

**MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN**

**PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO
COMUNA 19
PERIODO 2004-2008**

**CENTRO DE ADMINISTRACION LOCAL INTEGRADA
COMUNA 19**

RESOLUCIÓN C.A.L.I. 02 DE JUNIO 27 DE 2003

Contenido

Presentación

Participantes

1.	CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA 19	6
1.1	Aspectos históricos	6
1.1.1	Barrio San Fernando	7
1.1.2	Barrio Los Cámbulos	8
1.1.3	Barrio Champagnat	9
1.1.4	Barrio Mortiñal	9
1.1.5	Urbanización el Refugio	10
1.1.6	Cañaveral Bella Suiza	11
1.1.7	Sector Bella Suiza parte Baja	12
1.1.8	Barrio Nueva Granada	13
1.2	Aspectos Generales	14
1.3	Limites	15
1.4	Aspectos Sociales y Demográficos de la Comuna.	16
1.5	Infraestructura Vial y equipamiento Urbano	18
1.6	Corredores urbanos	18
1.7	Sistema de Aguas	18
1.8	Sistema Económico	19
1.9	Salud	19
1.10	Educación	19
1.11	Deporte y Recreación	19
1.12	Cultura	20
1.13	Seguridad Ciudadana	20
1.14	Participación y Organización Comunitaria	20
1.15	Ambiental	20
1.16	Servicios Públicos	21
1.17	Mercado	22
2.	DIAGNOSTICO DE LA PROBLEMÁTICA	23
2.1	Deportes y Recreación	23
2.2	Cultura	23
2.3	Educación	24
2.4	Tejido Social	24
2.5	Medio Ambiente	24
2.6	Participación Comunitaria	25
2.7	Desarrollo Empresarial	25
2.8	Salud	25
2.9	Infraestructura Física y Equipamiento Urbano	25

2.10	Prevención y Atención de Desastres	26
3.	MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 19	28
4.	PLAN PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DE ACCIÓN 2004 – 2008 DE LA COMUNA 19	
5.	PROYECCIONES DEL SITUADO FISCAL TERRITORIAL 2004 – 2008 DE LA COMUNA 19	

Presentación

El Plan Prospectivo y de Acción de la Comuna 19 es el resultado del trabajo realizado por integrantes del Comité de Planificación el cual fué enriquecido con la participación de la Junta Administradora Local, miembros del Consejo de Planeación Territorial y la comunidad, que tuvo oportunidad de conocer y hacer sus observaciones.

El presente documento contiene la caracterización de la comuna, que incluye información sobre la geografía, demografía, organizaciones comunitarias actuales y datos estadísticos referentes a los diferentes sectores de salud, educación, seguridad, servicios públicos, cultura, turismo, recreación y red vial.

Posteriormente se presentan las líneas temáticas que delimitan la problemática identificada en la comuna 19, se destacan los problemas relevantes y se precisan objetivos para cada línea temática.

Finalmente se presenta la resolución por medio de la cual se adopta el Plan Prospectivo y de Acción de la comuna 19.

Participantes

Por las Juntas de Acción Comunal

Ester Leonor Galvis	JAC Barrio Eucarístico
Irma Marina Loaiza	JAC Barrio Uresa
Manuel Grueso	JAC Barrio Cambulos
Cesar Gutiérrez	JAC Barrio Cañaveral Suiza
Jenny Bolaños	JAC Barrio Bellavista
Carlos Ariel Mejía	JAC Barrio Miraflores
Hugo Varón	JAC Barrio Pampalinda
Margarita Rosa Mejía	JAC Barrio Cambulos
Lida Abonaga	JAC Barrio Champagñat
Hector Orlando Rincón	JAC Barrio Pampalinda
Graciela Torres	JAC Barrio Nueva Granada
Luz María Carvajal	JAC Barrio San Fernando
Otto Hung	JAC Barrio Lido
Luisa Monje	JAC Barrio Eucarístico
Darly Mejía	JAC Barrio Miraflores

Por el Consejo de Planeación Territorial

Rosa Nelly Díaz	Consejero
Ariel Marín	Consejero
Rubén López	Consejero

Por la comunidad

Ligia Cecilia Ospina	Asociación Proyectos de Ciudad
Luz Piedad Holguín	CALI 19 Eucarístico

Por la Administración Municipal

Bernardo Rotavista	Secretaría. de Educación
--------------------	--------------------------

C.A.L.I. 19

María Fernanda Ramos	Directora Operativa
----------------------	---------------------

1. CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA

1.1 Aspectos Históricos

La historia urbanística de Cali se remonta en los siglos XVI y XVIII cuando su papel principal consistía en ser uno de los asentamientos de paso entre el reino de la Nueva Granada y el Perú. Su perímetro urbano era una angosta faja situada en la encrucijada formada por el camino a Popayán, el camino a Juanchito, y Candelaria y el Río Cali. Fue un crecimiento sin mayores afanes que se extendió entre 1536 y 1780. En 1870 ya tenía fisonomía de centro de circulación mercantil.

El proceso de urbanización de la Comuna 19, antes de ser constituida como tal, se desarrollo cumpliendo con los patrones y normas establecidas por la comunidad y la Administración Municipal, lo que se hace evidente en las condiciones urbanísticas normales. Para 1930 el sector de Meléndez era el sur rural de la ciudad y el barrio San Fernando se constituyo en una ciudadela de casas bajas, donde vivían miembros selectos de la sociedad caleña.

El sector plano de la comuna lo conforman los barrios desde San Fernando Viejo hasta El Refugio y desde Seguros Patria hasta Colseguros y Champagnat, en unos barrios de estrato medio a alto, cuyo proceso de formación se enmarcan dentro de la normalidad del desarrollo de una ciudad. De la misma manera el sector de ladera de la Comuna lo conforman barrio y sectores que van desde Santa Bárbara, Cristales-Tejares, Bellavista y el Mortiñal, en el lado oriental de la Comuna 20 y hasta el Bosque Municipal, y La Sirena, sector El Mango y La Luisa hacia el lado occidental de la misma. Algunos de estos sectores de ladera pertenecían a la Comuna 20, y a la zona rural, y se fueron desarrollando a partir de invasiones y asentamientos con construcciones precarias de vivienda, que limitaban con barrios de estrato 6, hasta constituirse en grandes urbanizaciones con estratos 2 y 3.

De este proceso de desarrollo se generaron problemas específicos y necesidades básicas, que en la actualidad se discuten e intentan resolver en espacios de participación y concertación de la comunidad que habita el territorio, como lo son las Juntas de Acción Comunal, o el Comité de Planificación o la Junta Administradora Local.

De algunos barrios de la Comuna se encuentran datos históricos y estadísticos de los cuales se citan algunos apartes a continuación.

1.1.1 Barrio San Fernando

Joaquín Correa, propietario de la tierra llamada indiviso de San Fernando, Bellavista y Cristales, antes de 1925, logró adquirir los derechos del indiviso en 1926 con un capital de \$300.000. en sociedad con mas o menos 10 personas distinguidas. Nombraron en ese entonces de Gerente a Nicanor Hurtado y Presidente de la Junta Directiva a Enrique Holguín.

La Junta de Fomento del Barrio San Fernando en agosto 6 de 1929 Resolución No. 1 de 1929 considerando que los señores Isaías Mercado Quintero, Mariano Ramos Restrepo y Vicente Garcés Navas, Concejales del Cabildo 1925-27 planearon esta urbanización con el señor James C. Luitwer Presidente de la casa Bancaria Baner Kelloo y Co., fueron aprobados los planos de edificaciones por el Concejo Municipal, en febrero de 1928.

Siendo uno de los barrios más representativos y tradicionales de la Comuna, se conforma a partir de la venta hecha por don Nicanor Hurtado P. al señor Roberth Burwer, de 15.04 plazas de terreno ubicadas al sur de la ciudad de Cali, según plano levantado por el señor Franklin H. Baker en mayo de 1931 (Escritura No. 38 de enero de 1932.

La Colombian Holding Corporation, gerenciada por el señor Jack C. Cohen, poseía también varios lotes de terreno lindantes por el sur con el globo de terreno de Isabel Pérez. La CIA N. A. construyó el Barrio San Fernando donde vivían elementos selectos de la sociedad caleña, alemanes, españoles y suizos.

La Colombian Holding, cedió un lote para la construcción de la iglesia al sacerdote Luis Eugenio de Francisco. San Fernando, ciudadela uniforme de casas bajas, cómodas, sólidas y acogedoras (Área disponible aproximada 10 Hectáreas por casa.

El 1 de Marzo de 1944 la Banda Departamental ejecutó una retreta en el Parque del Barrio San Fernando de la cual hasta el presente se hace memoria. El 17 de septiembre de 1930 tenia el Club Deportivo San Fernando 35 socios. Era el centro cultural tradicional del cual el maestro y compositor Lucho Bermúdez compuso tan hermosa pieza musical.

