



REVISIÓN DOCUMENTAL DE LA PRIMERA FASE DEL PROYECTO FORMULACIÓN DEL PLAN MARCO VISIÓN 2036: CALI CONQUISTA AL MUNDO

Por Oswaldo Ordoñez Moreno*

En esta reseña documental se presenta el resumen de los documentos que se elaboraron en la fase preprospectiva que versan sobre la parte conceptual y metodológica y el análisis de identificación de tendencias de desarrollo al 2036 para el municipio de Santiago de Cali.

Documento sobre Prospectiva Territorial Cali 2036

Se hizo una revisión de los documentos siguientes: Bases metodológicas y conceptuales de la prospectiva territorial para la construcción de la visión Cali 2036. Análisis de los procesos de planificación de Cali y del valle del Cauca y su relación con los del nivel nacional, con énfasis en el área de la ciencia, la tecnología, la innovación y la competitividad.

En el primer documento se presentan las bases conceptuales y metodológicas que fundamentan el diseño, operación y orientación a la Alcaldía y a la comunidad en general sobre los contextos, objetivos y sentido que preceden su puesta en marcha del proyecto Visión 2036.

Contiene la introducción a la prospectiva territorial en un contexto breve en donde se distinguen principalmente: - los modelos de la planeación estratégica territorial; - los estudios derivados de la construcción de visiones utilizados por las grandes compañías de consultoría norteamericanas; - los estudios de previsión territorial (regional foresight) cuya raíz sigue la línea de los estudios de previsión tecnológica (tecnológica foresight); y la tradición francesa.

Y se la define que se entiende por prospectiva “..... *la prospectiva aplicada a los territorios, municipios, departamentos, zonas francas, distritos industriales, puertos etc. con el fin de promover la competitividad y el desarrollo integral de los habitantes. Sirve para articular el territorio a las dinámicas globales a través de agendas regionales, planes de desarrollo local y regional, planes exportadores y de ordenamiento territorial*”.



*Compilado por Oswaldo Ordoñez Moreno, Economista del Departamento Administrativo de Planeación.

A continuación distingue entre Prospectiva Regional y Prospectiva Territorial; en que la primera hace relación a la región como objeto de estudio, atendiendo preferiblemente como región a una entidad político administrativa de cierto nivel, como los departamentos en Colombia o las Provincias en Argentina, pero no a los municipios o a otras entidades territoriales de nivel menor.

Y la segunda a un tipo de prospectiva de observación, donde lo fundamental radicaba en mirar la evolución de los cambios sociales que podrían ocurrir en ese territorio y sugerir algunas recomendaciones para la toma de decisiones por parte de los elegidos, casi siempre políticos profesionales.

Por último, el modelo propuesto que guía del desarrollo conceptual y metodológico del proceso de elaboración e implementación de la visión Cali 2036 implica un trabajo en contextos interdisciplinarios, conforme al planteamiento del Instituto Prest de la Universidad de Manchester, según Miles & Keenan (2004) el derrotero de un ejercicio o proceso prospectivo a seguir implica tres fases:

- Fase de *pre-prospectiva* se refiere a la preparación y a la focalización previa. En esta primera fase se hizo la Revisión del Estado del Arte.
- Fase *prospectiva* es la de consulta de futuros propiamente dicha. Se producen reportes de Panel en diversos sectores, consultas ciudadanas, identificación de tendencias y rupturas, desafíos, barreras, cuellos de botella, visiones, escenarios y recomendaciones. En esta segunda se construye colectivamente la Visión de Futuro.
- Fase final o de *post-prospectiva* traduce las recomendaciones producidas en reportes para ser comunicados y se tejen alianzas estratégicas. En esta fase se establecen prioridades que sean compartidas y financiadas por el gobierno, el sector privado, la academia y ONG.

Metodología para la Elaboración de Diagnósticos Estratégicos con Enfoque Prospectivo

Se desarrolla la implementación de la anterior metodología para la primera fase de preprospectiva como se ejecutó en el 2009.



