capacitar a las personas discapacitadas • Dotar de implementos para atención a discapacitados, a las diferentes instituciones de la comuna, donde se desarrollan programas para dicha población • Diseñar y difundir programas especiales para discapacitados y los mecanismos para acceder a ellos. • Adecuar los espacios existentes • Fortalecer y cualificar las personas que interactúan con personas discapacitadas • Crear la casa para la atención de discapacitados

Tema : Atención integral para niños, jóvenes, adulto mayor y discapacitados

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Brindar una atención integral para niños, jóvenes, adultos mayores, discapacitados y desplazados	Se cuenta con un programa de convivencia para niños, jóvenes y adulto mayor, desarrollado entre instituciones educativas, parroquia y organizaciones de la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar personas y organizaciones que puedan vincularse al programa de convivencia • Vincular a los comités que hacen parte de las JAC, JAL y otros de la comuna, a construir un programa de convivencia para la comuna • Diseñar seminarios y talleres dirigidos a jóvenes y adultos mayores • Gestionar la ampliación de oferta de servicios artísticos y culturales en la comuna con instituciones públicas. • Diseñar programas de prevención de sustancias psicoactivas entre el sector salud y la comunidad. • Rescatar los conocimientos de la tercera edad, a través de capacitaciones y la conformación de una micro – empresa • Identificar las personas que deben ser beneficiadas con un programa especial para desplazados. • Gestionar la reinversión de recursos para desplazados a través de proyectos específicos • Realizar seguimiento a la inversión de recursos para desplazados 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar programas de atención integral a jóvenes con las instituciones de Salud, Pro familia y Bienestar Familiar • Desarrollar programas especiales diversificados en las siguientes áreas: salud, vivienda, seguridad, alimentación, cultura y deportes, para jóvenes y adultos mayores. • Desarrollar programas de alfabetización para los adultos mayores • Establecer convenios entre instituciones educativas públicas y privadas para brindar asesoría educativa, jurídica, psicológica, convivencia entre adultos mayores y jóvenes • Realizar convenios con instituciones públicas como la Escuela de Bellas Artes para implementar programas de música y artes en la comuna. • Fortalecer los programas ya establecidos en salud sexual y reproductiva. • Diseñar e implementar un Centro día para adultos mayores en la comuna

Tema : Medio Ambiente y Salud

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Impulsar procesos que generen satisfacción de necesidades básicas en salud y permitan el disfrute del entorno en la comuna	En la Comuna 15 los habitantes disfrutan de su espacio público, han adoptado las zonas verdes y construyen un nuevo relacionamiento social	<ul style="list-style-type: none"> • Constituir el Consejo ambiental de la comuna y formar comités por barrios y organizaciones • Realizar un inventario de los agentes contaminantes, zonas verdes, recicladeros, espacios públicos, escombreras, caños. Complementar el diagnostico ambiental de la comuna 15 • Priorizar necesidades ambientales • Elaborar proyectos ambientales y diseñar programas para el manejo de residuos • Hacer campañas de culturización ambiental • Diseñar programa de adopción de zonas públicas • Gestionar un plan para utilización de espacio público recuperado • Promover líderes que vayan en defensa de los D.H.E.S.C • Realizar y difundir un estudio sobre el impacto del sistema masivo de transporte –MIO en la comuna • Definir una estrategia de negociación con la administración municipal sobre el sistema masivo de transporte. • Gestionar la implementación y adecuación de obras de infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitar a la comunidad sobre la normatividad del P.O.T • Desarrollar un plan de mantenimiento de las zonas verdes periódicamente • Acompañamiento de técnicos del medio ambiente del municipio en el mantenimiento de canales, recamaras y resumideros periódicamente • Hacer cumplir la ley que apoya el manejo de basuras reciclables y las normas ambientales • Diseñar e implementar programas en el manejo adecuado de residuos • Implementar un plan de recuperación del espacio público y de zonas verdes, que contemple estrategias de recuperación y propuestas para aprovechamiento de los espacios recuperados • Definir un plan de inversión en obras de infraestructura para la comuna y fortalecer los espacios públicos con las adecuaciones y dotaciones requeridas (puentes, vías, pavimentación, urbanización de lotes, semaforización)