En la década del 40 al 50 siendo Gobernador del Valle Alonso Aragón Quintero se construyó el primitivo estadio de San Fernando, el cual era el centro de recreación más popular de Cali. 20 años mas tarde se celebraron en él, los Juegos Panamericanos de 1971, ya con mejores espectáculos y mejor organizados.

Para 1950 se hace la estructura del Hospital Departamental, que es hoy el centro Hospitalario más importante de la ciudad. También se construyeron y fundaron en San Fernando el Hospicio de Misericordia para huérfanos hoy llamado Oscar

Scarpetta, y el Tobías Emanuel, Instituto para ciegos y sordos. Como centro religioso católico se construyeron las Iglesias El Templete, San Fernando Rey, María auxiliadora, Marianitas, Hermanas Vicentinas, Perpetuo socorro y el asilo santos.

El barrio posee parques tradicionales, como el Parque del perro, el Panamericano, San Fernando, Templete y La mano del negro (Hoy Parque Artesanal La Loma de la Cruz.

Las primeras casas esquineras tenían \$1.000.de cuota inicial y costaban \$ 6.000; se entregaban con préstamo con hipoteca de primer grado por \$3500 y préstamo al Municipio con hipoteca de segundo grado por \$1500.

1.1.2 Barrio Los Cámbulos

En 1960 empleados y trabajadores del Municipio de Cali, conformaron la Cooperativa de Habitaciones de los Empleados Municipales de Cali Ltda. Oficializada con la Resolución No. 00869 de mayo de 1960. Hacia 1966 entró al Concejo de administración de esta Cooperativa el señor Rafael Urías Cardona Carvajal, los directivos se dedicaron a buscar soluciones de vivienda para los socios, en su mayoría empleados del Municipio.

Se interesaron en un globo de terreno con los linderos Norte con carrera 39, sur con Carrera 43, Oriente con calle 10 o autopista Sur y Occidente con calle 9 o Avenida Joaquín Borrero Sinisterra, que habían pertenecido a Alfonso Garcés Valencia y Mario Córdoba Firmat en 1943.

La Cooperativa compro el terreno en 1968 a través de la escritura Pública No. 2201 del 10 de Julio de 1968 de la Notaria Primera y en Julio de 1970 inició labores de contratación para medir y lotear el terreno y diligenciar la dotación de los servicios públicos. En 1971 - 1972 se inicia la construcción de redes de alcantarillado para aguas lluvias.

Los primeros lotes vendidos fueron a \$50, \$60 y \$70 el metro cuadrado y a cinco años de plazo. El lote de terreno era un potrero laguno donde pastaban los caballos del antiguo hipódromo. (hoy Piscinas e instalaciones deportivas Panamericanas, Calle 9 a 10, Carrera 32 a 39). Se hace a partir de entonces la construcción del parque en la Carrera 43 con calle 9C Y 9 D. Luego la dotación de servicio telefónico, rebaja de valorización y ampliación de la calle 9.

En este barrio se destacan los sitios: El rancho de Jonás, El Timbre, Las Collazos, Gasolinera El León, la fabrica Catalina, Cooperativa de Transportadores del Valle Ltda. Y la Clínica del Seguro Social.

1.1.3 Barrio Champagnat

A comienzos de los años 50 Cali estaba representada hacia el sur por el antiguo y aristocrático Barrio San Fernando. En la margen izquierda de la carrera 15 (hoy calle 5), se extendía el barrio San Fernando Nuevo, parcialmente poblado y con el estadio como epicentro; el Templete Eucarístico construido para el congreso de 1948 y el antiguo hipódromo (hoy la Unidad Deportiva Panamericana).

Hacia el sur se encontraba la tradicional plaza de mercado Alameda, a la izquierda la Avenida del hipódromo.

Pasoancho, de pertenencia del matrimonio Paz Borrero, era en ese entonces un territorio de contornos indefinidos de topografía. Era una mezcla de suelos disímiles, prosperaban lagunas y pequeñas corrientes de agua habitadas por sapos, ranas, zancudos y lagartos. El sector popularmente era conocido como Cantarana.

El barrio nunca contó con organizaciones o asociaciones. Junto con los primeros pobladores llegaron los Hermanos Maristas quienes fundaron el primer colegio en memoria de su fundador El Instituto Champagnat cuyo nombre con el correr del tiempo llegó a desplazar el original de Pasoancho y a partir de 1960 ya se identificó como Champagnat. Las Ciervas del Santísimo establecieron hacia 1958 el Colegio Femenino San José, el cual era un centro docente de importancia.

En 1959 y en 1968 se realizaron festividades y reinados de belleza para recaudar fondos tendientes a la construcción de la capilla del colegio Champagnat y para la parroquia san Vicente asignada por la curia al barrio Champagnat.

En 1975 se cierra la comunidad Marista y pasa a manos de la Corporación Autónoma de Occidente en donde se desarrolla el centro universitario actual.

1.1.4 Barrio Mortiñal

En la ladera que lleva hacia Cristo Rey, en las lomas del Mortiñal se encontraba un mirador, de donde cuentan relatores del barrio, se divisaba el extenso valle superpoblado de grandes edificios y largas autopistas.

Hoy, en el Mortiñal, donde habitan aproximadamente con 800 familias, era en los años la colina del Mortiñal, a monte y mortiño, y minas de carbón. A este cerro carbonífero empezaron a llegar los primeros habitantes, unos del sur, otros del norte del país. Su dueño era Don Rogelio Valencia, terrateniente con conocimientos en astrología.

Los primeros moradores compraron a este señor los lotes a \$3,00 el metro cuadrado. Entre sus primeros habitantes se cuenta a Don Celestino Bermúdez

que llegó en el año 50 oriundo de Antioquia, Don Roberto Vargas, Don Mario Escobar, Neftalí Pérez, Luis Otero, Emérida de Realpe, Laura Bonilla y la familia Bravo de la Cruz Nariño.

Cuentan habitantes del sector: “Se abastecían de agua de los pozos de un aljibe administrado por un paisa. Posteriormente Doña Ernestina que era dueña de las minas de Santa Bárbara consiguió con las Empresas Municipales de Cali un servicio de agua. Ella vendió el servicio a 15 centavos mensuales. Don Rogelio adquiere un contador para alimentar unos animales pero resultó haciendo su agosto y vendió el agua a \$30 pesos matrícula y \$300 pesos mensuales.

Otra manera de adquirir el agua era por el sector de Bellavista usando varas con ganchos para colgar los baldes, hasta que en el año 60 se construyó un tanque depósito para 27 familias.

Hoy el barrio ha crecido proporcionalmente bajo el mismo sistema de agua. Las consecuencias de la energía fueron semejantes. El finado Mario Escobar traía de la casa materna de don Rogelio la luz por medio de postes para la parte alta.”

En el año se conforma una Junta Directiva con personas con ideas sobre Juntas de Acción Comunal. Entre ellos Víctor Restrepo, Presidente; Víctor Cerón, Vicepresidente; Celestino Bermúdez, Tesorero; Hernando Barrera, Secretario; Pedro Ospina, Fiscal. Dicha junta se plantea conseguir la personería jurídica y oficialización del barrio.

La comunidad para 1980 elige una nueva junta con Víctor Cerón como Presidente, por su iniciativa se protocolizó a nombre de la Junta de Acción Comunal, se otorgó escritura y se registró debidamente al barrio.

1.1.5 Urbanización El Refugio

Se localiza en el extremo sur de la calle 5 y se extiende desde la carrera 54 a la 75. Limita con la Avenida circunvalación y el Zanjón de Puente Palma. En la carrera 64 gira por la calle 5 hasta la carrera 67. El acuerdo 049 de agosto 28 de 1964, que define los linderos, no contempla el quiebre por la calle 2B hasta la carrera 69 la cual sigue hasta empatar nuevamente con la circunvalar. Las carreras 67 y 69 separan el Refugio de los barrios Lourdes y Caldas. Siendo este último un importantísimo sector del viejo Cali, en el cual ha surgido una cantidad de asentamientos modernos.

1.1.6 Cañaveral Bella Suiza

Vecino al barrio se encuentra la Sede del Proyecto del Ecoparque de la Bandera, en terrenos de propiedad de la Universidad del Valle el cual se encuentra abandonado y en poder de invasores.

En el plano de la Urbanización existe una zona verde entre la quebrada El Contingente y el Río Cañaveralejo paralela a la calle 12 oeste en una extensión de más de 7.000 M2. De esta zona se apropió inconsultamente Emcali, como parte del área del embalse del Río Cañaveralejo, quedando únicamente un lote de unos 500 M2 en la esquina de la calle 12 oeste con carrera 56.

Otra zona verde se extiende en la margen izquierda de la quebrada El Contingente desde la calle 12 Oeste a la calle 14 oeste y la carrera 56.