Documentos sobre Tendencias

Los documentos a considerar son la identificación de tendencias en los cuatro ejes de las áreas temáticas acordados en la metodología de la prospectiva territorial, a saber:

Tendencias de Desarrollo Eje Área Ambiental y Territorial que comprende; lo documentos siguientes; “Problemas Ambientales en el Municipio de Santiago de Cali”, “Agua Limitantes y Oportunidades para la Ciudad” “Planificar y Gestionar la Ciudad Región”, “Espacio Público, Movilidad y Renovación Urbana”.

Tendencias eje desarrollo institucional y servicios públicos (“Gerencia Pública, Finanzas Públicas y Fortalecimiento Institucional”, Gobernabilidad Democrática” y “Proyectos Estratégicos en Cali”).

Tendencias eje desarrollo tecnoeconómico (“Sectores Estratégicos y Oportunidades de Comercio Exterior”, “Factores Estratégicos para la Competitividad”, “Transformación Productiva” y “Sistema Local de Innovación”).

Tendencias eje desarrollo humano y social (La Apuesta del Desarrollo Humano en Cali, Dinámicas Poblaciones y de Migraciones en Cali, Educación y Transformación Social En Cali y Desarrollo Cultural, Identidad y Modernidad en Cali.

TENDENCIAS EJE DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE

Los documentos a considerar son “Problemas Ambientales en el Municipio de Santiago de Cali”, “Agua Limitantes y Oportunidades para la Ciudad” “Planificar y Gestionar la Ciudad Región”, “Espacio Público, Movilidad y Renovación Urbana”

Gestión ambiental, recurso hídrico, movilidad, espacio público y desarrollo de la ciudad-región.

Gestión Integral de Residuos Sólidos

Presenta que se generan aproximadamente 1.591 t/día de residuos y que se encontró una asociación positiva con el estrato socio económico. La cantidad



de residuos sólidos dispuestos es de alrededor de 4,8 millones de toneladas de residuos sólidos y los residuos hospitalarios que se generan en la ciudad, se estima que mensualmente se producen 90 ton/mes.

La recolección de basuras en Cali se ha caracterizado por tener una alta cobertura, las principales dificultades del proceso han estado en las condiciones en que se realiza la disposición final de los residuos sólidos, en el manejo de su impacto ambiental y en los incipientes niveles de reciclaje.

Luego, se concentra en EMSIRVA en lo relacionado con los factores de diversa índole que ocasionaron la crisis como “La empresa llega a tener un alto nivel de tercerización puesto que solo el 38% es atendido con recursos propios y el resto por contratos con terceros”, intervención y liquidación por la Superintendencia de Servicios Públicos, hasta la situación actual.

Finalmente, expone la situación del sitio de disposición final de residuos sólidos en materia de deficiencia en el diseño técnico y manejo del sitio, contaminación, estudios adelantados (“Factores ambientales asociados a la ocurrencia de Malformaciones Congénitas (MFC) en la ciudad de Cali”, e “Impacto del relleno sanitario de Navarro de la ciudad de Cali en la Salud, en el ambiente biofísico y social y los costos en salud-BN), cierre y sellado, y, la disposición final que se desarrolla actualmente en Yotoco.

Calidad del Aire

En lo relacionado con el aire los sistemas de monitoreo en la calidad del aire están desactivados y el control de las fuentes emisoras es precaria, no se ha realizado el mantenimiento ni la actualización de los equipos que conforman las estaciones de medición de la calidad del aire.

Los indicadores ambientales de Cali muestran que la contaminación atmosférica de la ciudad obedece principalmente a los factores de emisiones por la industria o fuentes fijas y por el factor de emisiones por fuentes móviles o vehiculares el cual se ha determinado como el mayor contaminante de los centros urbanos del mundo. Los automotores son otro factor que incrementa la contaminación del aire es debido en gran parte a la cantidad de automotores, a su lenta movilidad, y a la baja calidad de la gasolina empleada (con 5.000ppm de azufre).



Se analiza, in extenso, la gestión del DAGMA, la cual, se calificó como ineficaz e ineficiente debido a que esta entidad, no alcanzó los resultados propuestos y aplazó la ejecución de proyectos ambientales importantes para la ciudad.

