

MUNICIPIO DE LA UNION

Gestión Ambiental Municipal -Vigencia 2009

1. Evaluación de la gestión ambiental en el marco del Plan de Desarrollo

El presente análisis se efectuó con base en la información ambiental rendida por la Administración Municipal en Sircvalle, formatos de plan de desarrollo, plan de acción y de inversión, además de la ejecución presupuestal de gastos, reportada por el Municipio.

Como resultado de la evaluación documental comparativa entre los instrumentos de gestión citados, se observa un cumplimiento parcial al Plan de Desarrollo en la vigencia, debido a que varios de los proyectos propuestos de beneficio ambiental directo, no se incorporan a la ejecución presupuestal, como adquisición de sistemas sépticos para la zona rural del municipio y la gran mayoría de los proyectos en agua potable y saneamiento básico se registran en forma genérica en la ejecución presupuestal, mientras que en los demás documentos son específicos, dificultando identificar con precisión su coherencia, además de no coincidir en las cifras.

Se presentan inconsistencias en las cifras de ejecución en varios de los proyectos, así:

En prevención y atención de desastres, solo uno de los tres proyectos, coincide en el valor ejecutado con lo propuesto y registrado en plan de acción, plan de inversión y ejecución presupuestal; sobre este programa no fue posible identificar los proyectos específicos ejecutados ya que todos tienen la misma denominación, por tanto se desconoce si se da cumplimiento a los proyectos específicos propuestos en el plan de desarrollo, objetivos y metas propuestas.

Con referencia al proyecto de construcción de alcantarillado de aguas lluvias para el municipio, el valor en la ejecución presupuestal es superior a lo registrado en plan de acción y formato de inversión ejecutada.

En general se evidencia que no se conserva la denominación de los proyectos en la ejecución presupuestal, tal como se describen en los demás instrumentos de gestión evaluados, los que deben ser consistentes entre sí, teniendo en cuenta que son elementos fundamentales para el proceso de planificación de la gestión.

Con la anterior aclaración, se observa que la gestión ambiental se enfocó en la reforestación de predios rurales para el beneficio de las microcuencas del municipio, así como la adquisición de terrenos en la vereda La Despensa, bajo la denominación en la ejecución presupuestal de “compra de predios de reserva

hídrica”; capacitación en el manejo de residuos sólidos y en elaboración de abono orgánico, a través de lo registrado como “Educación ambiental no formal”; mantenimiento de pozo séptico en el corregimiento Quebradagrande, que en el plan de acción y plan de inversión, se denominó “Mantenimiento PTAR...” , y en la ejecución presupuestal se describió como “construcción tratamiento de aguas residuales”.

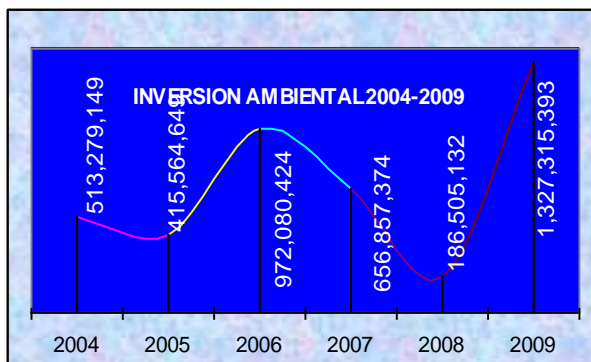
Se presentan por otra parte, proyectos ejecutados que no se estimaron en el Plan de Desarrollo, o que por su concepto, no fue posible identificarlos en éste, ellos fueron: Construcción sistema de acueductos, Ampliación y rehabilitación..., construcción alcantarillado sanitario La Campesina.

Del análisis anterior se establece que el cumplimiento al Plan de Desarrollo es parcial, se presentan aun deficiencias para que la gestión ambiental se oriente bajo el concepto de la planificación y coherencia con el presupuesto, con miras a impactar positivamente en la calidad ambiental y social de la comunidad. La Administración Municipal no sustentó documentalmente el derecho de contradicción frente a las diferencias en cifras y la deficiente coherencia entre los diferentes instrumentos de gestión evaluados, especialmente en Agua potable y saneamiento básico.

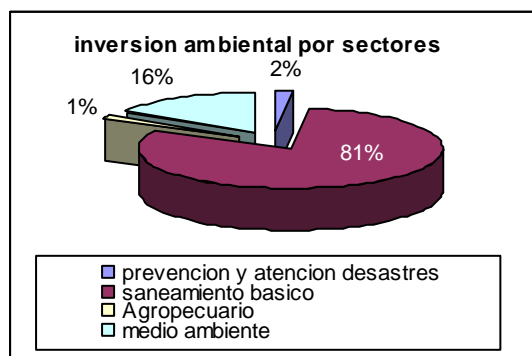
2. Evaluación del gasto ambiental

Para la vigencia 2009 este municipio ejecutó inversión ambiental por \$1.327.315.393 (Tabla No.1), observándose aumento del 612% del gasto con relación al 2008, según se ilustra en la gráfica 1.

Gráfica 1



Gráfica 2



Con respecto a la participación de los sectores en la inversión ambiental y como se ilustra en la gráfica 2, se encuentra lo siguiente:

Prevención y atención de desastres

Se ejecutaron en el 2009 \$24.724.000 correspondientes al 2% en programas de atención y prevención de desastres, con transferencias de destinación específica, con recurso de libre destinación ejecutan otras actividades en atención de desastres y educación para la prevención. Las actividades de prevención y atención de desastres no se registran en el Formato F11.