La urbanización El Cañaveral nació hacia el año 1974 en terrenos que adquirió la Cooperativa de Residencias el Cañaveral, al Instituto de Crédito Territorial que antes fueran de la parcelación Bella Suiza.

El Sector limita por el Norte con la Quebrada El Contingente en su tramo final paralelo a la calle 12 oeste, Río Cañaveralejo entre desembocadura de la quebrada El Contingente y el puente en la vía de acceso al cementerio Jardines de la Aurora, vía de acceso al cementerio Jardines de la Aurora, Avenida Guadalupe hacia La Sirena. Por el Occidente con Cementerio Jardines del Recuerdo. Por el Sur con el Lindero de la Urbanización Bella Suiza a la altura de la línea de Alta Tensión que se intercepta con la carretera a La Luisa y con la quebrada El Contingente. Por el Oriente con la Quebrada El Contingente hasta la carrera 56.

El loteo se hizo pensando en el medio ambiente característico del sector, o sea con un tamaño de lotes que permitieran la construcción de casas de estilo campestre, por lo que fue catalogado en estrato 6.

Posteriormente los urbanizadores adquirieron terrenos vecinos en la hacienda Bella Suiza y construyeron las obras urbanísticas de la Parcelación Bella Suiza, con acceso por uno de los lotes de la Urbanización El Cañaveral, conformando el Sector denominado El Cañaveral – Bella Suiza. A estas obras se agregaron otras de protección del medio ambiente como arborización y desagües.

En esta actualidad existen más de doscientas viviendas distribuidas en Edificios independientes, Unidades Residenciales y Viviendas Unifamiliares, construidos en su mayoría respetando el medio ambiente y uso definido estrictamente residencial.

1.1.7 Sector Bella Suiza Parte Baja

En el año 1984, llegaron los señores Alejandro Elejalde y Bernardino Jaramillo y le compraron a los señores Segio López y hermonson Gómez, quienes lotearon y vendieron estos terrenos con una tradición de 15 años y cuyos linderos se describen a continuación.

Por el Oriente limita con la Antigua Clínica Neuropsiquiátrica del Valle, (hoy propiedad del señor Ignacio Infante), por el Norte con el Río Cañaveralejo, por el Sur con la Avenida Guadalupe y por el Occidente con el Río Cañaveralejo.

Con la llegada de mas pobladores se fue conformando nuestro barrio. Se dotaron los servicios de energía y agua. El transformador se consiguió por intermedio del doctor Germán Romero Terreros, lo mismo que el agua. Los pocos habitantes actuales se unieron y en comunidad se hizo el alcantarillado.

Con el transcurso del tiempo, en el año 1992 se conformó el Comité Cívico y se nombró a la señora Lucia Duran como presidenta, y se fue consiguiendo lo que hoy se tiene de Infraestructura Urbanística como es la iluminación de la Avenida Guadalupe. Esta iluminación era importante pues el transporte público dejaba a los habitantes en el Cementerio Jardines de la Aurora, y para llegar a las viviendas era peligroso en la oscuridad total.

Desde un principio se propuso adecuar un parque, para lo cual se dejó una extensión de terreno, el cual fue motivo de discordia, ya que hubo dos intentos de invasión, pero de nuevo se unió toda la comunidad y combatieron la situación; hoy los niños habitantes y visitantes del barrio gozan de un parque para diversión.

Así mismo, se consiguió la recolección de la basura, la cual a la fecha se hace cumplidamente.

La comunidad unida ha seguido trabajando y luchando por obtener la legalización de nuestros predios, llenando todos los requisitos que la oficina de INVICALI exigía, con resultados negativos. La actual Secretaría de Vivienda Social debe entregar los planos de levantamiento topográfico como el primer paso de la legalización.

Desde el año de 1992 se obtuvo la nomenclatura, se efectuó el proyecto de energía, la cual se está pagando por cuotas al fondo de redes de las Empresas Municipales.

La malla protectora para el parque se consiguió en el año de 1999 por medio de un presupuesto, el 13 de abril de 1999, se instalaron 100 línea de teléfonos residenciales, cubriendo la necesidad de cada habitante.

El sector es muy tranquilo, con gente trabajadora de clase media. La juventud es estudiosa en su mayoría todos bachilleres. El sector se encuentra a la espera de que la Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana y la Oficina que tiene a su cargo en lo que compete con la Legalización de nuestros predios haga realidad el sueño.

1.1.8 Barrio Nueva Granada

El globo de tierra que hoy en día comprenden los barrios Santa Isabel, Nueva Granada y El Lido, correspondían a finales del siglo 19 a la Hacienda Santa Isabel de propiedad de la familia Gualtero Symonds. (ACUERDO 049 AGOSTO 28 1964)

En los años 40 del siglo XX la parte central de lo que fuera la hacienda se urbanizó, y los primeros lotes de la recién fundada Urbanización Nueva Granada fueron vendidos a los empleados del Ferrocarril del Pacífico, pero la urbanización no fue registrada, por lo cual hasta ya casi los años 70 se denominó en escrituras como parte del barrio.

Según datos obtenidos de la señorita Esther Gualtero, la vieja casona colonial de la hacienda aun existe y se encuentra en la parte central del barrio.

El globo de tierra que en la actualidad corresponde a la Unidad Residencial Pió XII fue donado por la señorita Esther Gualtero a los sacerdotes Franciscanos, para según sus palabras, ganarse un puesto en el cielo. Allí funcionó durante años el Colegio Franciscano de Pió XII.

En la actualidad, el barrio Nueva Granada se encuentra ubicado entre los barrios Santa Isabel, El Lido, Siloé y Tequendama.

En el barrio la mayoría de sus habitantes son personas de la tercera edad, pero no cuenta con ningún sitio de recreación, ni zona verde, y tiene una escasa arborización.

1.2 Aspectos Generales de la comuna .

La comuna 19 fue creada mediante Acuerdo N° 015 de 1988 y se compone territorialmente por 36 barrios, en 1,105. 35 hectáreas.

Los barrios en mención, se listan a continuación con su respectivo Código Único de Barrios de Municipio de Santiago de Cali.

BARRIOS Y SECTORES COMUNA 19

1901	EL REFUGIO
1902	LA CASCADA
1903	EL LIDO
1904	URBANIZACION TEQUENDAMA
1905	EUCARISTICO
1906	SAN FERNANDO NUEVO
1907	URBANIZACION NUEVA GRANADA
1908	SANTA ISABEL

1909	BELLAVISTA
1910	SAN FERNANDO VIEJO
1911	MIRAFLORES
1912	3 DE JULIO
1913	EL CEDRO
1914	CHAMPAGNAT
1915	URBANIZACION COLSEGUROS
1916	LOS CAMBULOS
1917	EL MORTIÑAL
1918	URBANIZACION MILITAR
1919	CUARTO DE LEGUA-GUADALUPE
1920	Und Deportiva EP.PANAMERICANA-HIPODROMO
1980	SECTOR EL MANGO
1982	SANTA BARBARA
1983	TEJARES-CRISTALES
1984	UNIDAD RESIDENCIAL SANTIAGO DE CALI
1985	UNIDAD RESIDENCIAL EL COLISEO
1987	NUEVA TEQUENDAMA
1988	CAÑAVERALEJO-SEGUROS PATRIA
1989	CAMI. REAL-JOQUIN BORRERO S .
1990	CAMINO REAL LOS FUNDADORES
1991	SECTOR LA LUISA
1992	CAÑAVERAL-BELLASUIZA
1994	PAMPALINDA
1995	SECTOR CAÑAVERALEJO-GUADALUPE
1996	SECTOR LA SIRENA
1997	SECTOR BOSQUE MUNICIPAL
1999	Und. Deportiva EP. A.GALINDO- PLAZA DE TOROS

La Comuna 19 esta localizada al Sur - Occidente de la ciudad, conformando un área pericentral entre el centro de la ciudad y el sur. La delimitación de la Comuna 19, según el plano de coordenadas del Municipio, parte del trazado que sigue el Vértice 11 del perímetro urbano, Río Cali aguas abajo, Calle 15 Oeste, Carrera 3 Oeste con calle 11, línea imaginaria de la prolongación de la Calle 11 hasta el empalme con la Calle 12 Oeste, Calle 12 Oeste, Carrera 4 Oeste, Calle 8 Oeste hasta empalmar con el punto A, (Coordenada 109835N, 9530E), Avenida Circunvalación (Carrera 5), Carrera 24C, Calle 4 Oeste, carrera 22A, Calle 1A, Carrera 23, Calle 5, carrera 24, Diagonal 23 (autopista suroriental), Transversal 11, Diagonal 24 A, Calle 12, Carrera 33A, calle 10 A, Carrera 34, Calle 10 (Autopista S.O), Cra 64, Calle 5, Cra 67, punto 23A (Intersección de la Carrera 67 con la línea del limite del perímetro urbano, vértices 23, 22, 21, y 20 del perímetro urbano, punto 19L (Coordenada 105700N, 7760E), punto 19K (Coordenada 105700N, 7580E) punto 19J (Coordenada 105610N, 7470E), punto 19I (Coordenada 105380N, 7470E), punto 19H (Coordenada 104720N, 7320E), punto

19G (Coordenada 104600N, 7110E), punto 19F (Coordenada 104830N, 7060E), punto 19E (Coordenada 105110N, 7170E), punto 19D (Coordenada 105190N, 7300E), punto 19C (Coordenada 105390N, 7390E), punto 19B (Coordenada 105760N, 7450E), punto 19A (Coordenada 105800N, 6990E), Línea de la intersección del perímetro urbano con el Río Cañaveralejo, Río Cañaveralejo aguas abajo, Calle 1, Calle 2 hasta intersección con el punto 16Bis (Coordenadas 188185E, 8940E), Vértices 16, 15, 14, 13, 12, 11 del perímetro urbano.