Contaminación por ruido

Según reporte del DAGMA 2008, todas las comunas presentan registros superiores a los 70dB, lo cual indica que los caleños están expuestos a niveles de ruido muy altos por encima de los niveles permisibles fijados por la normatividad ambiental nacional vigente y la OMS (65dB). Los mayores niveles de contaminación por ruido los produce el flujo automotor que en puntos críticos sobrepasa la norma de los 60 decibeles para área residencial y 40 decibeles para áreas hospitalarias.

Según el DAGMA los equipos de sonido representan las mayores frecuencias (31.8%) seguido de las fábricas, talleres, establecimientos comerciales y de servicios (14.74%).

Gestión ambiental

Se comienza por la descripción general de los rasgos geográficos y fisiográficos la presencia de área de Parque Nacional Natural y de Reservas Forestales ofrecen a Cali una gran riqueza biológica en la zona de montaña, la cual contiene diversidad de ecosistemas que van desde bosque montano alto hasta páramo y mantiene una conectividad con las dinámicas ecológicas de la extensa zona selvática del pacífico.

En este sentido es preocupante que en la zona de laderas la conectividad zona de montaña-zona selvática pacífica se pierda, pues se ha destruido gran parte de su cobertura boscosa, conservándose algunos corredores arbóreos naturales en las rondas de los ríos, cuencas que presentan un importante déficit de cobertura boscosa. De acuerdo a los estándares internacionales, la población urbana de Santiago de Cali está presentando déficit de cobertura arbórea ya que requiere más de 700.000 árboles.



Recurso hídrico

En este estudio se pasa revista a la red hídrica del municipio de Cali está compuesta por los ríos Cauca, Cali, Aguacatal, Cañaveralejo, Lili, Meléndez, Pance y Jamundí.

Calidad

Contaminación de fuentes hídricas superficiales, por: desechos domésticos, desechos industriales, lixiviados etc.

Se destaca el deterioro del río Cauca a causa de la deforestación, al asentamiento ilegal en las zonas de protección del río y a la descarga de aguas residuales ha ocasionado que las plantas de tratamiento de agua potable Puerto Mallarino, y Río Cauca y que Cali sufra continuas suspensiones del servicio específicamente en temporadas de invierno.

Cali como Ciudad - Región

La tendencia actual es hacia un gran centro urbano extendido sobre los municipios de Cali, Yumbo, Palmira, Candelaria, Jamundí, en el departamento del Valle, Puerto Tejada, Villarrica y Santander de Quilichao en el departamento del Cauca, donde se está dando la zona industrial basada en la "Ley Páez".

En todos los municipios del área de influencia inmediata de Cali, ha ocurrido un aumento significativo de las densidades de población, se destacan en especial los municipios de Jamundí y Yumbo con un aumento de la densidad de población equivalente al 130% y al 83.4% respectivamente.

Todo indica que el municipio de Cali está configurando una conurbación y liderando el hecho metropolitano al sur del Departamento del Valle del Cauca y al norte del Departamento del Cauca.

La tendencia, sin embargo, que asume el documento es que *"Las dinámicas de integración de Cali con los municipios vecinos y suroccidente colombiano no se han logrado estructurar a un proyecto de ciudad región planificado y coordinado"*.

-Espacio publico



En Cali, 19 comunas tienen déficit de espacio público. Casos críticos son las comunas 8, 9, 14 y 18, con menos de 1 mt² de espacio público por habitante. Solo 3 comunas cumplen con el indicador básico de espacio público (10 mt² por habitante).

La tendencia que se evidencia es que el desarrollo del espacio público es precario y no ha sido el eje estructurante de los habitantes con su entorno
-Movilidad

El crecimiento del parque automotor de la ciudad registra su mayor crecimiento en automóviles y motocicletas mientras que el servicio público ha crecido a mucho menor ritmo.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2009 del Programa Cali Cómo Vamos, en el caso del sistema de transporte público colectivo, la insatisfacción, de acuerdo a los caleños, con la demora en tiempos y frecuencias, así como por el sobrecupo en los vehículos.

La lentitud del tránsito en la ciudad se debe a diversos factores, como el parque automotor en circulación, la disponibilidad de vías, la capacidad de control del tránsito y la cultura ciudadana en la movilidad entre otros.