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Impulsar procesos que generen satisfacción de necesidades básicas en salud y permitan el disfrute del entorno en la comuna	Se cuenta con un programa especial de vivienda para familias de escasos recursos económicos	<ul style="list-style-type: none"> Definir una estrategia de seguimiento y evaluación de inversión de recursos en la comuna. Revisar estudios realizados sobre comunidades subnormales Socializar necesidades de las comunidades subnormales Crear y / o fortalecer Juntas pro vivienda en los asentamientos subnormales Hacer propuestas comunitarias para reubicación de familias Crear un comité de discusión y análisis en conjunto con la administración municipal, sobre la problemática de los asentamientos subnormales 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de V.I.S. para la reubicación de los 11 asentamientos humanos según la ley Diseñar e implementar programas de: reubicación de viviendas y mejoramiento de viviendas Hacer la adjudicación de predios y viviendas para los asentamientos subnormales de acuerdo con las propuestas comunitarias Realizar la urbanización de los lotes a adjudicar Verificar leyes de terrenos ejidos para construcción de vivienda de interés social
	Los ciudadanos de la comuna 15 cuentan con una oferta de servicios de salud que satisfacen las necesidades de la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> Estudiar leyes 715 y 100 Definir estrategias de negociación frente a las leyes estudiadas Realizar las gestiones necesarias ante la secretaría de salud municipal, para la apertura de un servicio de urgencias en la comuna. Diseñar programas conjuntos con las instituciones de salud para vincular los potenciales comunitarios en aspectos de promoción de la salud y prevención de la enfermedad. Gestionar ante la S.S.P.M y D. la inclusión de pacientes con enfermedades de alto costo, en los programas de atención de la red de servicios de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> Reevaluar la asignación del SISBEN y aplicar encuesta comuna 15 Fortalecer los Centros y los Puestos de Salud e implementar el servicio de urgencias en la comuna Implementar programas de trabajo conjunto con la comunidad para conservación del medio ambiente Apoyar técnica y financieramente la implementación de proyectos comunitarios en promoción y prevención.

4. Plan para el cumplimiento de los Compromisos de Acción 2004 - 2008*

Comuna 15

Eje:		Deporte y Recreación	
Idea de Proyecto: Mejoramiento de la Infraestructura y Dotación Deportiva			
Objetivo:		Mejorar la infraestructura y dotación de escenarios Deportivos	
Indicador:		Al 2.008 la comuna cuenta con una infraestructura deportiva y recreativa en condiciones adecuadas y con mantenimiento permanente, acorde a las necesidades de la población, que posibilita la practica de diferentes actividades.	
Resultado 1:		Con la adecuación – dotación de escenarios deportivos y fortalecimiento de las escuelas deportivas, se masificó y diversificó la recreación y el deporte en la comuna 15	
Indicador:		A diciembre de 2.008 se cuenta con por lo menos el 75% de las unidades deportivas y recreativas adecuadas, dotadas y autosostenibles	
Idea de Proyecto: Ampliación de la Cobertura de Servicios			
Objetivo:		Incentivar el manejo del tiempo libre en los jóvenes y la práctica deportiva.	
Indicador:		Del 2.005 al 2.008 se cuenta con un fondo de iniciativas que cuenta con recursos para apoyar propuestas juveniles en deportes y manejo del tiempo libre.	
Resultado 1:		Población infantil y juvenil ocupada en su tiempo libre	
Indicador:		Del 2.005 a diciembre de 2.008 los jóvenes de la comuna están liderando por lo menos 4 iniciativas comunitarias que cuentan con financiación.	
Idea de Proyecto: Fomento del Deporte			
Objetivo:		Promover la práctica masiva de actividades deportivas	
Indicador:		Al 2.008 se cuenta con un plan de deportes y recreación para la comuna que opera con recursos, en concertación (Comité de deportes de la comuna, Secretaría de Recreación y Deportes e instituciones deportivas).	
Resultado 1:		Con la adecuación – dotación de escenarios deportivos y fortalecimiento de las escuelas deportivas, se masificó y diversificó la recreación y el deporte en la comuna 15	
Indicador:		A Junio de 2.008 está operando el comité central de recreación y deportes de la comuna 15 con un plan de trabajo conjunto y una reglamentación interna para su adecuado funcionamiento.	