1.3 Límites: Limita al oriente con las comunas 9 y 10, al suroriente con las comunas 17 y 18, al oriente con los corregimientos de Buitrera y Villacarmelo, la Comuna 20 y el corregimiento de los Andes. Al norte limita con las Comunas 1 y 2 y al nororiente con la Comuna 3.

La Comuna es principalmente residencial con un alto número de establecimientos comerciales entre los cuales se encuentra Cosmocentro y El Éxito. Sobresale de entre las Comunas de la ciudad por la infraestructura deportiva, cultural, universitaria y hospitalaria. En San Fernando Nuevo se encuentra el Estadio Panamericano, Pascual Guerrero, el Coliseo Evangelista Mora, el Club San Fernando y la Clínica Imbanaco. En Santa Isabel y San Fernando Viejo se encuentran el Hospital Universitario del Valle, Evaristo García, la sede de la Universidad del Valle (Facultades de salud y Administración), y la Universidad Libre, en el barrio Pampalinda está la Universidad Santiago de Cali, en el barrio Champagnat esta la Universidad Autónoma de Occidente. En la Unidad Deportiva Alberto Galindo se encuentra la Plaza Toros de Cañaveralejo, el Velódromo Alcides Nieto Patiño y el Gimnasio del Pueblo. También se encuentra en la Comuna 19 la Unidad Deportiva Panamericana.

1.4 Aspectos sociales y demográficos de la comuna¹

La comuna 19 está localizada al Sur Occidente de la ciudad y conforma un área pericentral intermedia entre el centro y el sur de la ciudad, es decir entre la comuna 3 y la comuna 17.

Esta comuna limita al Oriente con las comunas 9 y 10; al Nororiente con la comuna 3; al Suroriente con las comunas 17 y 18; al Suroccidente con el área rural, el corregimiento de La Buitrera, la comuna 20 y el corregimiento de Los Andes; y al Norte con las comunas 1 y 2.

Está compuesta por los siguientes barrios: Santa Bárbara, Bellavista, El Mortiñal, El Refugio, Puente Palma, La Cascada, Los Chorros, Pampalinda, Guayabales, Cuarto de Legua, Guadalupe, Cañaveralejo, Sector Cañaveralejo, Camino Real, Carolina, Los Fundadores, Joaquín Borrero Sinisterra, Seguros Patria, Niza, Cañaveralejo, Santa Isabel, San Fernando Viejo, Miraflores, Tejares, Cristales,

¹ Agenda Ambiental, DAGMA 1998

San Fernando Nuevo, Tres de Julio, El Cedro, Eucarístico, Unidad Deportiva Panamericana, Champagnat, Colseguros, Unidad Deportiva Alberto Galindo, Plaza de Toros, Bifamiliar El Dorado, El Lido, Nueva Granada, Tequendama, Nueva Tequendama, Unidad Residencial Santiago de Cali, Cosmocentro, Militar, La Castellana, Los Cambulos, Bella Suiza, La Sirena, Paraje La Luisa, Sector El Mango.

INDICADORES DEMOGRAFICOS	
Habitantes	109.118
Densidad bruta	97.17
Viviendas	28.964
Densidad bruta	25.79

Fuente: Cali en cifras por comunas. 2002

La comuna 19 es una comuna prestadora de servicios para los habitantes de la ciudad de Cali y la región que la circunda. Su localización intermedia entre el centro principal de la ciudad y el sur de la ciudad le da otorga una posición estratégica debido, principalmente, a las potencialidades y tendencias de urbanización que tiene su comuna vecina, la comuna 17.

Esta localización ha generado una intensa transformación en los usos del suelo, propiciando una especialización en actividades institucionales como salud, educación, recreación, deportes, etc. En esta comuna donde se encuentran los principales escenarios deportivos de la ciudad y la infraestructura para la realización de eventos como conciertos, ferias artesanales, competencias deportivas, corridas de toros y la feria de Cali. Igualmente la comuna 19 brinda espacio a las actividades comerciales y de servicios como entidades bancarias y entidades educativas.

Debido a su disposición como comuna prestadora de servicios, ésta se ha visto perjudicada en la parte ambiental notándose su deterioro, principalmente por la ocupación indiscriminada del espacio público en andenes, parques y zonas verdes en general. La comuna presenta los índices más altos de zonas verdes por habitante de la ciudad, sin embargo éstas están siendo afectadas por las diferentes dinámicas urbanizadoras de la ciudad.

El proceso de urbanización que presenta la comuna 19 está regido por los patrones y normas establecidas por el municipio, lo que ha permitido un desarrollo en buenas condiciones urbanísticas y un dinámico proceso de transformación haciendo de esta comuna uno de los sectores más importantes de la ciudad y prácticamente consolidado.

Sin embargo, se encuentran excepciones en algunos barrios y sectores localizados en las laderas como Bellavista, El Mortiñal, sector Cañaveralejo Sur,

La Sirena, sector La Luisa-Bella Suiza y el asentamiento anexo al Bosque Municipal. Estos sectores se han desarrollado por procesos de invasión o por urbanizaciones piratas que no han llevado a cabo las obras urbanísticas y de cesión establecidas, razón por la cual se definen como asentamientos subnormales.

Los barrios Bellavista y Mortiñal, por su antigüedad, cuentan con la dotación de servicios públicos y la pavimentación de sus vías, mejorando la calidad de vida de sus habitantes. Sectores se han visto influenciados en la valorización de sus predio gracias al desarrollo de viviendas de estratos altos que se encuentran ubicadas allí.

Principalmente los suelos de la comuna 19 se usan para residencias de estratos medios-altos, función que ocupa el 46.6% del área total de la comuna. Las actividades institucionales ocupan el 16.33% del área total pues la comuna cuenta con un gran equipamiento institucional a escala urbana y regional y se defina como la comuna deportiva e institucional de la ciudad.

La comuna cuenta con entidades encargadas de preservar la seguridad en la comuna, tales como dos estaciones de policía (Alameda y Siloé), una inspección permanente superior para la defensa de la familia, dos CAI (parque Panamericano y Los Cerros) y una estación de bomberos cercano a la Galería Alameda. También, cuenta con diversas instituciones de educación y salud que se encuentran ubicadas en sectores cercanos a la calle 5ª, las cuales son el Hospital Universitario del Valle, la Clínica San Fernando, Clínica Imbanaco y Clínica Tequendama; en cuanto a educativas están la Universidad del Valle, Universidad Santiago de Cali, Universidad Libre, entre otras.

Por otro lado, se encuentran las áreas comerciales y de servicios que ocupan el 3.17% del área total de la comuna, entre los cuales se encuentran el centro comercial Cosmocentro, comercio de sub-centro como la Galería Alameda, comercio de eje vial o áreas lineales diseñadas sobre áreas nuevas o han evolucionado sobre viejas áreas residenciales que recibieron impacto por ampliaciones de algunas vías tales como la Calle 5ª, la Avenida Roosevelt y la Calle 9ª.

El 2.62% del área total de la comuna está ocupado por las zonas verdes, con un promedio de $8.42 m^2$ de zona verde por habitante. Hay 69 zonas verdes y arborización buena aunque existen barrios en los que no hay parques como en Bellavista, La Bella Suiza y Los mangos. El 14.11% del suelo de la comuna 19 es ocupado por áreas libres.

1.5 Infraestructural Vial y Equipamiento Urbano

La comuna presenta una inadecuada infraestructura urbanística, como también es deficiente la infraestructura de vías vehiculares y peatonales, inadecuadas obras de mitigación y deficiente amoblamiento urbano.

Las Vías Arterias Principales de la comuna son la Calle 5ª y la Autopista Sur, las Vías Arterias Secundarias de la comuna son la Carrera 39, Avenida Roosevelt, Avenida Circunvalación, Carrera 44, Carrera 50 y Carrera 56. y las vías Arterias Colectoras de la comuna son la Carrera 32 y la Carrera 27.