De acuerdo con cifras de la Secretaría de Infraestructura, la malla vial de Cali tiene una longitud de 2.341 Km. lineales, de los cuales 852 corresponde a pavimento rígido, 1.365 a pavimento flexible, 2,12 a adoquín y 121,24 a tierra o suelo afirmado. Este último dato corresponde al número de km. que hace parte del entramado vial de la ciudad pero que no se encuentra pavimentado. Desde este contexto la ciudad de Cali se ha visto afectada por el déficit que presenta en sus vías, según el estudio de Déficit Habitacional y Entorno 2007 de la SVS, EMRU y Camacol, Cali presenta un déficit promedio de vías de 51,79 metros de vías en tierra afirmada por km de vías existentes, (mvt/kmve).

Finalmente, se hace un análisis pormenorizado del SITM – MIO y de las Mega – Obras.



TENDENCIAS EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y SERVICIOS PÚBLICOS

Tendencias eje desarrollo institucional y servicios públicos, se presentan las principales conclusiones del mismo, que incluye lo relacionado con “Gerencia Pública, Finanzas Públicas y Fortalecimiento Institucional”. “Gobernabilidad Democrática”, “Proyectos Estratégicos en Cali, a saber:

— Servicios Públicos

En materia de servicios públicos la tendencia de peso identificada es *“La oferta de servicios públicos ha dependido de un desarrollo urbano no planificado y ha estado influenciada en alto grado por el peso de intereses corporativos y particulares que condicionan la gestión de las empresas, conduciendo a políticas reactivas que en diversos casos no satisfacen el interés colectivo”* y a continuación se presenta la situación financiera, organizacional y operativa de EMCALI e intervención por la Superintendencia de Servicios Públicos, para finalmente presentar las tendencias de suscriptores, coberturas por servicios.

— Finanzas Públicas

En finanzas publicas la tendencia identificada *“Aunque los ingresos del municipio vienen creciendo de manera continua, el alto nivel de endeudamiento del municipio, ocasiona un oneroso servicio de la deuda (pago de capital e intereses), que sumado a los gastos de funcionamiento, hacen que la inversión se haya visto restringida. Después, se analiza el comportamiento de cada uno de los ítems que conforman el presujeto de ingresos y gastos el municipio de Santiago de Cali.*

Por otra parte, la principal conclusión es: “El peso del endeudamiento obliga de manera ineludible a la búsqueda de alternativas para incrementar la inversión vía recursos propios a través de los ingresos tributarios y, aunque nominalmente estos se vienen incrementando no se ha logrado que este comportamiento se traduzca en un mayor esfuerzo fiscal, por tanto el efecto neto con relación a la concesión del recaudo tributario a través de la firma SICALI no ha generado impactos sustanciales sobre la estructura de los ingresos totales y ha representado para el municipio el pago de una comisión equivalente al 2,8 % del recaudo fiscal obtenido”.



— Gerencia Pública y Desarrollo Institucional.

Con base en la información disponible del número total de funcionarios resume que, “Las reformas administrativas aplicadas en la Alcaldía de Cali, han disminuido significativamente la planta de personal nombrado, reemplazándolo con nómina de contratistas de manera transitoria y discontinua, debilitando aún más la capacidad de gestión de la administración municipal”.

Y como principal conclusión: *“Inadecuada planificación y gestión del recurso humano, debilitamiento del capital humano organizacional, pérdida de la memoria institucional y alta dependencia de personal provisional, asesores transitorios y tercerización de servicios especialmente en el área social.”*

— Gobernabilidad

“Débil legitimidad, baja representatividad y no continuidad de los proyectos políticos al mando del municipio y dominio de lógicas de representación clientelista y grupista que determinan la imposibilidad o la dificultad de representación y agenciamiento de los intereses públicos y colectivos más amplios en la institucionalidad local; que han generado una extensa problemática de eficiencia, transparencia y corrupción en la gestión pública y baja confianza y credibilidad en los actores políticos y dirigenciales de la región. La crisis o la debilidad en la gobernabilidad democrática se ha convertido en un factor determinante o incidente en diversas problemáticas: institucionales, sociales, económicas, ambientales y de liderazgo territorial y regional”

Evidenciada la “crisis” de gobernabilidad, para denominarla de alguna manera, en: Planes de desarrollo con nuevos proyectos que reflejan la dispersión de la inversión, Dificultades para implementar proyectos de impacto estratégico e integral en la ciudad, conforme a distintas fuentes sobre avances del MIO, Baja capacidad para estructurar una agenda de proyectos con respaldo y cofinanciación público – privado, Consecutivos gobiernos con baja calificación de la gestión gubernamental y repunte en la percepción de confianza, con base a encuestas de percepción y calificación del alcalde.