Agua Potable y Saneamiento Básico

Este sector muestra gran incidencia respecto de los demás, ocupando el 81% con una inversión de \$1.071.453.351, se observa incremento de este sector también respecto a la vigencia anterior, debido a que en ésta se ejecutan \$693.026.428 financiado con recursos de la Nación para la construcción del alcantarillado La Campesina de este Municipio. Con recursos del sistema General de participaciones para agua potable, se realizó la construcción de sistemas de acueducto y alcantarillado y la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales por \$17.230.047. Con recursos del balance se construye alcantarillado sanitario. Es importante aclarar que no se encuentra coherencia en las cifras registradas en la rendición de la cuenta, con las establecidas en el presupuesto, ejemplo, la construcción de alcantarillado sanitario La Campesina, por \$693.000.000, la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales en el F11 solo se registran pago de \$5.500.000 mientras que en el presupuesto se registran \$17.230.000.

Agropecuario

Se ejecutan \$17.912.505 en actividades varias de asistencia técnica agropecuaria, con ingresos corrientes de libre destinación. Este sector ocupa el 1% según se ilustra en la gráfica 2.

Medio Ambiente

Se ejecutan recursos por \$213.525.537 en reforestación y control de erosión, en siembra de 1000 árboles de diferentes especies en la zona de amortiguación de nacimientos de agua en la vereda El Rincón, reforestación del predio rural corregimiento "La Despensa" vereda Paramillo y vereda Lucero en 3.4 hectáreas con especies nativas y plántulas y un kilómetro de aislamiento. Igualmente se ejecutan \$10.000.000 en reforestación y aumento de la cobertura boscosa de las

microcuencas abastecedoras de acueductos veredales, con la siembra de 3000 especies de plantas protectoras en 2.40 hectáreas de la quebrada La Unión.

A través de educación ambiental no formal se ejecutan \$60.000.000 en jornadas de capacitación en manejo de residuos sólidos, dirigidas a recuperadores, instituciones educativas y comunidad. En cumplimiento de lo establecido en el artículo 106 de la Ley 1151 de 2007, se adquieren dos predios de reserva hídrica localizados en el corregimiento La Despensa, el predio “La Culebrera”, con 14 hectáreas y el segundo predio denominado “El Silencio” con 21 hectáreas por \$49.434.600 y \$40.550.000, respectivamente, para un total de \$89.984.600, la fuente de abastecimiento es la quebrada La Unión y el uso del suelo es forestal. Este sector participa en la inversión ambiental con el 16%. Los \$5.367.369 ejecutados en presupuesto para control de erosión, no se establecen en el plan de desarrollo, como tampoco en la rendición de la cuenta.

Por concepto de la Sobretasa Ambiental se recaudan \$226.534.534, transfiriéndose en su totalidad a la CVC.

Tabla No.1
Inversión Ambiental - Vigencia 2009

MUNICIPIO DE LA UNION

SECTOR/PROGRAMA/ PROYECTO	APROPIACION DEFINITIVA	TOTAL EJECUTADO	% EJEC.	FUENTE DE FINANC.
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES				
Atención y prevención de desastres	10,000,000.00	10,000,000.00	100	SGP-F.I
Atención de desastres	10,000,000.00	9,724,000.00	97	ICLD
Educación para la prevención de desastres	5,000,000.00	5,000,000.00	100	ICLD
TOTAL	25,000,000.00	24,724,000.00	99	
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO				
Acueductos				
Construcción Sistema de acueductos	68,107,301.00	66,214,211.00	100	SGP-AP
	65,531,616.00	63,162,484.00	96	SGP-AP
Alcantarillados				
Construcción tratamiento de aguas residuales	17,230,947.00	17,230,047.00	100	SGP-AP
Construcción alcantarillado sanitario	249,732,271.00	93,412,034.00	37	SGP-AP
Construcción alcantarillado sanitario La Campesina	694,249,156.00	693,026,428.00	100	FIN. NACION
Construcción alcantarillado sanitario	113,107,300.00	112,121,508.00	99	R.BCE
Ampliación y rehabilitación ...	20,000,000.00	-	0	SGP-AP



SECTOR/PROGRAMA/ PROYECTO	APROPIACION DEFINITIVA	TOTAL EJECUTADO	% EJEC.	FUENTE DE FINANC.
Construcción alcantarillado fluvial	13,000,000.00	6,240,510.00	48	SGP-AP
	20,000,000.00	19,746,129.00	99	SGP-AP
TOTAL	1,260,958,591.00	1,071,153,351.00	85	
SECTOR AGROPECUARIO				
Asistencia Técnica	17,912,505.00	17,912,505.00	100	ICLD
TOTAL	17,912,505.00	17,912,505.00	100	
AMBIENTAL				
Educación ambiental No Formal	60,000,000.00	60,000,000.00	100	SGP
Compra de predios de Reserva hídrica	90,000,000.00	89,984,600.00	100	SGP
Reforestación y control de erosión	5,367,369.00	5,367,369.00	100	SGP
	12,443,877.00	12,443,877.00	100	SGP
	21,000,000.00	21,000,000.00	100	SGP
	14,729,691.00	14,729,691.00	100	SGP
	10,000,000.00	10,000,000.00	100	SGP
TOTAL	213,540,937.00	213,525,537.00	100	
TOTAL INVERSION AMBIENTAL	1,517,412,033.00	1,327,315,393.00	87	
TOTAL GASTOS DEL MUNICIPIO	13,664,888,331.00	12,437,352,642.00	91	