1.6 Corredores Urbanos

El corredor urbano principal de la comuna 19 es la Autopista Suroriental, mientras que los secundarios corresponden a la Calle 5ª, la Avenida Roosevelt y la Autopista Sur.

1.7 Sistema de aguas

Por el sur de la comuna pasa el Río Cañaveralejo, el cual a partir de la plaza de toros se encuentra estrechamente canalizado y continua su curso atravesando la Urbanización Nuevo Tequendama hasta desembocar en el Canal Colector de Aguas Lluvias de la Calle 50 hasta el canal intersector sur. El caudal de este río ha venido disminuyendo gradualmente a causa de la deforestación en las partes altas de la cuenca, siendo hoy en día el río con menor caudal promedio en la ciudad: 0.32 m³/seg. con tendencia a seguir disminuyendo.

El agua del río es utilizada primordialmente para el consumo humano, actividades agropecuarias de las fincas de la zona suburbana y para uso recreativo. La tendencia ha disminuir del río es atribuida a que más del 6% del caudal medio del río es adjudicado a los usuarios y corresponde a más del 500% del caudal mínimo que debe tener el río. No tiene afluentes significativos que lo alimenten, únicamente se encuentran cercana a La Sirena las Quebradas San Agustín, Las Pilas, Epaminondas, Las Valencias y El Contingente.

Estos factores contribuyen a la alteración de la cuenca del Río Cañaveralejo y lo convierten en un caño de aguas residuales desde antes de ser canalizado al nivel de la Plaza de Toros, hasta su desembocadura en el canal intersector sur.

También, bordeando un pequeño tramo del sector del Bosque Municipal, pasa por la comuna en la parte alta del Río Cali, donde éste recibe las aguas de la quebrada San Cristóbal, la cual proviene de la zona más alta al nor occidente de la comuna.

1.8 Situación Económica

El 92% de la población de la comuna está clasificada en estrato socioeconómico cinco, el 3% en el estrato seis y el 5% restante en los estratos uno, dos y cuatro. La población que se encuentra económicamente activa es de 56.163 personas

1.9 Salud

En esta comuna es donde se presenta la mayor oferta de salud pública y privada con los más altos niveles de especialización de la ciudad; allí se localiza gran parte del equipamiento de salud privada y servicios complementarios como droguerías, consultorios y laboratorios. Pero, es necesario adelantar mas programas de promoción y prevención en educación sexual, programas gerontológico, de nutrición de atención primaria, prevención en el consumo de sustancias psicoactivas.

1.10 Educación

En cuanto a educación primaria y media se presenta una gran proporción del equipamiento educativo privado de la ciudad, siendo una de las comunas donde se presenta la mayor tasa de escolaridad en todos los niveles de educación.

La educación técnica y superior cuenta con establecimientos educativos de cobertura urbana y regional como son la Universidad del Valle, Universidad Santiago de Cali, Universidad Libre, entre otras.

1.11 Deporte y recreación

La comuna posee las principales instituciones recreativas y deportivas de la ciudad, a saber : Estadio Pascual Guerrero, Piscinas Alberto Galindo, Piscinas Panamericanas, Coliseo El Pueblo, Coliseo Evangelista Mora, Velódromo Alcides Nieto Patiño, Patinódromo y la Plaza de Toros. Además cuenta con clubes privados de recreación como lo son el Club San Fernando, Club Tequendama y el Club de Tenis Pampalinda.

1.12 Cultura

La comuna cuenta con 19 bibliotecas localizadas en la Universidad del Valle sede San Fernando, Universidad Libre, Universidad Santiago de Cali, Universidad Autónoma de Occidente y la Escuela Nacional del deporte; 9 salas de exposición, 9 auditorios, 7 centros de documentación localizados en la Corporación Regional de Rehabilitación del Valle, CIPAV, Iberoamericana de teatro, la secretaría de salud pública municipal, Univalle en el Hospital Departamental y el Centro de Apoyo a la Mujer y al Infante, grupos de teatro como Teatro la Plaza, Teatro Taller Unilibre, Casa de la Danza, Esquina Latina, La Cuchulla, Barco Ebrio,

Trotasueños, Teatro de Bolsillo y Títeres Cuco, sala de cine de San Fernando y el Centro para la Educación y la Cultura Rodrigo Lloreda.

1.13 Seguridad Ciudadana

La comuna 19 presenta en el 2001², 70 homicidios y 38 muertes en accidentes de tránsito, 5 suicidios y 10 muertes accidentales, esta situación se presenta debido a: la escasa generación de ingresos y empleo, la insuficiente vigilancia, control policial y comunitaria, desarrollo de pocas actividades deportivas, recreativas y culturales, insuficiente iluminación de vías y zonas de la comuna, escasos valores de solidaridad y sensibilidad entre otros.

1.14 Participación y Organización Comunitaria

El 5% de los habitantes de la comuna participa en la elección de los representantes de las diferentes organizaciones comunitarias, entre las principales causas de este hecho se encuentra que los mecanismos de información son inadecuados, organizaciones como las JAL, JAC, Comité de planificación no realizan labores articuladas, se carece de la logística y lugares para realizar las reuniones, baja tolerancia y conflictos de intereses, entre otros.

1.15 Ambiental

En la comuna se evidencia el deterioro del entorno ambiental, explicado por la contaminación ambiental por ruidos, gases, olores y visual, escasos programas de educación ambiental y de reciclaje, inadecuada disposición de residuos sólidos, deterioro de la calidad del aire, inadecuado mantenimiento de parques y espacios públicos, zonas verdes inutilizadas, entre otros.

Entre otros factores se encuentra la contaminación por la incineración de los desechos del Hospital Universitario del Valle, los altos niveles de ruido que se producen por tabernas, discotecas, bares y conciertos; las vallas publicitarias contaminan visualmente impidiendo a los ciudadanos observar el paisaje.

1.16 Servicios públicos

La comuna se abastece de agua principalmente de los Ríos Cali, Cauca y Meléndez. A continuación se presenta el número de suscriptores del servicio de acueducto de la comuna:

² Cali en cifras, 2002

Suscriptores Acueducto	32.568
Comercial-Industrial	3.450
Residencial	28.938
Otros	180

Fuente: Cali en cifras por comunas. 2002

Para la distribución del agua potable en las zonas de topografía más elevada de la comuna 19 se usa la red alta, que funciona por gravedad y dos sistemas de bombeo desde la planta de San Antonio. Estos sistemas comprenden las zonas ubicada entre la Calle 5ª, la Avenida Guadalupe, el Límite Norte-oriente y el costado Occidental de la planta.

Debido a la altitud topográfica con respecto a la planta del Río Cali de algunos asentamientos localizados en alrededores de La Sirena no cuentan con el servicio de agua potable. Los cuales son suministrados mediante un sistema de agua potable particular instalado con la asesoría de la Universidad del Valle.

Un segmento de la comuna es servido por un sistema de alcantarillado de redes locales combinados que reciben y transportan tanto las aguas lluvias como las aguas residuales. Mediante estructuras hidráulicas de separación ubicadas al final de los colectores combinados principales las aguas residuales se llevan hacia el sistema sanitario principal y las aguas lluvias hacia el sistema pluvial principal. Otra parte de la comuna es servida por un sistema de redes locales separadas.

El servicio prestado en la comuna, en general, es bueno pero algunos sectores carecen de este servicio como la Calle 10 Oeste con carrera 2ª en el Barrio Bellavista y hay ausencia total de alcantarillado en los sectores de La Sirena, Cañaverales y Bella Suiza, donde las aguas residuales son arrojadas al Río Cañaveralejo y a la Quebrada San Agustín y en el sector El Mango donde las aguas residuales circulan libremente.

Suscriptores Alcantarillado	32.566
Comercial-Industrial	3.450
Residencial	28.937
Otros	179

Fuente: Cali en cifras por comunas 2002

La comuna está atendida por las subestaciones eléctricas de San Antonio, Sur y Meléndez a través de varios circuitos con una capacidad instalada de 125.230 Kwa, una red de 127.656 metros y 1129 transformadores

Suscriptores Energía	33.100
Comercial-Industrial	4.131
Residencial	28.800
Otros	169

Fuente: Cali en cifras por comunas 2002

La comuna 19 está atendida por las centrales telefónicas de Tequendama y San Fernando. Donde esta última cubre los barrios Eucarístico, San Fernando Nuevo, San Fernando Viejo, Santa Isabel, Miraflores, 3 de Julio, El Cedro, Mortiñal, Santa Bárbara, Tejares, Los Cristales y la Unidad Deportiva Panamericana.