TENDENCIAS EJE DESARROLLO TECNOECONÓMICO

Los tres documentos “Sectores estratégicos y oportunidades de comercio exterior”, “Factores estratégicos para la competitividad”, “Transformación productiva” y “sistema local de innovación”, están relacionados con temas de competitividad económica.

Panorama económico y social

Santiago de Cali supera al Valle del Cauca y al promedio Nacional en indicadores de desarrollo social como el Índice de Desarrollo Humano, la Atención a Necesidades Básicas Insatisfechas y Años Promedio de Educación, se encuentra en una situación menos favorable si se observa la línea de pobreza de la población y la tasa de desempleo.

Cali según el ranking de las 15 primeras ciudades en cuanto a competitividad y calidad de vida, se encuentra ocupando el puesto número 5, evidenciando un desmejoramiento general en ambos aspectos frente a los demás municipios del país, además, de ser Cali la segunda ciudad con mayor número de homicidios (63,06 por cada 100.000 habitantes).

Cali necesita mejorar su nivel digital puesto que entre las principales ciudades de la Nación, posee el porcentaje menor de acceso a internet en el hogar y en consecuencia el mayor porcentaje de acceso a internet en sitios de café internet, evidenciando que Cali no está a la vanguardia en el uso de computadores y de Internet.

La tendencia al mejoramiento en la calidad de vida medida en la Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) de la población en Colombia se ha visto mejorada, por factores como una menor inflación, importación de bienes de consumo más baratos, mayor flujo de remesas de los residentes en el exterior, programas sociales para los grupos más vulnerables e incluso un crecimiento promedio del PIB y de la productividad laboral lento pero sostenido, todo esto pese a que el ingreso per cápita de un colombiano promedio no ha tenido cambios sustanciales,

Adaptabilidad del valle del cauca a cambios en los modelos económicos

Con la llegada del modelo de la globalización, la productividad industrial del Valle del Cauca ha comenzado a quedarse rezagada frente a Bogotá y



Antioquia, debido a que estas regiones, fueron más allá de la clásica receta de adelgazar los costos de producción y conformaron los principales grupos económicos que existen actualmente en el país, lo cual ha incrementado de manera más activa su productividad y capacidad competitiva porque funcionan como cadenas y clusters.

Entre los primeros 17 grupos económicos nacionales, del Valle del Cauca solo aparecen 4 grupos: Carvajal, Manuelita, Corporación Financiera del Valle que posteriormente fue absorbida por el Grupo AVAL y RTS que pertenece al sector salud, quienes lograron superar todos los cambios que trajo consigo la apertura económica y se consolidaron a nivel Nacional

Las fugas de la competitividad

Con la llegada del modelo de apertura económica, se observa como el ajuste realizado en el sistema productivo del Valle del Cauca y entre éste el de Cali y Yumbo, aunque inicialmente mejoro la productividad del sector industrial también ha contribuido a generar fugas o escapes de competitividad, representados en: Debilitamiento del crecimiento de la productividad total de los factores, con énfasis en la productividad laboral, subutilización de la capacidad instalada, lenta e inestable creación de nuevos puesto de trabajo, incremento del subempleo, altos niveles de informalidad, migración de mano de obra con ciertos niveles de cualificación y pérdida de participación en varios de los principales sectores de la economía nacional.

-Análisis de la productividad

La productividad laboral total en el Valle del Cauca es mayor al promedio nacional y a la de Antioquia y Bogotá-Cundinamarca, especialmente en el sector industrial, lo que permite que la remuneración promedio de este sector sea mejor en el Valle del Cauca que en dichas regiones. No obstante, la productividad total por hora trabajada, la generación de empleo industrial y la tasa de crecimiento de la producción industrial del Valle es inferior al promedio nacional y a la de estas regiones.