*Plan sujeto a discusión y ajustes por parte de los C.P.T. y las J.A.L.

Eje: Educación	
Idea de Proyecto: Ampliación de la Cobertura Educativa	
Objetivo:	Disponer de una oferta de servicios educativos en la comuna 15.
Indicador:	Al 2.008 se cuenta con 2 convenios con la Secretaria de Educación y universidades de la ciudad que atienden la demanda educativa en los programas de educación básica, media, tecnológica, universitaria y programas de educación no formal.
Resultado 1:	El servicio educativo garantiza que los habitantes de esta comuna alcancen los títulos de básica primaria, bachiller y la posibilidad de acceder a programas tecnológicos y universitarios.
Indicador:	Al 2.008 se cuenta con programas educativos en los niveles de básica, media, universitaria, tecnológica y programas de educación no formal (extraedad), de fácil acceso para los pobladores operando en la comuna.

Eje: Medio ambiente	
Idea de Proyecto: Implementación de Políticas Ambientales	
Objetivo:	Impulsar procesos que permitan el disfrute del entorno en la comuna
Indicador:	Del 2.005 al 2.008 la comuna cuenta con un programa educativo para la preservación y cuidado del medio ambiente que beneficia a sus pobladores.
Resultado 1:	En la Comuna 15 los habitantes disfrutan de su espacio público, han adoptado las zonas verdes y construyen un nuevo relacionamiento social
Indicador:	Al 2.008 se tiene constituida y operando en la comuna con el apoyo de los pobladores, una empresa para el manejo de residuos, cuidado y adopción de espacios publicos y zonas verdes; que promueve el cuidado del ambiente.

Eje: Cultura	
Idea de Proyecto: Facilitar el acceso a bienes y servicios culturales	
Objetivo:	Disponer de una oferta de servicios artísticos y culturales en la comuna 15.
Indicador:	Del 2.005 al 2.008 la comunidad cuenta con apoyo y financiación para desarrollar una programación cultural y artística permanente de fácil acceso a la población.
Resultado 1:	Se cuenta con programas permanentes artísticos y culturales diseñados con participación de la comunidad
Indicador:	A diciembre de 2.008 se han celebrado y operan 2 convenios con instituciones públicas para la formación musical, artística y cultural de los habitantes de la comuna 15.
Idea de Proyecto: Producción de bienes y servicios culturales	
Objetivo:	Disponer de una oferta de servicios educativos, artísticos y culturales en la Comuna 15.
Indicador:	Del 2.005 al 2.008 la comunidad cuenta con un programa de formación y promoción artístico y cultural para grupos organizados y no, concertado entre instituciones y comunidad, con recursos para su funcionamiento permanente.
Resultado 1:	Existen grupos artísticos y culturales de la comunidad que promueven los valores culturales y son reconocidos por la comunidad.
Indicador:	A diciembre de 2.008 por lo menos 10 grupos artísticos y culturales de la comuna están operando bajo un plan de acción y cuentan con los recursos necesarios para su desarrollo.
Resultado 2:	Se cuenta con espacios equipados para el desarrollo de actividades artísticas, sociales, culturales y de recreación.
Indicador:	De 2.004 a 2.008 la comuna 15 cuenta con un centro que promueve y apoya las expresiones culturales y artísticas de la comuna.

Eje: Salud	
Idea de Proyecto: Mejoramiento del acceso a los servicios públicos de salud	
Objetivo:	Impulsar procesos que generen satisfacción de necesidades básicas en salud.
Indicador:	Al 2.008 la comuna cuenta con una cobertura del 60% de pacientes vinculados, gozando de una oferta integral en los diferentes niveles de prevención, atención y promoción de la salud.
Resultado 1:	Los ciudadanos de la comuna 15 cuentan con una oferta de servicios de salud que satisfacen las necesidades de la comunidad
Indicador:	A Diciembre de 2.008 la comunidad cuenta con los servicios de nivel II del Hospital Materno Infantil y con una oferta de servicios de urgencias operando.