Se considera que en general la prestación de los servicios públicos es deficiente debido al escaso mantenimiento que se realiza a las luminarias, sumideros, tuberías, es necesario adelantar obras de reposición e inadecuada tubería de alcantarillado y agua domiciliaria, entre otras

1.17 Mercado

La Galería Alameda es la principal plaza de mercado la cual se ha convertido además en foco de expansión de otras actividades institucionales y comerciales. Otra plaza de mercado es la de Siloé que se encuentra en la zona occidental de la comuna.

Igualmente, se encuentran mercados móviles en El Lido, el mercado de Asomóviles en los Cámbulos y el mercado de Mercahogar en Pampalinda. Así mismo la comuna tiene un gran número de almacenes de cadena como son Carulla, El Ley, La 14 y diversos autoservicios.

2. DIAGNOSTICO DE LA PROBLEMÁTICA

La comuna 19 presenta diferentes problemáticas comunes a las de la ciudad, que se reflejan en la calidad de sus condiciones de vida, por ello en el ejercicio de planificación participativo emprendido se identificaron las principales temáticas que debían abordarse para direccionar sus acciones en el tiempo y contribuir a la solución de las mismas:

Los temas claves acordados son los siguientes:

- Deportes y Recreación
- Cultura
- Educación
- Tejido Social
- Medio Ambiente
- Participación Comunitaria
- Desarrollo Empresarial
- Salud
- Infraestructura Física y Equipamiento Urbano
- Prevención y Atención De Desastres

A continuación se presenta las principales manifestaciones de cada uno de los temas claves acordados:

2.1 DEPORTES Y RECREACIÓN

A pesar de ser una comuna que cuenta con importantes escenarios deportivos que le sirven a la ciudad de Cali, se evidencia la necesidad de fortalecer programas para el buen aprovechamiento de estos espacios especialmente los de cada barrio. Como también se registra en la comuna que las instalaciones de los parques y centros deportivos no se encuentran en buen y no se les da el debido mantenimiento.

2.2 CULTURA

La oferta de actividades socioculturales que se presenta en la comuna comprende variados propósitos de la comunidad y se sirve de espacios como bibliotecas, salas de exposición, auditorios, centros de documentación, teatros. De ahí, la necesidad de fortalecer acciones estratégicas interinstitucionales a favor del desarrollo cultural.

2.3 EDUCACIÓN

Con relación al equipamiento educativo público este se encuentra en regulares condiciones puesto que requieren adecuaciones y mantenimiento de las plantas físicas, como también de dotación de material bibliográfico y lúdico.

El proceso educativo que se adelanta en la comuna debe mantener y aumentar la cobertura en preescolar, primaria y secundaria, a su vez se evidencia como problemática que no se cuenta con el pago de docentes en manualidades y este deben realizarlo las propias familias.

2.4 TEJIDO SOCIAL

En la comuna se evidencian algunas situaciones de pobreza extrema lo cual lleva a estos grupos a ser vulnerables al afecto, al acceso a condiciones de vida mínimas como lo puede ser la nutrición, la salud, la educación, habitación, entre otros, especialmente en los niños trabajadores y personas con limitaciones físicas.

Una problemática de la comuna es la insegura, dada que la situación de marginación y descomposición social tanto de orden nacional como local, se ha incrementado los niveles y formas de delincuencia, existe miedo generalizado en los habitantes de la comuna por transitar en ciertos espacios por temor a ser atacados o ser víctimas de acciones violentas. Es evidente el bajo nivel de promoción de valores como la solidaridad, la ayuda mutua, que permitan hacerle frente a esta situación, como también se presenta altos niveles de consumo por parte de los habitantes de sustancias psicoactivas agravando esta situación.

La violencia intrafamiliar se presenta en diferentes niveles afectando personalmente a los núcleos familiares, también se debe al alto consumo de sustancias psicoactivas y a la pérdida de valores, y al bajo conocimiento de mecanismos e instancias para solución pacífica del conflicto

2.5 MEDIO AMBIENTE

Se evidencia el bajo nivel de conciencia colectiva de compromisos y responsabilidades ciudadanas con respecto al ambiente de la comuna y de la ciudad en general, lo cual se evidencia en situaciones como: escasa gestión frente a las diferentes formas de contaminación (visual, por ruido, gases y olores), baja implementación de programas de educación ambiental, mínimos procesos de reciclaje y manejo de residuos sólidos, y en el desaprovechamiento de espacios naturales y construidos como lo son los parques y espacios públicos de la comuna.

2.6 PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

La pérdida de valores como la solidaridad, la ayuda mutua, la apatía de la comunidad en general hacia la gestión comunitaria ha afectado el desempeño de las organizaciones comunitarias, especialmente la Acción Comunal y Juntas Administradoras Locales en su labor mediadora entre la comunidad y los entes gubernamentales, siendo necesario consolidar sus estructura organizacional, en procesos de planificación, difusión y promoción de la gestión pública, integración interinstitucional, liderazgo y resolución de conflictos entre otros. Como también, se evidencia una escasa participación comunitaria debido a la falta de sentido de pertenencia por la comuna.

2.7 DESARROLLO EMPRESARIAL

Una de la problemáticas mas evidentes del orden nacional y local es el desempleo, el derecho a un trabajo estable y a la generación de ingresos, situación que también se evidencia en la comuna al desaprovecharse las habilidades en artes y oficios, al escaso fomento y fortalecimiento empresarial de actividades productivas especialmente de la fami y mipymes, especialmente en economía solidaria presentes en la comuna.

2.8 SALUD

A pesar que la comuna presenta la mayor oferta de servicios de salud privados y públicos con los mas altos niveles de especialización de la ciudad, igualmente con importante equipamiento en salud y servicios complementarios es necesario ampliar la cobertura del servicio de salud especialmente en el régimen subsidiado y en la implementación de programas de promoción y prevención epidemiológicas a saber: consumo de sustancias psicoactivas, educación sexual y reproductiva, programas gerontológicos, nutrición y atención primaria.

2.9 INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y EQUIPAMIENTO URBANO

La iluminación pública en la comuna presenta algunos problemas como: iluminación deficiente, las cuerdas del alumbrado se enredan con las ramas de los árboles y en general, la iluminación pública falla en toda la comuna. Lo anterior, puede ser causado por: los delincuentes rompen las lámparas, la mayoría de las lámparas existentes se confunden con el follaje de los árboles, disposición antitécnica de las redes y falla constante del fluido eléctrico, entre otras.

Por otra parte, la señalización y demarcación en algunos sitios de la Comuna son totalmente nulas, también existen sitios considerados de alto riesgo de accidentes que requieren especial atención por parte de las autoridades correspondientes.

Se evidencia que las vías de acceso a la comuna que presentan graves deterioros de su capa asfáltica dificultando el tránsito vehicular.

La comuna cuenta con sectores de desarrollo incompleto donde se encuentran de viviendas ubicadas en localizadas en zonas de alto riesgo, situación que debe atenderse para evitar pérdidas de vidas humanas y materiales.

También, se registran en la comuna deficiencias en el servicio de acueducto, alcantarillado y energía, explicado especialmente por la falta de mantenimiento, entre otros.

2.10 PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES

Se ha identificado como problemática que la comunidad no esta lo debidamente preparada para prever y disponer de instrucciones necesarias en caso de presentarse situaciones catastróficas.

3. MATRIZ DEL PLAN PROSPECTIVO Y DE ACCIÓN 2004-2008 DE LA COMUNA 19

Tema : Recreación y Deporte

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir al incentivo de las prácticas deportivas a partir de la masificación del deporte, la recreación y el buen uso del tiempo libre	La comuna 19 participa activamente y aprovecha sus espacios deportivos y recreativos	<ul style="list-style-type: none"> Diseñar e implementar programas y eventos deportivos y recreacionales, para el fomento de la práctica deportiva y el aprovechamiento del tiempo libre 	<ul style="list-style-type: none"> Adecuar y mejorar los parques y escenarios deportivos de la comuna Dotar de uniformes e implementos deportivos a los a diferentes equipos deportivos de la comuna
	La comuna 19 cuenta con parques recreacionales y deportivos que permiten el relajamiento y la sana recreación	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar la adecuación y mejoramiento de las instalaciones, parques y escenarios deportivos de los barrio de la comuna Diseñar e implementar un plan de mantenimiento para los parques recreacionales y deportivos de la comuna 	

Tema : Cultura

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir al incentivo artístico y cultural, facilitando el acceso de la comunidad a los diferentes servicios y bienes culturales	Existen en la comuna 19 diferentes organizaciones artísticas y culturales fortalecidas y realizando eventos de intercambio a nivel local y regional	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar e implementar un programa de fortalecimiento integral de las organizaciones artísticas y culturales de la comuna, utilizando los parques de la comuna • Diseñar e implementar programas de intercambio cultural y artístico, utilizando los parques disponibles en la comuna • Apoyar la difusión de información sobre actividades artísticas y culturales de la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar e implementar un programa de comunicación y participación, dirigido especialmente a los habitantes de la comuna 19