Hasta 1990 el crecimiento de Cali y el Valle se logro con base en la utilización de recursos naturales, de capital y humanos, sin incrementar al mismo tiempo, al nivel suficiente, la eficiencia con la cual estos se usaron.



Cuando se adoptó el modelo de apertura, las empresas asumieron como estrategia colectiva, ajustarse por la vía del empleo, con lo cual la tasa de desempleo se elevó; una nueva ola de migración emergió; el modelo de articulación laboral cambió y, el nivel de salarios se redujo.

En general, “un crecimiento impulsado por la mayor incorporación de recursos de capital y trabajo, sin aumentar al mismo tiempo la eficiencia con la cual estos se utilizan, hace que una economía disminuya gradualmente su ritmo de crecimiento, y finalmente el modelo se agote, llegando a un nivel de retornos decrecientes”

Luego, la tendencia es la crisis del empleo en El Valle del Cauca que también ha afectado a Cali, conllevaron a que como región exportemos el 24% del talento humano que Colombia tiene en el exterior y que recibamos el 29% de las remesas que entran al país, equiparables a las utilidades generadas por grandes empresas en la región.

TENDENCIAS EJE DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

Características poblacionales, sociales, educativas y culturales de la ciudad de Cali.

La tendencia de peso principal a nivel demográfico es que en promedio, tanto en Cali como en Colombia, el índice de natalidad y el número de personas por hogar viene presentando una tasa de crecimiento descendente, lo que sumado al saldo migratorio (*población inmigrante-población emigrante*) con tendencia a cero, que se viene registrando en la ciudad de Cali, hace que se reduzca aún más el ritmo al cual crece la población y se avance más rápidamente en el proceso de transición demográfica (que consiste en que la población adulta tiende a crecer más que la población infantil).

Asimismo, los datos arrojados Censo de Población 2005 indican que el ritmo de crecimiento de la población de Cali se ha venido disminuyendo y está por debajo de la dinámica poblacional que se registra en Bogotá y Medellín.

Las principales conclusiones relacionadas con las tendencias del documento son:

Primero, “*La tendencia en cuanto a la estructura por edades de la población muestra que el mayor porcentaje de la misma se encuentra en edad*



productiva (15 a 65 años) pero el mercado laboral no cuenta con la capacidad para absorber esta población de manera efectiva”.

Segundo, “La tasa de crecimiento de la población de Cali es menor a la de sus municipios limítrofes y es inferior a la dinámica poblacional de las principales ciudades del país, debido a que el saldo migratorio en la ciudad de Cali tiende a cero y a que los municipios vecinos están adquiriendo la característica de ciudades dormitorio.”

Tercero, “La tendencia a concentrar mayor porcentaje de población desplazada, hace de Cali una de las principales ciudades del país con población en situación de desplazamiento.”

Cuarto, “La tendencia ha incrementarse los niveles de pobreza en la ciudad como consecuencia del desplazamiento”.

Quinto, “Los programas de atención para la población desplazada en proceso de restablecimiento son muy limitados en cobertura y en impacto”.

Sexto, “Los afrocolombianos y los indígenas son los grupos más afectados por la pobreza y la indigencia y se concentra en la zona oriente y en la ladera”.

Séptimo, “Desde el punto de vista del desarrollo humano, en la ciudad se evidencia un marcado problema de segmentación socio-espacial del territorio, con dos corredores- el de ladera y el oriental- que presentan una persistente desventaja social y económica con respecto al resto de la ciudad, en especial, comparando con el corredor noroccidente-sur.”

Exclusión social

Para los zonas en donde se concentra el mayor número de afrodescendientes e indígenas (nororiente y ladera), el problema del desarrollo humano es más fuerte, pues se genera básicamente por la exclusión social de amplios sectores de la población, exclusión que no sólo está relacionada con la pobreza sino fundamentalmente con las limitaciones y desigualdades en oportunidades - acceso a empleos y activos productivos generadores de ingreso -, en capacidades -, acceso a derechos económicos, sociales y culturales -, y en libertades -el ejercicio activo de la participación ciudadana, la seguridad y la garantía de la justicia.