Eje:**Infraestructura, vivienda y espacio público****Idea de Proyecto: Facilitar el acceso a vivienda y servicios públicos****Objetivo: Facilitar el acceso a la vivienda y servicios públicos**

Indicador: Al 2.008 se cuenta con un programa de vivienda concertado con la comunidad, para familia de escasos recursos economicos.

Resultado 1: Se cuenta con un programa especial de vivienda para familias de escasos recursos económicos

Indicador: Al 2.008 se han reubicado el 50% de los 11 asentamientos subnormales de la comuna.

Eje: Convivencia y Desarrollo Comunitario	
Idea de Proyecto: Fortalecimiento institucional	
Objetivo:	Fortalecer las organizaciones sociales presentes en la comuna, en función de alcanzar un desarrollo integral.
Indicador:	Al 2.008 la comuna cuenta con una red de trabajo comunitaria e institucional articulada operando; diseñado, gestionando y ejecutando proyectos en beneficio de la comunidad.
Resultado 1:	El C.A.L.I. 15 cuenta con sede propia y la dotación y el recurso humano necesario para integrar los servicios comunitarios.
Indicador:	A diciembre de 2.008 el C.A.L.I. Cuenta con una plataforma institucional y opera desconcentradamente en su sede propia
Resultado 2:	Organizaciones sociales, comunitarias e institucionales fortalecidas y ejecutando proyectos para el desarrollo de la comuna
Indicador:	La comunidad cuenta con por lo menos 4 organizaciones sociales comunitarias ejecutando proyectos con financiación entre 2.004 y 2.008
Idea de Proyecto: Implementación de oferta de servicios sociales	
Objetivo:	Brindar una atención integral para niños, jóvenes, adultos mayores, discapacitados y desplazados.
Indicador:	Al 2.008 se cuenta con una oferta programatica con enfoque poblacional, fiananciada con recursos institucionales, comunitarios y de cooperación internacional, operando en la comuna.
Resultado 1:	El núcleo familiar se ha fortalecido y es la base del relacionamiento social en la comuna
Indicador:	A diciembre de 2.008 el 50 % de las familias de la comuna se relacionan e interactuan en la actividades sociales de la comuna y el barrio.
Resultado 2:	Las personas discapacitadas son reconocidas en la comunidad y participan de las actividades programadas
Indicador:	A diciembre de 2.008 el 50% de las personas discapacitadas se han integrado en un plan de actividades propias y tendran espacios adecuados para recrearse.
Resultado 3:	Se cuenta con un programa de convivencia para niños, jóvenes y adulto mayor, desarrollado entre instituciones educativas, parroquia y organizaciones de la comunidad
Indicador:	A diciembre de 2.008 se han integrado en un programa de convivencia por lo menos 4 organizaciones comunitarias y 4 instituciones con presencia en el sector.
Idea de Proyecto: Fortalecimiento de iniciativas comunitarias	
Objetivo:	Fortalecer iniciativas comunitarias
Indicador:	Al 2.008 se cuenta con una red de apoyo interinstitucional e intersectorial que financia, asesora y acompaña a Mipymes piloto de la comuna.
Resultado 1:	Contamos con Mipymes que contribuyen a la solución de necesidades de la comunidad
Indicador:	A diciembre de 2.008 las Mipymes de la comuna cuentan con una estrategia de comercialización y mercadeo de sus productos en la ciudad que les permite vender el 80% de su producción.

5. Proyección Presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM 2004 - 2008 **

Comuna 15

	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008	Proyección Presupuestal Total 5 años
Proyección presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM	628,079,730	642,258,982	693,639,700	749,130,876	809,061,346	3,522,170,634

**Las proyecciones prosupuestales se realizaron teniendo en cuenta lo establecido con el Art. 247 del decreto Extraordinario 0203 de 2001, conservándose la proporción equivalente al doce % (12%) del presupuesto utilizado como base de cálculo. Lo anterior no impide que en el momento de formular los Planes Operativos Anuales correspondientes, se pueda adicionar o reducir, de acuerdo a las condiciones y/o ajuste de las cifras que se utilizan para el cálculo de la proyección.