Tema : Educación

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir a elevar el conocimiento y la capacidad de aprender de las personas, a partir de la ampliación de la cobertura y optimización de los espacios educativos existentes	La comuna cuenta con instituciones educativas fortalecidas que atienden las necesidades de la población	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar la realización de obras de mantenimiento a las instituciones educativas 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar estrategias para optimizar y fortalecer procesos educativos en los niveles de educación básica, media y superior, garantizando un aumento de cobertura • Adelantar obras de mantenimiento de las instituciones educativas de la comuna • Dotar de implementos didácticos a las instituciones educativas de la comuna

Tema : Tejido Social

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir a la reactivación social de la comuna a través del apoyo integral a los grupos de población vulnerable, la prevención de la violencia intrafamiliar, la seguridad comunitaria y la promoción de valores como la solidaridad y la confianza	Se adelantan programas de apoyo integral a grupos de población vulnerable: niños, jóvenes, adulto mayor y personas con discapacidad	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar necesidades de población vulnerable: niños, jóvenes, adulto mayor, discapacitados, para gestionar el diseño de programas específicos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Adelantar programas de apoyo integral, con énfasis en crecimiento personal y autoayuda para la población vulnerable en la comuna
	Se ha contribuido a que las familias de la comuna prevengan y solucionen conflictos intra familiares	<ul style="list-style-type: none"> • Formular e implementar programas de apoyo integral dirigido a la familia, con énfasis en prevención y solución de conflictos • Formular e implementar programas de prevención en el consumo de sustancias psicoactivas 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar red de carácter interinstitucional para establecer una oferta de servicios dirigida a la familia
	Se ha promovido la seguridad comunitaria, la solidaridad y la ayuda mutua entre los habitantes de la comuna 19	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar programas de promoción de valores como la solidaridad e instrumentos de solución pacífica y concertada de conflictos 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar ante la secretaria de gobierno y la policía, la implementación del programa de administración preventiva integral de la seguridad comunitaria • Consolidar frentes de seguridad en la comuna, conjuntamente con la policía

Tema : Gestión Ambiental

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir a mejorar los factores ambientales de la comuna que inciden en la salud de las personas, la sostenibilidad de los ecosistemas y fomentar respeto por el medio natural	La comuna 19 participa activamente en los procesos educativos de carácter ambiental y aprovecha los espacios públicos en el disfrute de un ambiente sano	<ul style="list-style-type: none"> • Adelantar programa de sensibilización, divulgación y educación ambiental en la comuna • Realizar el mantenimiento y adecuación de las zonas verdes de la comuna • Gestionar la implementación de acciones para disminuir los niveles de contaminación en la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar programas de educación sobre medio ambiente para los habitantes de la comuna • Fortalecer la gestión en recuperación, conservación de la oferta del espacio publico natural y construido • Realizar mantenimiento fitosanitario de las zonas verdes de la comuna • Adelantar campañas de sensibilización a los propietarios de la población canina y felina de la comuna. • Adelantar acciones necesarias para el control ambiental de fuentes de contaminación e implementación de redes de monitoreo de la calidad ambiental en la comuna.
	Los habitantes de la comuna 19 participan en el manejo integral de los residuos sólidos y el reciclaje	<ul style="list-style-type: none"> • Adelantar programa de sensibilización, divulgación y educación en el manejo integral de los residuos sólidos y el reciclaje 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar programas educativos para el manejo de residuos y reciclaje

Tema : Organizaciones Comunitarias

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Potenciar y fortalecer las organizaciones en su capacidad de construir nexos de solidaridad y de representar a los ciudadanos en las decisiones de su comuna	Las organizaciones comunitarias, JAC y JAL son reconocidas y participan activamente en la gestión de los asuntos públicos relacionados con la comuna	<ul style="list-style-type: none"> • Adelantar las acciones necesarias para que la ciudadanía tenga conocimiento apropiado en la gestión de los asuntos públicos • Realizar seguimiento y control sobre las acciones emprendidas por las organizaciones sociales en la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar y fortalecer las estructuras organizacionales, JAC y JAL con énfasis en: procesos de planificación, liderazgo, resolución de conflictos, aspectos normativos, etc.

Tema : Desarrollo empresarial

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Fomentar en las personas una cultura empresarial con énfasis en economía solidaria	La comuna 19 se ha fortalecido empresarialmente y es reconocida por su desarrollo empresarial en sus productos y servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar proyectos de capacitación a nivel técnico – empresarial con énfasis en economía solidaria, a partir de la identificación de las artes y oficios que sobresalen en la comuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar programas de fomento empresarial para la creación y fortalecimiento de fami y mipymes
	La comuna 19 es reconocida por su desarrollo empresarial en sus productos y servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar programas productivos microempresariales 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la realización de feria exposición de productos y servicios elaborados por los habitantes de la comuna • Apoyar la implementación de proyectos microempresariales inscritos en el programa diseñado por la comunidad

Tema : Salud

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Impulsar acciones dirigidas a mantener el estado de salud y disminuir el riesgo de enfermar o morir de las personas por eventos evitables y controlables	En la comuna 19 se ha aumentado la cobertura de afiliación al régimen de seguridad social, se ha mejorado la calidad y se cuenta con eficientes servicios de salud		<ul style="list-style-type: none"> • Realizar gestión ante la secretaría de salud para mantener y ampliar los cupos de afiliación al régimen subsidiado. • Adelantar programas de prevención epidemiológica, salud sexual y reproductiva, nutrición y de atención primaria.

Tema : Prevención y Atención de desastres

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Promover y divulgar procesos para la reducción del riesgo y prevención de desastres en la comuna	La comuna 19 se ha fortalecido en procesos relacionados con la atención y prevención de desastres		<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar la realización de programas de capacitación e instrucción en prevención y atención de desastres

Tema : Infraestructura física y equipamiento urbano

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Contribuir al mejoramiento de la infraestructura física y equipamiento urbano de la comuna	La comuna 19 ha adelantado las acciones necesarias para el mejoramiento de la infraestructura física y equipamiento urbano	Gestionar el cumplimiento de las obras de infraestructura en la comuna.	<ul style="list-style-type: none"> Realizar gestión para el mantenimiento de la infraestructura vial y equipamiento urbano. Realizar acciones para la reubicación de familias que se encuentran localizadas en asentamientos de desarrollo incompleto
	La comuna 19 cuenta con excelentes servicios de acueducto y alcantarillado y energía eléctrica	Gestionar obras de acueducto, alcantarillado energía y alumbrado público.	<ul style="list-style-type: none"> Adelantar la reposición de redes de acueducto y alcantarillado en la comuna Realizar mantenimiento de canales y sumideros de aguas lluvias en la comuna Realizar acciones para el aumento de la intensidad, numero de luminarias y postes del alumbrado público Realizar la demarcación y señalización de vías en la comuna

Tema : Servicios Públicos

Plan Prospectivo		Plan de Acción	
Objetivo	Resultados	Actividades	
		Compromisos de acción	Solicitudes a otros
Promover y divulgar procesos para la reducción del riesgo y prevención de desastres en la comuna	La comuna 19 se ha fortalecido en procesos relacionados con la atención y prevención de desastres		<ul style="list-style-type: none"> Gestionar la realización de programas de capacitación e instrucción en prevención y atención de desastres

4. Plan para el cumplimiento de los Compromisos de Acción 2004 - 2008* Comuna 19

Eje: Convivencia y Desarrollo Comunitario	
Idea de Proyecto: Implementación de la Oferta en Servicios Sociales	
Objetivo:	Contribuir a la reactivación social de la comuna a través del apoyo integral a los grupos de población vulnerable, la prevención de la violencia intrafamiliar, la seguridad comunitaria y la promoción de valores como la solidaridad y la confianza.
Indicador:	Para el año 2008 hay en funcionamiento por lo menos un programa de convivencia orientado a la reactivación social de la comuna 19
Resultado 1:	Se adelantan programas de apoyo integral a grupos de población vulnerable: niños, jóvenes, adulto mayor y personas con discapacidad
Indicador:	Al 2008 se ha implementado un programa anual de apoyo a grupos de población vulnerable
Idea de Proyecto: Fortalecimiento Iniciativas Comunitarias	
Objetivo:	Fomentar en las personas una cultura empresarial con énfasis en economía solidaria
Indicador:	En diciembre del 2008 se han desarrollado por lo menos 2 de asociaciones de trabajo que impulsan y gestionan programas de economía solidaria en la comuna 19.
Resultado 1:	Se ha contribuido a que las familias de la comuna prevengan y solucionen conflictos intra-familiares.
Indicador:	Al 2008 se ha implementado un programa anual de formación para la prevención de conflictos intrafamiliares que se ejecuta conjuntamente con las instituciones y la comunidad hace uso de los instrumentos para la resolución pacífica de conflictos.
Resultado 2:	Se ha promovido la seguridad comunitaria, la solidaridad y la ayuda mutua entre los habitantes de la comuna 19
Indicador:	Al 2008 está en ejecución un programa de seguridad comunitaria, promoción de la solidaridad y ayuda mutua en la comuna 19
Resultado 3:	La comuna 19 se ha fortalecido empresarialmente y es reconocida por su desarrollo empresarial en sus productos y servicios
Indicador:	Al 2008 se ha ofrecido capacitación técnica y empresarial anual, con énfasis en economía solidaria, en dos artes y oficios de la comuna 19
Indicador 2:	Desde el 2005 al 2008 se realizan ferias empresariales con productos elaborados por los habitantes de la comuna
Resultado 4:	Las organizaciones comunitarias, JAC y JAL son reconocidas y participan activamente en la gestión de los asuntos públicos relacionados con la comuna
Indicador:	A 2005 Se ha adelantado un programa anual de fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de la comuna A 2008 la comunidad hace uso adecuado de las instancias y mecanismos de participación democrática y ciudadana