Existe una relación dinámica entre las diferentes dimensiones de la exclusión (oportunidades, libertades y capacidades), que tiende a reproducirse en forma de círculos viciosos, generando una trampa de la exclusión que se transmite inter generacionalmente y que actúa sobre las dimensiones del desarrollo humano: educación, salud e ingresos; imposibilitando reducir la vulnerabilidad de las familias que hoy padecen el drama de la marginación social, económica y política y que tienden a reproducir estas mismas condiciones en sus hijos. Esto no ocurriría en una sociedad en la que las oportunidades de llevar la vida que se desea, no dependieran de características de las cuales el individuo no es responsable, e.g. el ingreso de la familia en que nace.

Hay una marcada diferencia en la calidad de los servicios sociales a los que pueden acceder los habitantes de las zonas marginadas respecto a las personas con mayor capacidad de pago. Tener acceso a la educación y a la salud no es suficiente para superar la barrera de la pobreza, mientras persistan las enormes brechas de calidad, la segmentación socio-espacial y la trampa de la exclusión seguirán estando lejos de ser superados.

A continuación, se analizan los servicios sociales de salud, educación y se presenta en esta última un mejor reconocimiento de tendencias que en la primera:

La cobertura educativa (bruta y neta) no muestra cambios sustanciales debido a la lenta evolución de la matrícula total (pública y privada).

Persiste un alto déficit de cupos educativos, debido a que el sistema escolar no logra absorber a la población en edad escolar.

Los alumnos matriculados en el sector privado han migrado hacia el sector oficial, bien sea matriculándose en instituciones educativas públicas o en colegios de contratación educativa

La calidad total de la educación ha venido presentando mejoras paulatinas, pero aún no logra superar niveles de bajo y mediano desempeño y aunque la brecha entre la calidad de la educación pública y privada se ha venido acortando, los resultados de la educación privada superan a la pública.

La infraestructura educativa reporta altos niveles de obsolescencia, el nivel de intervención en cuanto a obras de adecuación es marginal y con



excepción del proyecto de las tres ciudadelas educativas, no se han registrado iniciativas de construcción de nuevas instituciones educativas.

En materia de tendencias culturales se observa que *“La diversidad cultural y étnica de Cali se refleja en la composición de la oferta cultural”*.

El componente de música y baile es el que predomina dentro de los grupos culturales.

Cali cuenta con condiciones para desarrollar una industria cultural.

La Industria Cultural de Cali y sus Potencialidades

La diversidad étnica y cultural de Cali, se manifiesta en su expresiones artísticas y culturales, las cuales se han ido institucionalizando a través de una oferta de eventos de proyección nacional e internacional que reciben apoyo de la Alcaldía de Cali y otros entidades privadas, como:

El festival de música del Pacífico “Petronio Álvarez” que va en su décima tercera versión,

Las danzas de Mercedes Montaña, versión,

El festival de Marimba, versión,

El festival de la salsa, primera versión

El festival internacional de Ballet (3era versión),

El festival de danza contemporánea – Cali en Danza (4ta versión),

El encuentro de creadores de Jazz Fusión y Experimental A Jazz Go (novena versión),

El festival internacional de cine de Cali con su versión local (el festival de cine comunitario) y

La feria del libro del Pacífico que va en su décima cuarta versión,

Esta tendencia de peso se constituye en una potencialidad que está convirtiendo a Cali en una ciudad donde el ritmo y el sabor y no solo el musical sino también el gastronómico, hacen parte de sus atractivos como destino turístico con énfasis cultural.

CONCLUSIONES

Hasta la fecha no existe un Diagnostico Situacional Prospectivo estructurado sino elementos para su conformación, lo anterior se requiere debido a que uno de los rasgos indiscutibles de la contemporaneidad es la constante alteración del perfil de mundo, sujeto a transformaciones y cambios



continuos. En todo momento, surgen múltiples perspectivas sobre hechos y acontecimientos, así como se dibujan diversos horizontes de acción. Por otra parte, en este contexto global las tendencias identificadas solo están validadas en espacios en que solo participo la academia, el sector privado, ONG, pero, no la ciudadanía en pleno, por lo cual, en la segunda fase se denomina la Fase de la Gran Consulta Ciudadana.