*Documento preliminar sujeto a estudio y aprobación por parte de las instancias correspondientes

Eje:**Cultura****Idea de Proyecto: Producir Bienes y Servicios Culturales**

Objetivo: Contribuir al incentivo artístico y cultural, facilitando el acceso de la comunidad a los diferentes servicios y bienes culturales

Indicador: Para el 2008 la comunidad ha logrado conjuntamente con las instituciones, la realización de una programación de actividades artísticas y culturales en el ámbito comunal, regional y nacional

Resultado 1: A 2007 existen en la comuna 19 por lo menos 2 diferentes organizaciones artísticas y culturales fortalecidas y realizando eventos de intercambio a nivel local y regional

Indicador: Al 2008 se han realizado dos intercambios culturales por año, al interior de la comuna y entre comunas

Indicador: En el 2008 se ha implementado la estrategia de comunicación y participación en la comuna 19

Eje:**Educación****Idea de Proyecto: Mejorar la Calidad de la Educación**

Objetivo: Contribuir a elevar el conocimiento y la capacidad de aprender de las personas, a partir de la ampliación de la cobertura y optimización de los espacios educativos existentes.

Indicador: A diciembre de 2008 se encuentra en ejecución un plan de acción e inversión para mejorar la cobertura educativa, que ha cubierto el 80% del déficit en educación

Resultado 1: La comuna cuenta con instituciones educativas fortalecidas que atienden las necesidades de la población

Indicador: Al 2008 se ha adelantado un programa anual de fortalecimiento, mantenimiento y adecuación de las instituciones educativas de la comuna

Eje:**Infraestructura, Vivienda y Espacio Público****Idea de Proyecto: Facilitar el Acceso a Vivienda y Servicios Públicos**

Objetivo: Contribuir al mejoramiento de la infraestructura física y equipamiento urbano de la comuna

Indicador: Al 2008 la comuna 19 cuenta con un plan de inversión que está siendo implementado, para para el mejoramiento de la infraestructura y del equipamiento urbano

Resultado 1: La comuna 19 cuenta con excelentes servicios de acueducto y alcantarillado y energía eléctrica

Indicador: Al 2005 se ha concertado con las Instituciones prestadoras de servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica, un plan de mantenimiento, adecuación y modernización de las servicios, mejorando en un 95% la calidad de los servicios.

Idea de Proyecto: Mejorar la Infraestructura Vial

Objetivo: Mejorar seguridad y tiempos de desplazamiento

Indicador: Para diciembre de 2008 la comuna 19 cuenta con el 90% de sus vías en buen estado gracias a la implementación de acciones conjuntas interinstitucionales y comunitarias, de mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura vial

Resultado 1: La comuna 19 ha adelantado las acciones necesarias para el mejoramiento de la infraestructura física y equipamiento urbano

Indicador: Al 2008 se ha implementado un programa anual de mantenimiento de la infraestructura física y equipamiento urbano en la comuna

Eje: Medio Ambiente	
Idea de Proyecto: Conservación de los Recursos Naturales y el Ecosistema	
Objetivo:	Contribuir a mejorar los factores ambientales de la comuna que inciden en la salud de las personas, la sostenibilidad de los ecosistemas y fomentar respeto por el medio natural
Indicador:	Al 2008 la comuna ha movilizadado recursos y cuenta con programas en ejecución que conducen al mejoramiento de las condiciones de salud de sus habitantes y su entorno
Resultado 1:	Los habitantes de la comuna 19 participan en el manejo integral de los residuos sólidos y el reciclaje
Indicador:	Al 2008 se ha implementado un programa anual de sensibilización, divulgación y educación en el manejo integral de residuos sólidos y el reciclaje
Idea de Proyecto: Fortalecer las políticas en manejo de riesgos	
Objetivo:	Promover y divulgar procesos para la reducción del riesgo y prevención de desastres en la comuna
Indicador:	Al 2008 la comunidad cuenta con un Plan en ejecución para la Atención y Prevención de desastres, que ha sido construido en forma participativa
Resultado 1:	La comuna 19 se ha fortalecido en procesos relacionados con la atención y prevención de desastres
Indicador:	Al 2005 se ha implementado por lo menos un programa de capacitación e instrucción en prevención para la atención de desastres en la comuna
Idea de Proyecto: Implementar Políticas Ambientales	
Objetivo:	Contar con políticas públicas que regulen y garanticen el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y del ecosistema
Indicador:	Al 2008 la comuna 19 tiene programas en ejecución que apoyan e impulsan el desarrollo de políticas públicas para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales
Resultado 1:	La comuna 19 participa activamente en los procesos educativos de carácter ambiental y aprovecha los espacios públicos en el disfrute de un ambiente sano
Indicador:	A diciembre del 2008 se ha adelantado un programa anual de educación ambiental en la comuna
Indicador:	A 2008 se ha realizado un programa anual de recuperación y conservación del espacio público natural construído.

Eje: Recreación y Deporte	
Idea de Proyecto:	Ampliar cobertura de servicios
Objetivo:	Contribuir al incentivo de las prácticas deportivas a partir de la masificación del deporte, la recreación y el buen uso del tiempo libre.
Indicador:	A diciembre del 2008 se ha realizado una olimpiada deportiva anual entre los habitantes de la comuna 19
Resultado 1:	La comuna 19 participa activamente y aprovecha sus espacios deportivos y recreativos
Indicador:	A 2005 la comuna 19 cuenta con una programación deportiva a implementarse hasta el 2008, que ha sido construida conjuntamente por la comunidad y las instituciones
Idea de Proyecto:	Mejoramiento de la Infraestructura y Dotación Deportiva
Objetivo:	Mejorar la infraestructura y dotación de escenarios deportivos del Municipio.
Indicador:	Al 2008 por lo menos 5 programas deportivos en la comuna 19, se han implementado y cuentan con los recursos y las instalaciones requeridas
Resultado 1:	La comuna 19 cuenta con parques recreacionales y deportivos que permiten el relajamiento y la sana diversión
Indicador:	Al 2008 el 50% de los parques recreacionales y escenarios deportivos barriales se encuentran en buen estado y con dotación adecuada

Eje: Salud	
Idea de Proyecto:	Acceso de la población a Servicios de Salud de Calidad
Objetivo:	Impulsar acciones dirigidas a mantener el estado de salud y disminuir el riesgo de enfermar o morir de las personas por eventos evitables y controlables.
Indicador:	A diciembre del 2008 hay una programación de acciones comunitarias en ejecución, dirigidas a prevenir factores de riesgo de la salud en la comunidad
Resultado 1:	En la comuna 19 se ha aumentado la cobertura de afiliación al régimen de seguridad social, se ha mejorado la calidad y se cuenta con eficientes servicios de salud
Indicador:	Al 2008 se han implementado programas anuales para el aumento de la cobertura de afiliación y mejoramiento de la calidad y eficiencia de los servicios de salud en la comuna

5. Proyección presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM 2004 - 2008**

Comuna 19

	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008	Proyección Presupuestal Total 5 años
Proyección presupuestal Situado Fiscal Territorial Municipal -SFTM	676,536,241	589,551,777	636,715,920	687,653,193	742,665,449	3,333,122,580

**Las proyecciones propuestas se realizaron teniendo en cuenta lo establecido en el Art. 247 del Decreto Extraordinario 0203 de 2001, conservándose la proporción equivalente al doce % (12%) del presupuesto utilizado como base de cálculo. Lo anterior no impide que en el momento de formular los Planes Operativos Anuales correspondientes, se pueda adicionar o reducir, de acuerdo a las condiciones y/o ajuste de las cifras que se utilizan para el cálculo de la proyección.